

# 鳳凰週刊

# 2016

## 政經大視野

2016, 中國改革亟須執行力  
雙盤棋局中國策  
「十三五」大開局

## 社會

醫療產業改革與創新  
民間組織立法兩個朝向  
教育體制星星之火

## 財經

重塑中國改革動力  
2016年中國經濟展望  
逼出來的牛市

## 外交

中美 風浪暫歸平靜  
中俄 高調前行、道路曲折  
中日 突破「二戰年」難關

## 法治

從制裁舉措到制度建設  
司法改革又一年  
海外追逃

REPORT  
OF CHINA

# 中國時局報告



中國內地 RMB 15.00元 港澳地區 HKD 25.00元

本刊獲特許在中國內地發售

Independent Thinking for Chinese All over the World.

www.ifengweekly.com 為全球華人提供獨立意見

珠案...  
出逃改變的楊氏一家  
劇中的「鬼子」群演  
懸念：印度還是中國？  
蒙古兩大活佛的興衰

危急時刻：  
大陸公共突發  
應對演進

習近平  
福建18年執政軌迹

銀川打造「一帶一路」戰略節點  
終結艾滋病，變不可能為可能  
亞洲潛艇競賽難收場  
安倍戰後70周年談話內情

習近平在美八日秘辛  
直擊習近平聯合國首秀  
比爾·蓋茨眼中的習、彭

大陸萬億  
海外投資現狀  
澳洲投資風雲

七月反華事件始  
解密維吾爾人偷渡路

澳門風雲  
中共反腐波及賭城

# 2016

## 《鳳凰周刊》征訂

### 1 銀行划款

開戶名稱：  
深圳市鳳凰星文化產業有限公司  
賬號：4000024819200010053  
開戶行：工商銀行深圳分行紅寶支行  
\* 請將電匯單及客戶資料傳真至  
\* 0755-25934579 或 010-65590266

### 2 郵局匯款

① 深圳市紅嶺中路1008號荔景大廈9樓901室  
收款人：深圳市鳳凰星文化產業有限公司  
郵編：518001  
② 北京東城區建國門南大街5號  
金龍建國溫泉酒店3206室  
收款人：《鳳凰周刊》  
郵編：100005

### 3 網上支付

登陸網站  
[www.ifengweekly.com](http://www.ifengweekly.com)  
進入在線訂閱平台支付

540元/每年 | 每月3期 全年36期 每期15元

訂閱熱線：【華南】0755-25934567 (69) 【華北】010-65281005 (06)  
24H傳真：【華南】0755-25934579 【華北】010-65590266

\* 雜誌訂閱不包括VIP網上閱讀包月服務，如需開通此項服務，請登錄官網付費開通  
\* 需要掛號郵寄的訂戶，按郵局統一規定每本加收掛號費3元，半年掛號費54元，全年108元  
\* 以上均以人民幣計算

(另有VIP網上包月服務| 每月20元)  
[www.ifengweekly.com](http://www.ifengweekly.com)

鳳凰週刊  
PHOENIX WEEKLY



更多资讯 更多阅读方式 尽在

凤凰周刊 | 新媒体  
New Media

微信

微信客户端扫描以下二维码  
或搜索香港凤凰周刊  
添加我们的公共账号吧  
每天为您播报更多资讯



新浪微博

用新浪客户端  
扫描以下二维码  
赶紧 @ 凤凰周刊  
随时获取更多即时资讯



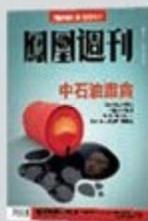
亚马逊电子书

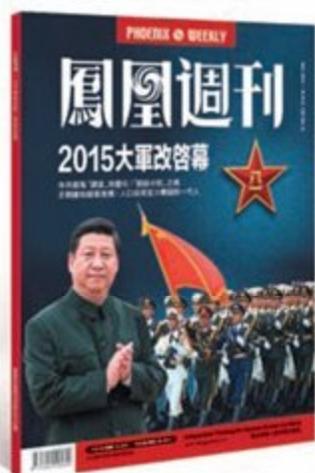
扫描以下二维码  
即可购买凤凰周刊  
亚马逊 Kindle 电子书  
获取更多资讯



官方网站

登录以下网址或扫描以下二维码  
您可以无障碍在线浏览精华内容  
或在线订阅《凤凰周刊》  
www.ifengweekly.com





《凤凰周刊》上期封面



凤凰周刊官方网站



凤凰周刊亚马逊电子书



凤凰周刊微博



凤凰周刊微信



世界遗产地理官方微店

# 鳳凰週刊

PHOENIX WEEKLY

為全球華人提供獨立意見

諮詢服務熱線

深圳0755-25934567/北京010-65281005/  
香港00852-22008790 傳真0755-25934579

## 香港鳳凰周刊有限公司

董事長/出品人 劉長樂  
行政總裁 崔強  
編委會副主任委員 王紀言 楊家強 周軍  
編委會顧問 余秋雨  
編委(姓氏筆劃為序) 王酉年 王多多 鄧飛 劉慶東 劉爽 何新京 吳曉鏞  
鐘大年 段敬 郭志成 唐建 袁路 喻凌霄  
編委會秘書長 孫謙

## 香港鳳凰周刊雜誌社

社長/總編輯 孫謙  
副社長 丁曉曙  
副總編輯 藍芝  
主編 師永剛 周宇  
副主編 崔世海 段文  
總編室主任 魏恭 總編室副主任 黃楠  
編輯部主任 崔世海(兼) 編輯部副主任 王畢強 路琰 漆菲  
主筆 葉潤洋 段宇宏 袁凌  
主任編輯 曉波 李光  
編輯 徐偉 陳祥  
首席記者 鍾堅 張弛  
主任記者 孫揚 曾鼎 吳如加  
記者 馮彥輝 徐佳 王瑛 李克難 馬軍 劉榮  
邱銳 郭天力 趙福帥 曹蓓 閔雲霄  
特派記者 李想(華盛頓特區) 蔡源(墨爾本) 田晶(巴黎)  
特約主筆 曹景行 楊錦麟 南方朔 謝國忠 阮次山 何亮亮 石齊平  
美術總監 小米 圖片總監 丁大偉 美編 黃靜 虎妹  
多媒體發展部主任 吳彥 廣告總監 李澤紅  
多媒體發展部編輯 馬茹均 莫文輝 韓豐洋 康亦瑋 鍾新星

## 香港鳳凰周刊副總經理 崔博

海外事務總經理 夏婷婷 / 社長辦公室主任 趙海燕  
大區業務總經理 齊崇軒 柳楚光 傅張偉 高卉 周衛 李莉 / 出版事務部主任 李迪 / 副主任 張云  
駐地代表 北京 賈楠 / 上海 金鈴 / 廣州 陳卫东 / 南京 任浩

## 法律顧問 王霖 財經顧問 沈銘

編輯出版 香港鳳凰周刊有限公司  
編輯部 香港新界大埔工業邨大景街2-6號 電話00852-22008790  
社址 香港新界大埔工業邨大景街2-6號鳳凰衛視總部 電話00852-22008888  
深圳辦事處 深圳市深南大道2008號中國鳳凰大廈1號樓6樓 郵編518026  
深圳市紅嶺中路1008號荔景大廈9樓 郵編518001  
電話86-755-25934567(訂閲熱線) / 25934558/25580179/25934597  
Email:weekly@phoenixtv.com.cn  
北京辦事處 北京東城區建國門南大街5號金龍建國溫泉酒店3211室 郵編100005  
電話86-10-65281005/65281006(訂閲熱線) / 65211745(辦事處)  
Email:cuibo@phoenixtv.com.cn

北京鳳凰雨翔廣告有限公司 汽車、外航行業總代理 IT、房地產行業代理  
北京東城區建國門南大街5號金龍建國溫泉酒店3501室 電話010-85112781

浙江金色鳳凰影視廣告傳播有限公司 浙江省區域廣告總代理  
杭州市文三路90號(東部軟件園內)鳳凰科技樓7號樓6層 電話0571-87175087

上海新洋廣告有限公司 上海廣告總代理  
上海市余姚路288號1號樓7樓 郵編:200042 電話021-63511838

深圳市派動廣告有限公司 華南區鐘表、金融、洋酒、紅酒、地產行業總代理  
深圳市福田区上步中路南方日報大廈7樓 0755-83226011 0755-83225602

鳳凰周刊理事單位 深圳鳳凰生活文化傳媒廣告有限公司

中國內地進口/發行總代理 中國圖書進出口(集團)總公司

地址 北京市工體東路16號 電話86-10-65063082

承印人 凸版利丰雅高印刷有限公司 地址 香港北角電氣道169號宏利保險中心20樓

## 中國大陸廣告總代理 神州電視有限公司

北京分公司 北京市朝陽區朝陽公園南路(朝陽公園西南角)鳳凰中心南樓3層 電話010-65207877

上海分公司 上海市淮海中路381號中環廣場1927室 電話021-52925188

成都分公司 成都市人民南路二段55號峨山飯店商務樓2705室 電話028-85588710

武漢分公司 武漢市建設大道700號香格里拉飯店432號 電話027-85781338

西安分公司 陝西省西安市東新街319號索菲特人民大廈東樓2層 電話029-87928666

沈陽分公司 沈陽市和平區和平北大街69號總統大廈A座2103室 電話024-22814065

鳳凰衛視廣告綜合業務機構 北京市朝陽區朝陽公園南路(朝陽公園西南角)鳳凰中心南樓3層 電話010-65207833

廣東一代傳媒 廣州市東山區文德路67-69號金德大廈28樓 電話020-83226130

## 廣告委託代理商 深圳市鳳凰星文化產業有限公司

地址 深圳市紅嶺中路1008號荔景大廈9層(郵編518001)

廣告熱線 0755-25580179 傳真0755-25580169

廣告客戶服務熱線 0755-25580179/25934597 傳真0755-25580169

本期所有文字和圖片作品經著作人授權本刊,未經許可,不得轉載。本刊發表的文字、圖片作品並不代表本刊立場觀點。

本刊字體由方正電子有限公司授權使用

# 警惕环境问题变成社会问题

□ 周兼明

10月以来,大半个中国先后陷入十面“霾”伏之中,多地天昏地暗,民众怨声载道。北京市9次发布空气重污染预警,12月8日还启动了史上首个红色预警。国家环保部发布的11月份空气质量报告显示,PM2.5月均浓度高于北京的还有哈尔滨、沈阳、长春、廊坊等多个城市。12月初,甚至连远在华东的上海、连云港等地也陷入重度雾霾包围之中。

雾霾成为公众关注的热点已有3年之久,中国政府宣布治理雾霾也有快两年了,但迄今为止,不同部门对雾霾成因的说法仍在相互“打架”。新华社发文称,以北京等地近期的重度雾霾为例,环保部门专家认为:与采暖燃煤排放二氧化硫等污染物密切相关;住建部门有关官员则认为:其主要原因是汽车尾气,不是供暖燃煤;中国气象局专家认为:主要是外来输送;而北京市环保局则发布报告认为:北京本地产生约占七成……不难想见,每逢雾霾锁国,民众看到的从国家相关部委办局到省、地级地方政府,不是各部门联动的紧密措施,而是各说各话,连对雾霾成因也尚未形成权威、科学的共识。这不仅加重了公众的疑虑,也损害着相关方面的公信。靠这样各执一词的部门去联动、去治理雾霾,效果也可想而知。

按大陆官方媒体的报道,京津冀对大气污染的治理,已采取了一些手段。比如,2014年河北就关闭大小污染企业8000多家,淘汰改造煤炭锅炉3.96万台。但从重度雾霾卷土重来的这两个月看,这些举措并没有收到明显效果。显然,在某些治理的重要甚至关键性环节上出了问题。重霾天里,有大陆记者调查了河北廊坊的环保型煤使用情况,发现大多住家仍烧烟煤,而政府提供

补贴安装的环保型煤采暖炉成了摆设。住户反映,环保型煤燃烧时更呛人,且烧不透,花费也高。记者委托煤质检测发现,该型煤含硫量达1.2%、灰分含量近40%,远超过含硫量不超过0.6%、灰分低于15%的标准。这些型煤经销商拿着政府提供的补贴,制造的却是比烟煤还严重的污染源。

燃煤是中国能源的主要来源,占比80%以上。火力发电、钢铁、水泥、石油等重污染行业,都需要燃煤作为能源。把燃煤视为雾霾的主要成因,应当没大错。对煤炭的清洁利用,一直被视为当下治理雾霾的重要措施。然而,从廊坊一地的环保型煤使用情况就能发现,即便有了煤炭清洁利用技术,能否得到有效实施,仍然是一个问题。

近日,有篇《一个环保工程师眼里的雾霾真相》的文章,在网上流传甚广。该文指出,近年大陆针对燃煤火电、化工、采暖的洁净燃烧技术发展得很快,大部分厂家都安装了脱硫、脱硝设备,但为降低成本,许多地方对这些脱硫设备都打了折扣,结果导致大量烟气的低温、高湿度排放,难以向高空扩散,成为当下雾霾形成的一个主要成因。这种说法虽也有争议,但业内人士普遍认为,国内燃煤的脱硫脱硝技术,确实存在问题。湿法脱硫后产生的大量极细液滴颗粒中,有“气溶胶”、二氧化硫、重金属等,而国家环保标准目前对这些数据均没有强制控制。此外,大量供热的小锅炉,冶金、玻璃、化工等高污染的小锅炉,燃煤量与火电行业燃煤量相当,但是,对它们极少进行污染治理,这些小锅炉烧1吨煤产生的污染是火电厂烧1吨煤的20倍。

当然,这些成因只是一些工程师的观察和经验之谈,雾霾的真正成因仍需更专业机构通过具体的分析、研究得出。但有一点很清楚,正因为雾霾是综合原因造成的,

才更需要各部门之间的统筹与协作,而不是“打架”与推诿责任。今年国际绿色和平组织与北大公共卫生学院发布的研究报告显示,PM2.5年浓度的变化,会给公众主要带来四种疾病:缺血性心脏病、脑血管病、肺癌、慢性阻塞性肺疾病。美国一项对50万成年人随访16年的调查发现,PM2.5每上升10个单位,年均心血管疾病死亡率升高4%,呼吸系统疾病死亡率升高6%,肺癌死亡率增加8%。这些严酷的数据不仅敲响了中国大气污染的警钟,也在考问当下中国的经济发展模式。给民众留下一个健康的生存环境,是政府应当保证的最基本责任和义务,否则,一切经济成果和政治成果都会毫无意义。中国当下对环境的修复、治理与发展经济之间,哪个更为迫切?不仅仅是政府需要面对的问题,也是每个国民需要叩问的命题。

治理雾霾不能局限于行政圈,而要针对不同的生态圈来进行治理规划;不仅要实现区域间、城市间的联防联控,更要打破行业与部门壁垒,实现包括环保部、交通部、发改委、科技部、气象局、卫生部等部门及各大能源公司之间的合作;不仅需要各级政府、各部门改变当下各自为战的局面,也需要每个人都做环保分子。如果各部门为了撇清责任,保护自己的部门利益而一味“打架”推诿,民众也一味把责任推给政府,看不到个人参与的重要性,那么,在这场“空气保卫战”中,所有人都将是输家,无一例外。

在人类社会现代发展史上,已经多次发生过这样的演变过程:由环境问题演变发展为生态问题,环境和生态问题发展变化为社会问题,而这类社会问题最终又形成政治问题,屡屡发生的PX项目引发的市民“散步”事件便是明证。为了防范和避免这种演变蔓延,朝野智者不可不察。☉



2015年9月30日，北京，人民大会堂，服务员在为即将开始的中华人民共和国成立六十六周年国庆招待会做准备。

## 03 卷首

03 / 警惕环境问题变成社会问题

## 06 政經大視野

08 / 2016，中国改革亟须执行力

11 / 2015中国策：双盘棋局、宏图略展

14 / “十三五” 大开局：

供给改革引领中国走出经济困局

## 20 法治

22 / 反腐与法治 从制裁举措到制度建设

24 / 司法改革又一年

27 / 刑法参与社会治理的姿态与方式

30 / 海外追逃：归案的和未回的



中国速度：2015年11月15日18时，三元桥桥梁整体置换工程完成，整个工程共用43小时，刷新了北京桥梁大修速度。

## 34 政策與社會

- 36 / 互联网平台企业崛起
- 38 / 2016中国人口形势展望
- 42 / 沉旧教育体制下的星星之火
- 44 / 2015医疗健康产业新特点: 改革与创新互动
- 46 / 内地民间组织立法的两个朝向

## 48 天下

## 58 財經

- 60 / 走出博弈困局 重塑中国改革动力
- 64 / 再战通缩——2016年中国经济展望
- 66 / 实现GDP增速6.5 中国只有一个选择
- 68 / 2016: 反下滑“鸡尾酒”与逼出来的牛市
- 70 / “创新创业”政府应有所为有所不为

## 76 外交

【大使來了】

- 78 / 巴基斯坦: 巴中经济走廊将分阶段走
- 79 / 印尼: 中国经验对我们至关重要
- 80 / 白俄罗斯: 中国投资者迎来最佳赴白时机
- 82 / 英国: 未来要为“黄金时代”赋予更多内涵
- 84 / 新加坡:  
让“一带一路”从中国倡议变成区域计划

【大國關係】

- 86 / 中美关系: 风浪暂归平静
- 88 / 中俄关系: 高调前行、道路曲折
- 90 / 日中关系: 共同突破“二战年”难关
- 92 / 印中关系的突破与局限

## 96 文化

- 98 / 科幻文学的中国时刻
- 100 / 国产电影: 类型丰富, 审美单一
- 102 / 大陆诗坛一角:  
被遮蔽的“边缘群体”诗人

### 專題

72 / 银川打造中国创新创业新高地

### 資訊前綫

- 41 / 对话首汽租车COO魏东:  
全民租车时代需要最好的服务
- 94 / 浙江金华 首创全国网络管理法律服务团模式
- 95 / 传承越剧精神 弘扬越剧艺术

2015年3月14日, 新疆伊犁哈萨克自治州部分县市在博尔塔拉蒙古自治州冬草场越冬的40万余头(只)牲畜, 开始了持续10余天、路途300余公里的迁徙, 经果子沟转入伊犁春秋草场, 时间比往年提前半个月左右。



### 广告目录

周刊征订 / 封二 将本刊作为指定读物的酒店、航空公司 / 封三  
《世界遗产地理》/ 封底 新媒体 / 1 松下 / 18 岷山饭店 / 25 进步广场 / 33  
凤凰书 / 63 芬迪 / 81

# 政經大視野

頂層設計 / 權力清單 / 雙盤棋局 / 供給改革



▼ 2015年9月30日晚，国务院在人民大会堂举行国庆招待会，热烈庆祝中华人民共和国成立六十六周年。习近平、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽等党和国家领导人与1100多位中外人士欢聚一堂，共庆共和国华诞。俞正声率团赴新疆代表中共中央出席庆祝活动。



P8/ 2016，中国改革亟须执行力  
P11/ 2015中国策：双盘棋局、宏图略展  
P14/ “十三五”大开局：  
供给改革引领中国走出经济困局

新一屆中共領導集體“期中考”

# 2016, 中國改革亟須執行力

鄭永年 /

新加坡國立大學東亞研究所所長

**20**15年,既是中國“十二五”規劃收官之年,也是新一屆中共領導集體任期的中間年。此時對改革成果做階段性的總結,給存在的問題找出解決路徑,是中國未來一段時期內全面深化改革能否順利進行的關鍵,也是對執政黨執政水平的一次期中考試,類似於美國的中期選舉。

十八大召開以來,“頂層設計”一詞被越來越頻繁地提及。中共十八屆三中全會和四中全會分別通過的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》和《中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定》代表著中國改革頂層設計的完成。

頂層設計如何從紙面轉化為現實,執行力是關鍵。如何將改革中的各個行動體調動起來,將是“十三五”期間中國面臨的巨大挑戰。

2015年10月,十八屆五中全會通過了《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》,這個為中國未來五年發展定調的行動綱領,不僅規劃得非常具體,目標也十分明確,那就是:到2020年,全面建成小康社會,即中共確定的“兩個一百年”奮鬥目標的第一個百年奮鬥目標。

按照這份規劃建議,到2020年,中國的國內生產總值和城鄉居民人均收入要比2010年翻一番。也就是說,人均GDP要從7800美元左右(2015年數字),提高到1萬美元至1.2萬美元左右的水平。同時,未來一段時期內,

要至少保持中國經濟年均6.5%的增長。這意味著,即將開始的“十三五”,是一個非常關鍵的時期,必須如期完成任務。

## 警惕權力擁有者不作為

儘管中國已是世界第二大經濟體,但離實現全面建成小康社會,即人均GDP達到1.2萬美元還有不短的距离。

按照國際標準,中國目前仍有1億到2億之間的貧困人口。若要實現全面建成小康社會目標,未來5年守住GDP6.5%的增長速度是一個重要基礎。與曾經動輒8%以上的經濟高速增长長期相比,6.5%的目標設定看起來不難完成,實際上,以今天的國內外環境來看,未來5年一直保持這一平穩的增速,也并非易事。

改革推進得順利與否,不僅是經濟層面的問題,人的因素正在變得越來越重要。如果因為人的原因,政策不能執行下去,或者在執行過程中出現了大問題,就會導致不可預計的後果,不但不能推進改革,也有可能導致改革的倒退,甚至出現顛覆性的錯誤。

最近幾年,從中央到地方,全中國都在做頂層設計,結果導致很多方面說得多,做得少。2015年5月5日,習近平在中央全面深化改革領導小組第十二次會議上,提出要“引導大家爭當改革促進派”;最近,習近平又提出“鼓勵和允許不同地方進行差異化探索”。也就是說,中國下一階

段發展必須警惕權力擁有者的不作為。

改革開放30多年來,除中央政府以外,已經形成了地方政府、國有企業、民營企業和外資企業四大經濟行動體。也就是說,中國若要推動改革,這四大主體必須要調動起來,但是,從目前看來,這四大主體均存在各自問題。

外資企業近年來的增長一直比較平緩,且受中國國內勞動力成本增加等因素影響,已經有一些外資企業開始向其他國家和地區外轉移;民營企業除了“互聯網+”這一領域比較熱鬧,其他實體經濟則暫時起色不大。

外資與民營企業雖受市場的影響較大,但其發展帶有自身動力。相比之下,我們最需要警惕的,是地方政府與國企的不作為。

導致這兩個行動體不作為的一個因素是中國正在轟轟烈烈進行的反腐敗行動。毋庸置疑,反腐敗與中共的命運息息相關,對經濟社會可持續發展也非常重要。但是反腐行動在一些基層政府和國企中,出現了互相揭發、互相舉報的現象,以至於領導班子變得人人自危,非常不團結。

特別是近年來,中國出現了一些民粹主義傾向,數量龐大的網民和社交媒體的力量,可以輕易地綁架一個政策,左右民眾聲音。未免“惹禍上身”,商人和政府官員,開始遠遠地避開對方,甚至令很多必需的溝通與合作也中斷。很多政策因為網絡叫罵的聲音多了,也再不敢去推進。

不作為的另一個重要因素,是在改革



郑永年

进程中过度强调法律的基础。在中共提出全面实现依法治国的今天，改革需要在法律的框架下进行，也需要得到法律的肯定与保护。但立法速度往往是滞后于社会发展的，改革就难免要在某些领域、某些程度上冲破现有的法律法规，这就形成一个矛盾——是不是没有相关法律就不能去



**在顶层设计已经到位的情况下，中间层的执行能力和转化能力显得比任何时候都重要。如果没有中间层的改革和创新，顶层设计就是空中楼阁，不可能落地生根。**



做？政府应该提供什么样的保护和支持？

近年来，为了将“权力关到笼子里”，中央开始建立重大决策终身责任制度及责任倒查机制。对约束一些地方政府和有关部门领导干部过度膨胀的权力，以及“一言堂”和“拍脑袋”决策的出台，这一机制是非常有针对性的。但是在具体的推进中，急需进一步将责任细化，不然也可能导致官员因害怕追责而不作为。

建议中国制定一部改革促进法，把改革中的试错和腐败区分开来。因为在任何国家、任何体制下，都没有人能够保证在改革中不犯任何错误，改革永远是一个不断试错的过程，所以试错不是腐败，只要决策过程和执行过程是公开、公正、透明的，程序步骤是没有问题的，也没有掺杂个人利益，那么，哪怕出现一些错误，也不能算作腐败。

相反，如果把改革试错和政策执行过程中的一些不可避免的错误视为腐败，整个官僚系统就很难有改革动力，更会挫伤其他各领域改革者的积极性，导致全社会不作为、不能作为、不敢作为的状况。而这，正是当前中国在很多地方所面临的主要问题，顶层设计向下延伸不足，中层政策执行者没能回答“中国需要什么样的市场化改革”这个重要问题。其不作为使得顶层的政策理念不能有效转化成为切实可行的政策和制度，把理念转化为现实。

### “共享经济”有助缩小贫富差距

纵观中国改革开放史，经济发展固然重要，但全面建成小康社会，并不仅仅是实现经济保持6.5%增速就可以完成的，也就是说，这不仅是一个经济课题，也是社会问题，甚至关系着国运党运。

在社会改革方面，中国一直以来存在一种看法，认为应该将其与经济改革分开，独立地设计民生、福利、财富分配等方面的改革即可。其实，社会改革与经济改

革应该是一个整体，需要统筹推进。

以收入分配制度改革为例，作为一个困扰全球大部分国家的难题，多年来，中国官方一直试图通过改革收入分配方式缩小差距，但事实是中国的贫富差距仍然在迅速扩大中。

在刚刚通过的“十三五”规划建议中，官方首次提及“共享经济”这一发展新理念。在我看来，发展共享经济不应局限于互联网领域、经济领域，也有助于缩小贫富差距，应是中国未来发展的一个趋势。

改革开放之初，邓小平曾提出，让一部分人先富裕起来，这在当时是对的。但是发展到今天，如果还不重视贫富差距问题，就可能影响社会稳定。而“共享经济”，本质上就是我们所说的共同富裕的道路。

所以，真正的“共享经济”并非消灭贫富差距，而是让财富分配的差异大大缩小，增加社会公平。至于如何实现共享，出路唯有创新，即通过体制创新来实现社会公平的目标。

缩小贫富差距，扶贫工作也很重要。扶贫就是保证最低限度的社会公平，如果一个国家仍然有数量庞大的贫困人口，不能保证基本的、体面的生活，社会就是不公平的。

另外，解决收入分配差距问题，也不要总是使用政治的方式，而需要使用法律的手段。从欧洲国家的经验来看，依法保护个人财富的方式就很多，如产权法等相

关配套的法律法规。

中国在20世纪90年代就已提出了依法治国,但如今,不论是穷人还是富人,都缺乏个人财富的保护机制,社会也远没有达到公平。

大规模的城镇化进程也一直被中国上下看作是提高收入水平、缩小贫富差距的希望之一。然而城镇化发展到了比率过半(54%)的今天,也出现了不容忽视的问题,需要改变一下发展思路。

一方面,城镇化在快速推进的过程中,并没有完全实现人的城镇化。统计数据显示,在目前54%的城镇化率中,仍有百分之十六七比例的农民。城镇化不应仅是简单地把农民赶上楼,而是要帮助他们适应城镇,实现人的城镇化。消除已经城镇化地区出现的问题,政府仍需做大量工作。尚未实现城镇化的地区,也不应当盲目推进,首先实现农村的乡镇化,也就是新农村建设,可能比一步城镇化更适合发展。

另一方面,近年来超级城市和特大城市群的出现和扩张,也带来了严峻的环境污染问题。环境污染不仅关乎国民身体健康,也关乎社会的健康,甚至有可能上升为政治问题。

以重化工业较为集中的京津冀地区为例,2015年的冬天,仅北京已经多次拉响雾霾警报,环保部门和地方政府都承受着越来越大的压力。

虽然过往经验显示,众多国家在经济发展过程中均出现过牺牲环境换取经济发展的时期,但并不意味着可以此为借口置之不理。应该思考,中国的发展是否需要这么多的超大型城市,每一个城市是否能够承担过多的职能。城市越大经济就越强的结论是不成立的。

实际上,城市是人生活的地方,是人们的家,中国城市的发展更应该以宜居与协调取代雾霾、交通拥堵和其他公共政策的缺失。

## 最重要的是要分权

改革开放之后,中国上下的聚焦点一



2015年9月3日,北京,纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会,最后一个空中梯队飞过天安门广场后,数万只和平鸽和气球飞向天空。

直较多地偏重于经济发展,尽管也没有忽视制度建设,但并没有把它置于最高议程中,没有给予足够的重视。中共十八届四中全会出台了以法治建设为主体的制度建设规划,首次把制度建设提高到顶层设计的高度。但法治建设并非一朝一日所能完成,而是一个长期的过程。

全面从严治党与建立法治社会是密不可分的。通过从严治党来建设法治社会这很重要,因为说到底,法治社会也是人建立起来的,即使是美国建国初期、日本明治维新之后,宪政体系也是由“关键的少数人”起重要作用下建立起来的。

中国的法治社会建立,也同样离不开中共各级领导层的推动,如果不能实现依法治党,腐败横行,那么这些“关键的少数人”也很难建立起法律法规。

除了依法治国,将改革目标落实在实际成果中,还需要通过制度,将权力进行合理的分配。

十八大以来,为了配合反腐与顶层设计的需求,中国已经完成了权力的集中,但是在顶层设计已经到位的情况下,中间层的执行能力和转化能力,在今天就显得比任何时候都重要。如果没有中间层的改革和创新,顶层设计就是空中楼阁,不可能落地生根。

现在的关键问题是,如何把集中起来的权力尽快交给具有改革精神的中间层,如何在继续推进反腐败的同时,把腐败和改革试错区分开来。所以,我认为,当前最重要的是要分权。

十八大以来的新一届政府曾提出“简政放权”,现在,中共又重提权力清单、责任清单、负面清单,特别是2015年3月,国务院审改办公开了国务院各部门行政审批事项汇总清单,成为中央政府首次“晒”出权力清单,将权力置于阳光下运行,这些都有助于权力下放。

但其中下放的权力到底有多少?什么因素限制了地方政府发展的积极性?国有企业改革又该如何切实有效推进?等等,都需要我们深入思考以及更有力的推动。☉

(采访整理 记者/孙杨)

□ 编辑 崔世海 □ 美编 黄静

# 2015中国策： 双盘棋局、宏图略展

李成 /

美国布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心主任



**在**世界秩序正发生重要变化的时刻，回顾2015年，可以看到中国并没有做一个墨守成规的角色，也没有做一个颠覆现有秩序的革命者。目前看来，它选择做一个现有国际政治经济秩序的改良者——其并非以咄咄逼人或对抗性的态度来颠覆现有的国际秩序，而是通过自身的参与，进行调整。

## 调整国际秩序的利益所在

无论是中国对外推出的亚洲基础设施投资银行（下称“亚投行”）、“一带一路”倡议，还是这一年来国家领导人的对外访问，都显示出随着经济实力的上升，中国在以灵活而巧妙的姿态在国际政治和经济秩序上谋求更大的国际影响力，试图改变以往的国际定位。简而言之，中国领导人是在下一盘大棋。

目前中国对外政策的调整是以经济和文化因素作为主要驱动力，但这样的驱动带来了政治布局上的大改变，尽管现在仍处在整个战略布局中的早期阶段。在我看来，中国对国际秩序调整和改良的利益所在，主要基于三个方面：

首先，中国需要在国际环境中获得安全，而不是感觉被外界压制或被遏制。

其次是为了谋求自身经济发展。因为这样一个迅速发展的庞大经济体，其资源并不充足：中国人口占全世界的20%，耕地和水资源只有全世界的7%，森林资

源占3%，石油资源占2%，天然气资源占1%——这些客观条件使得中国必须要有全球的战略定位和能源安全的考虑。

作为世界外汇储备的第一大国，中国必须寻求海外投资的多元化。在一定程度上中国企业“走出去”，也有纠正目前产能过剩的因素。

第三个是声誉因素。由于曾经有着强盛而繁荣的悠久历史，也有落后受屈辱的近现代历史，从心态上，目前的中国需要在国际地位上获得与其经济实力相匹配的地位和声望。

## “非对抗性”成为外交新特点

2015年的多张外交牌中，我认为，尤为成功的是欧洲牌。这一年秋季，中国领导人访问英国，随后德国和法国最高领导人接连访华，这一系列与欧洲各国的互动，使得中国改变了以往对欧的被动地位。

过去很长一段时间里，欧洲尤其是英国对中国在人权、国际事务、武器禁令等方面的批评和强硬举措较为明显，很多国际问题上，欧洲与美国一直保持一致立场。而现在，我们看到中欧关系愈加友好

而密切。例如，2015年年初，英国及其他一些欧洲国家陆续加入亚投行；今年秋季中国领导人访问英国，双方取得一系列外交成果。国家主席习近平在英国国会的历史性演讲、中英金融合作的领先地位、足球外交对民意的积极影响都意义非凡。

我经常和一些美国同仁解释，欧洲国家和美国看待中国的立场和角度是不同的。从抽象的国家概念层面上讲，美国作为全球唯一的超级大国，面对中国崛起，面临的是守成大国和崛起大国的矛盾；但欧洲很多国家看来，并不像美国这么敏感，它们并不认为中国会对世界第一的美国构成这么大的挑战。即使构成挑战，与其本国利益比较也会变得相对次要。因而，欧洲一些国家会有不同的利益考量以及战略立场。

从中国欧洲牌的得分足以看出，中国领导人及其智囊团队做了充足准备，对目前的国际形势、中国在其他国家心目中的印象和可以发挥的角色把握得比较准确。

2015年9月以后，中国领导人接连访问美国和联合国、在新加坡促成“习马会”以及访问东南亚国家等，显示出中国对

**国际政治和外交的公关，最终需要国内政治的发展来提供真正动力，如同中国现在的国际影响力也源于本身经济实力和发展的突飞猛进一样。**

外政策再度回归“和平与发展”的主题。对比两年前，国际舆论不再老把中国形容为“Assertive”（咄咄逼人的），但目前还没有另一个准确或者流行的词进行总结概括。中国自身在迅速变化，外界也在进行综合判定。在我看来，目前的中国全球战略，尤其其对国际秩序的立场所表现出来的特征是“非对抗性的改良”（non-confrontational revisionism）。

### 不应混淆“一带一路”和亚投行

针对中国对外推出的几个大动作，现在在中国国内外有声音批评说，“一带一路”倡议并没有太多起色，除了一小部分投资到位，大多实际操作并没有开始，或者说

不少人并没有弄懂其内涵到底是什么。

这些在我看来并不奇怪。“一带一路”倡议尚处于酝酿阶段，大方向确定后，中国接下来会通过对外基础设施的投资和发展，以及自身财力的杠杆作用进行改善。

也有人指出，实施过程中必定会遭遇很多问题，首位便是安全因素。但其实这也没什么好大惊小怪的，中国很多企业恰恰就是在不安全的环境中成长起来的。

以华为为例，其在国外先从非洲、中东这些动荡地区起步，后来才走向发达国家；在中国国内，其也是先从县级城市开始落地，然后“农村包围城市”——这些本就是中国式的经济发展路径，只不过现在应用到了中国以外的地域。

更有些人把“一带一路”和亚投行混淆起来，其实两者有着很大区别：前者是围绕中国打造的对外战略，即便资金到位，其他还是空的，还在摸索中；后者也不是一个封闭而狭隘的以中国为控股方的银行机构，而是一个开放的、更多关注区域治理，尤其是基础设施发展的金融组织。据亚投行候任行长金立群介绍，一开始中国之所以提出50%的股权，是因为没有多少国家愿意加入，后来陆续有国家加入后，中国便放弃了控股权，更多是通过

2015年6月29日，亚洲基础设施投资银行（AIIB）在北京人民大会堂举行成立协定的签署仪式。

## THE SIGNING CEREMONY OF THE ARTICLES OF AGREEMENT OF THE ASIAN INFRASTRUCTURE INVESTMENT BANK 《亚洲基础设施投资银行协定》签署仪式

June 29<sup>th</sup> 2015, Beijing, China  
2015年6月29日 中国·北京



中国正在寻找一条在轻重缓急和利益取舍上更为合理的发展模式。这些有可能会一步步实现，但需要更多时间。

管理和运作弥补世界银行和亚洲开发银行官僚化和不尽如人意的地方。

我也不同意将亚投行和美国提出的跨太平洋伙伴关系协定(TPP)对立起来。要知道，中国一开始就邀请美国参加亚投行，只是美方没同意而已。在全球化的今天，任何一种经济组织的发展都不可能排除作为第一经济大国的美国或第二经济大国的中国而成功，未来必然要进行调整并走向开放。但很遗憾，很多人仍以狭隘的观点来看问题。

### 如何拿捏内政外交两盘棋

中国领导层之所以在外交上“这么拼”，是需要通过外交来维护其权力。一系列对外大动作背后，也说明了两个深层次问题：其一，通过外交方面的成功可以打开国内一些不尽如人意的局面，倒逼国内的一些政策实施和改革进行；其二，通过外部国际政治的各种资源，起到缓解国内部分紧张局势的作用。

如今中国的内政和外交已经越来越紧密，高明的领导人会进行国内外宏观而综合的考虑，会同时下两盘棋。美国的领导人也是如此。当一些效果和利益在一盘棋中暂时拿不到的时候，会启动另一盘国内或国外的棋进行呼应或补充。

从国内政治角度讲，习近平执政后大力进行反腐、收紧各项权力，同时也遇到很多困难和阻力，例如利益集团的阻拦、反腐强势之下部分官员通过“无为”进行消极抵抗，以及得力人马可能还没有完全到位等。

从经济发展角度看，这也是最为主要的，中国经济正在经历结构性转型——一些人说是从出口导向型经济向内需导向型经济上转变，一些人说是从劳动密集型产业向技术密集型产业上转变。在我看来，中国经济结构性转型主要是向市场和中产阶级消费驱动的经济上进行转型。

如此复杂的社会现实下，如何进行国内外政策的改革和调整，需要保持清醒的思维，分清轻重缓急。

比如说，现在看起来有些滞缓的央企改革，从打腐败开始着手是正确的。如果不这样开始，接下来的央企改革就难免产生新一轮新的腐败。现在我们看到的成效是：铁道部已然不复存在，石油业周永康的势力被打得一塌糊涂，金融业的反腐调查正在深入，电力行业也开始了类似改革，同时央企的改革需要从金融业开始。2016年中国将加入特别提款权货币篮子，这也是中国经济融入全球金融体系的重要里程碑。此外在互联网以及创新行业，中国正在寻找一些新的发展模式。

尽管中国经济增长的数据在下滑，但情况并没有一些人想象的那么糟。中国的决策者还可以打出很多张经济牌，比如说中西部欠发展地区的基础设施建设、土地改革和下一轮城市化的推动等。这些之所以没有开始，是需要考虑一些国内矛盾和冲突，是否会付出更大代价。

可以说，中国正在寻找一条在轻重缓急和利益取舍上更为合理的发展模式。这些有可能会一步步实现，但需要更多时间。

### 国内政治发展提供原动力

国内的改革要想实现，需要依托于一个和平稳定的国际环境。目前来看，中国国内外两盘棋的落子都是暂时的，都还在试探。中国的领导层仍然保持着清醒认识，用这些举措去试探国内外的反应，看他们在哪些地方支持、哪些地方反对，不断认识外界对中国的理解和对策。

这一点上，中国有些做得很好，很有针对性也很见成效；有些也说明其高估了西方对中国的了解，或对西方缺乏认识。比如对境外NGO的管理办法草案让西方反应如此之大，说明中国对西方的了解十分不足。

由于历史上的长期封闭和半封闭，中国和外界的相互认知不足，刻板印象颇深。相互淡化或扭转这些刻板印象、放下成见、深入了解彼此，还需要时日，并非一朝一夕能够实现的。

未来的2016年，中国对外的首要舞台在G20峰会，这又是一个让世界认识中国、认可中国的机遇。但我想强调的是，国际政治和外交的公关，最终需要国内政治的发展来提供真正动力，如同中国现在的国际影响力也源于本身经济实力和社会发展的突飞猛进一样。如果中国政治更加稳定化、制度化、法治化、民主化，那么中国对外的国际影响力就会更强，在对外进行推广和公关时，中国所做的努力和取得的成就也会更有说服力。

(采访整理 记者/王衍)

□ 编辑 漆菲 □ 美编 黄静

# “十三五”大开局： 供给改革引领中国 走出经济困局

记者 / 赵福帅



刘世锦  
国务院发展研究中心  
原副主任

**20**15年,中国经济步入深度下滑期和风险集中释放期。从2010年第一季度始,本轮中国经济增长速度回落已经超过五年。最新统计数据显示,下行压力依然较大。国内有担心未来几年中国经济将一滑再滑,海外唱空中国论调则此起彼伏。

不过,在国务院发展研究中心原副主任刘世锦看来,中国当前的态势有规律可循,这是一个由以往10%左右高速增长平衡向中高速或中速增长平衡转换的过程,可称之为转型再平衡。他认为,中国经济成功触底并实现转型再平衡取决于三个条件:高投资触底;减产能到位;新动力形成。

在接受《凤凰周刊》专访时,刘世锦反复强调,必须高度关注企业效益,企业平均盈利水平应成为研判经济态势、评价宏观调控和其他有关政策效果的核心指标。

他分析,中国的高增长回落后将触及两个“底部”。一个是“需求底”,当投资增长率触底后,整个经济增长从需求角度看的底将会触到,可能在2016年年中左右出现。另一个是“效益底”,也就是工业企业利润增长由负转正,并达到合理水平,即大多数企业能较稳定地实现盈利。“效益底”的出现直接取决于减产能的力度和进度,也部分依赖于新动力形成。

“效益底”何时出现,有较大不确定性。如果“需求底”与“效益底”出现较大时滞,中国经济可能陷入特殊困难时期,此

时速度已经见底,但企业效益仍不断下滑,可能加大金融财政风险。防止这种局面出现,关键要使减产能在不长时间内有实质性进展。

如果这两个“底”能平稳触到,中国经济将有望进入一个持续较长时间的中高速增长平台。在此平台上,将会实现全面建成小康社会的目标,并很可能在此后几年内经济规模达到世界首位,人均收入进入高收入国家行列。

“对中国经济发展的这个前景,必须努力争取,也应有足够信心。”刘世锦说。

## 中国经济尚未走出困局

**记者:**目前,严重产能过剩的重化工业“拖住了”中国经济。中国的PPI迄今40个月负增长,出现中国式通缩问题。工业企业利润下降也持续了一年多。煤炭、钢铁、铁矿石、石油、石化五大行业对这两个指标的影响大体在80%左右。这种困局如何打破?

**刘世锦:**走出这种困局的出路,是在相关行业,重点是上述五大行业实质性减产能,幅度应在30%左右。

然而,严重过剩产能“退出难”超出预期,原因大体有几条。一是减产能将会降低工业增速,在稳增长压力很大的情况下,难以落实。稳增长不能减产能,稳效益则要求减产能,在这里稳增长与稳效益是有矛盾的。二是有关地区都希望别人减自己不减,等减产能到位后坐收渔利,从而

陷入“囚徒困境”。三是减产能后的职工就业、银行债务等问题处理难度很大,缺少配套政策支持。

在这种情况下,多数地区采取了等、熬、拖的办法。比如,煤炭行业80%企业亏损,我们调研过的一些重化工业企业,出厂价只约相当于生产成本的一半,亏损生产,靠银行贷款支撑。

这种局面显然不可持续。企业长期亏损,财政减收、债务违约、就业困难等问题不可避免,相关地区乃至中国经济全局可能出现更困难的局面。

**记者:**您曾表示,中国的高投资触底主要取决于基础设施、房地产、出口三只“靴子”落地。目前基础设施、出口已大体触底,房地产正在触底中。那么未来投资将居于何地位?应实行何种投资战略?这方面争议很大。

**刘世锦:**尽管中国的投资增速下降明显,但对维持中高速或中速增长来说,投资依然起关键作用。

中国的投资仍有一定潜力,但不确定性加大,出错的可能性增加。如基础设施投资中收益确定、现金流好的项目已经不多。有些项目,长期和社会效益或许有,但如何判定并不容易。在基础设施投资上,也会出现“泡沫”或产能严重过剩。特别是迫于保增长压力,项目选择不当、风险积累的问题值得关注。

因此,转换投资机制至为重要。需要由



对风险更为敏感、更负责任、专业化、精致化的投资主体和机制更多发挥作用。一方面，要探索和完善政策性金融工具。PPP方式有一定潜力，但从国际经验和国内前段时间的实施情况看，作用不宜高估。主要问题是预期难以稳定，交易成本过高。

另一方面，也是应作为主攻方向的，是在以往限制进入和交易、效率低下的领域，下决心放开准入、鼓励竞争。潜力较大的有两个领域。

一是行政性垄断问题突出的行业，包括石油天然气、电力、电信、铁路、金融、医疗、教育、文化等领域，新增投资和改进投资效率的空间都很大。以电信为例，放一两个民营资本为主的新基础运营商进去冲一冲，局面就会大不一样。前瞻地看，如果基础电信缺少竞争活力，互联网创新也

2015年10月26日，北京CBD一处建筑工地的工人向外张望。“十三五”期间，北京要有序疏解非首都功能，集中力量在通州建设市行政副中心，严格控制人口规模，加快缓解交通拥堵，加强城乡基础设施建设，提升精细化管理水平。

难以走远。

二是城乡之间土地、资金、人员等要素的双向流动、优化配置。大城市内部投资空间已经不大，但城市圈、城市带内互联互通潜力很大，人口、产业、资金等要素流动动力充足。这个过程将产生大量的基础设施、房地产等投资机会。关键是如何有效打通体制政策通道。

这方面的主要顾虑是农民利益受损。这种顾虑不无道理，也应该有若干底线。有些问题需要通过更好地改革发展和调整政策加以解决，比如赶农民上楼、工商资本下乡占地撂荒等。但如果没有土地、资

金、人员等要素的产权确定和保护，没有这些要素的流动、交易及其带来的优化配置，农民利益将无从得到显示，更难以保护和增进。这是市场经济条件下保护和发展农民利益的大道理，其他道理都要服从于这个大道理。

## 用供给改革解决结构问题

**记者：**近期中央多次提到着力加强供给改革，这对解决当前结构性问题有何意义？

**刘世锦：**摆脱这种困局，首当其冲是高度重视并大力度减产能，同时解决其他领域“低效率洼地”问题。这就涉及到需求侧政策的局限性。供给和需求是现代经济活动互为关联的两个方面。所谓“三驾马车”是对需求侧消费、投资、出口的通俗描述。有人以为讲供给侧结构性改革就

是否定“三驾马车”。这是误解，而且低估了供给侧结构性改革的意义。解决中国经济当下面临的转型期结构性问题，需求侧政策并非不可用，而是不能只靠需求侧政策，也难以将其作为重点。

例如，对一个时期以来的通货紧缩现象，主张放松货币的声音很大。从成因看，中国目前的通缩与某些西方国家曾出现的通缩全然不同，不是由于流动性不足，而是源于增长阶段转换期的结构性严重过剩。对此类通缩，仅放松货币不大可能有效，这正是近年连续降准降息、过剩问题有增无减的原因所在。

在增长阶段转换的大背景下，需求侧的刺激政策主要是防止短期内增速下滑过快，而不可能通过刺激政策使过剩产能不再过剩。这个“度”过了，所刺激起来的很可能是短期内无现金流和经济效益、长远效益和社会效益也难以确定的低效或无效投资。另一个不能忽视的问题是，注意力放在需求侧刺激上，很可能错过减产能、实现转型再平衡的有利时机。

在这种情景下，供给侧改革的必要性、紧迫性就显而易见了。供给侧改革也有宏观和微观之分。不排除宏观政策的必要调整，比如采取供给学派强调的减税等措施。但重点还是在微观层面，通过实质性的改革措施，进一步开放要素市场，打通要素流动通道，优化资源配置，全面提高要素生产率。

例如，对减产能要采取果断管用办法，在一定时间内取得实质性进展。在现有体制下，尤其对国企占主导的重化工业领域，靠市场机制挤出过剩产能作用有限。可考虑由国家层面确定减产能总量，按现有产能将减产配额分配到各地，同时允许配额交易，这样优势企业可以不减，还可购买劣势企业配额。同时在解决“人”和“债”问题出台得力政策，如将部分国有资本转入社保基金，解决职工安置问题；对相关银行坏账允许核销等。同时要推动

**对新动力对冲下行压力不能过高估计。新动力很可能是“降低成本、增加利润而不大增加GDP”，主要体现于增长质量效益的提高，而不是规模的快速扩张。**

优势企业主导的市场化的兼并重组。

**记者：**中国应如何尽快培育互联网等新增长动力，以有效对冲经济下行？

**刘世锦：**首先，新的增长动力有一些值得关注的点。

第一，对冲力有限。尽管还有新产业涌现，但像房地产、钢铁、汽车等能将经济推向高速增长的大支柱产业基本找不到了，在数量上对冲已有产业下降的能力有限。

第二，新要素组合。新增长领域基本是以提高要素生产率为特征，在价值链上是“上台阶”的，这就要求与以往大不相同的要素组合。

第三，替代性增长。这些新领域大都是新增长空间挤压旧增长空间，更多体现了增长方式和质量的改进，同时也会引起利益关系的重组乃至冲突，如网购快速发展的同时传统商业放缓以至衰落，部分知名品牌商场关闭；网上打车与传统出租车的冲突；机器人上岗与人的下岗，等等。

而且，在体制和政策上，新动力的成长正面临一系列新的挑战，主要是需要进一步加快要素市场特别是中高级要素市场的开放和发展。在中长期，汇集全球创新要素的创新中心、高效的风险投资机制，尤其世界级的大学教育和研究体系等，将成为中国创新驱动得以实现并可持续的关键因素。

更重要的是，政府管理经济的方式必须实质性转变。转型升级、创新发展的一个最重要变化，是经济生活中的不确定性大大增加。应对这种不确定性的唯一办法，就是真正相信市场的力量，使市场发挥决定性作用，通过市场中的大量试错，在不确定性中寻找正确的发展路径。政府

应当学会培育环境而非居高临下地指定技术路线，尤其不能维护既得利益，制造新的寻租空间。从实际看，政府转型在理念、人员、方案上准备不足，虽有进展，但仍还有很长的路要走。

此外，对新动力对冲下行压力不能过高估计，要调整预期内容。新动力很可能是“降低成本、增加利润而不大增加GDP”，主要体现于增长质量效益的提高，而不是规模的快速扩张。这与我们对经济转型的要求是一致的。

目前，在新增长领域中，最有活力、令人鼓舞的是互联网及其与实体经济深度融合的创新活动；制造业升级有所进展，但尚未蔚然成风；新产业发展较多地还是沿用传统模式，内在潜力有待发掘。

### “十三五”应摆脱唯速度论

**记者：**日本、韩国、中国台湾等东亚经济体，也经历过由高速增长转向中速增长时期，中国大陆能否从中获得借鉴？

**刘世锦：**这些地区与中国大陆增长环境相近，增长轨迹相似，所以他们的经验教训值得重视。日韩及台湾地区经济转型都在十年以上，新增长模式才趋于定型。其转型期所遇到的问题、挑战，制度和政策的演变过程，针对性、可借鉴性较强。这些经验教训，可能成为中国另一种不可多得的后发优势。

第一，进入转型期后，这些经济体都缺少高速增长转入中速增长的经验、理论和政策准备，仍试图恢复高增长，延误了本可利用的调整时机。日本1973年通过的“经济社会基本计划”，确定1973-1977年度增长目标为9.4%。可见当时日本政府对

于增长阶段转换并无认识,更谈不上必要的政策准备。

第二,以扩张性宏观政策刺激经济,在宏观形势判断上屡屡出错和反复。不能正确区分结构性减速和周期性波动,用短期宏观需求管理政策应对增长放缓。日本先是在增长放缓初期不适当使用紧缩政策,到80年代中期则大肆推行扩张政策,以致泡沫经济破灭后出现长期低迷。台湾地区则一直坚持稳健或略有保守的货币和财政政策。

第三,对严重过剩产能治理在初期被动消极,以后采取了一些有效办法。韩国在亚洲金融危机前通过增强垄断、限制进入、免除债务等推迟过剩产业调整,未能避免而是促成了危机。日本70年代中期重化工业严重产能过剩,政府通过设立特定萧条产业信用基金、推动企业兼并重组、扩大海外投资等途径,推动企业有效削减产能。

第四,在打破既有利益格局、推进系统改革上走走停停,进展不一。亚洲金融危机前,韩国受利益集团和舆论影响,改革流于形式,并多次反复;危机爆发后,困境中推进了力度较大的改革,金融、企业、政府、劳动四大部门结构调整取得重大进展,为转型升级打开了通道。相比之下,日本更多受到既有利益格局制约,虽有调整,但进展有限,诸如大企业与银行关系、大企业与中小企业关系、终身雇佣、年功序列等安排未有改变,甚至连达成关于这些安排不利影响的共识都不容易。

第五,转型后的增长模式差异明显,但都为进入高收入社会提供了支撑。韩国的改革相对激进和彻底,科技创新能力增强,一批新兴产业快速成长,涌现出三星等科技导向型大企业。日本体制优势主要体现在工厂内部的精致生产,有利于降低成本,提高生产率,但创新能力明显不足,制约了长期竞争力提升。而台湾地区在重化工业减速后,与当时正兴起的IT产业迅速对接,成为全球产业链中有竞争力的重要一环,使其转型过程相对顺畅。

**记者:**您提到日本、韩国等曾试图恢复高速增长,制定过高的增速目标。围绕中国“十三五”期间的增速目标,一直存在激烈争议。您认为未来的增长目标应如何确定?

**刘世锦:**在下行压力增大的背景下,是尽可能达到一个较高的速度目标,还是摆脱就速度论速度,在一个更大的格局中考虑如何确定速度,应该有个选择。

我们建议,改变以往速度挂帅,先定速度、再定其他指标的做法,改为先定质量指标,包括就业、物价、企业效益、财政收入、风险控制、居民收入、资源环境等指标,然后据此倒推速度指标。在质量指标得到保障的情况下,速度指标才是合适的、可持续的。

其中,对企业效益指标,如企业平均盈利水平,应给予重点关注。通常认为,这是微观指标,是企业的事,宏观调控不必关注。其实并非如此。企业平均盈利水平在质量指标中居于核心地位,这个指标好了,其他指标特别是就业、财政、风险控制、居民收入等也就好了;这个指标不好,其他指标也不可能好。近期经济运行困难加大,最具挑战的正是工业企业盈利水平一年多来的负增长。

社会财富主要是由企业创造的。中国经济转型,核心是企业盈利模式的转型。企业平均盈利水平稳定向好,速度高一点低一点,都不必过于担忧,可稳坐钓鱼台。这在当前的转型期和以后中速乃至低速增长期尤为重要。

企业盈利水平不能直接宏观调控,但与所有宏观调控手段相关。企业平均盈利水平应当成为研判经济态势、评价宏观调控和其他有关政策效果的核心指标。这一条在西方教科书上没有,我们可以有,可以成为宏观调控创新的重要内容。

## 尽快重塑公务员激励机制

**记者:**近一段时期,国内一些干部和公务员出现懒政怠政现象,在稳增长、促

改革、调结构等方面消极怠工。中国应如何尽快重塑公务员激励机制?

**刘世锦:**从调研情况看,部分干部的不作为原因复杂,既有“不想为”、“不敢为”,也有新常态下老办法行不通的“不会为”,指标脱离实际、风险过大而“不愿为”等问题。

政治生态的变化,要求因势利导,与经济转型对政府职能和干部队伍的要求相适应,加快建设现代化公务员队伍。

一是把廉政建设的长效机制与政治体制改革结合,形成符合国情、符合现代治理结构要求的长效机制。这方面应进行多方面积极探索,包括选人用人机制的透明度和稳定预期、“政务官”与“事务官”适当分离、职责与监督有机结合、稳定的薪酬增长机制、福利待遇与廉政状况挂钩机制等。

二是继续鼓励地方政府间的适度竞争。地方竞争是中国经济快速增长的重要机制,不能丢掉。应兴利除弊,与时俱进地将竞争标的物转向转型升级、创新驱动。新常态下创新城市和创新中心的出现、“问题地区”走出困境等,都需要发挥地方竞争的积极作用。

三是给地方基层试验、创新以更大空间。中国改革开放一条重要成功经验,是地方基层先行试点,取得经验,比较、提升、完善,然后推向全国。这条经验仍应坚持。中央顶层设计的大政方针确定后,具体管用办法还是要靠地方基层去探索和验证。应给地方基层更大的试验空间,在把握方向、守住底线的前提下,同一项改革可以有几种方案同时试验,相互比较、补充、完善。地方基层试验也为创新型人才提供了施展才能的舞台,有利于发现人才、用好人才。这种试验也是一种试错纠错的过程,有利于少走弯路,降低制度和政策创新的成本。◎



缤纷圣诞  
欢乐净享



松下洗衣机阿尔法系列 XQG90-VD9059

松下形象代言人：

在松下，洁净是一门科学

Panasonic

松下电器



“叮叮当，叮叮当，铃儿响叮当……”伴随着美妙熟悉的旋律响起，一年一度的圣诞节又即将来临：大街小巷的橱窗里渐渐摆满圣诞礼物，家家户户开始装点圣诞树、准备圣诞大餐。迎接圣诞节的狂欢，当然不能被各种难缠的污渍影响到节日的气氛和心情，所以我选择松下洗衣机阿尔法系列。源自松下洁净研究所的洁净智慧，用前所未有的洁净智能，带给全家人无微不至的用心呵护，让全家欢乐开怀，“净”享缤纷圣诞。

## 用智能，给彼此多点陪伴

它很智能，总能帮你想得更多。人性化的精准智控和 ECONAVI 节能导航，只需一键触控，不仅用心为你做好从洗衣到洁净的每一步，更高效省心。因为有了它，做全家最坚强的后盾，为老婆轻松搞定各种换洗衣物困扰，让她可以抽出更多的时间陪伴家人，并用精心准备的一场丰盛的圣诞大餐，带给全家意想不到的惊喜。

## 用洁净，让甜蜜更进一步

它很懂洁净，创新的泡沫净技术，搭配五瀑布循环喷淋洗涤技术，让水和泡沫发挥更强洗净力量，更配合阿尔法洗涤技术，轻松去除每一个难缠的污渍，令衣物洁净如新。无论是用餐时滴在衣服上的油污，还是相互表达甜蜜与祝福时不小心沾在身上的唇膏和口红印，都能轻松解决。

## 用贴心，让呵护无微不至

它很贴心，创新的光动银除菌技术，用光的力量升级除菌效果；95℃高温除菌，保证衣物的高度洁净。高效烘干功能，告别室外晾晒的二次污染，即便是阴雨天，依然能带给全家最舒适的触感。用健康洁净，带给全家人无微不至的用心呵护，让这个圣诞节与众不同。

松下洗衣机阿尔法系列，源自松下洁净研究所的洁净智慧。在这样一个浪漫美妙的节日，送给自己最爱的人一份最贴心的圣诞节礼物，让她，更让全家“净”享缤纷圣诞，你也可以。



松下洗衣机新浪官方微博 松下洗衣机官方微信



请关注@松下洗衣机新浪官方微博  
或官方微信公众号，赶快行动！



松下洗衣机阿尔法系列

# 法治

司法改革 / 刑法典 / 結構性腐敗 / 海外追逃



▼ 2015年6月10日,重庆奉节县清泉村,第三法庭的法官们与原告回家审理离婚案。大山里交通不便,“巡回法庭”还会现场审理一些案子。10日,记者跟随第三法庭三名法官一起,驾车前往海拔1350米的兴隆镇清泉村6组院坝,开庭审理案件。



P22/ 反腐与法治 从制裁举措到制度建设  
P24/ 司法改革又一年  
P27/ 刑法参与社会治理的姿态与方式  
P30/ 海外追逃: 归案的和未回的

# 反腐与法治 从制裁举措到制度建设

季卫东 /

上海交通大学法学院院长



**自** 2012年底以来，轰轰烈烈的反腐败斗争历时已三年，显著改变了中国的政治生态。

众所周知，东亚各国在经济高速增长过程中，国家主导的经济模式和重点倾斜的产业政策发挥了十分重要的牵引作用，但其副作用是政府主管部门和官员的自由裁量权太大，市场机制被率性而为的权力严重扭曲，官员乘机牟利的渎职活动极其活跃。由于政府在资源配置中可以一言九鼎，导致资本不得不与权力交错、融合，结果在互相利用之余造成了“权力资本”这一特色现象。人情社会的关系网还使权力资本的触角伸展得更快、更广，从而加快了腐败的蔓延。腐败向整个社会四处渗透，造成了顶端坍塌、基层溃败的恶劣后果。因此，中国腐败的本质特征，归根结底是“结构性腐败”，或者说制度腐败。

## 中国式腐败及其治理

当代中国的结构性腐败有两种最基本的表现形态：第一，政府官员或者国有企业管理者利用职务权力向市场经济寻租。起初是在价格“双轨制”的背景下利用批条从事或者帮助商品的投机倒把活动。后来把生产要素也当作攫取不当得利的对象物，出现圈地、垄断能源、把持金融等现象，形成了所谓“经济寡头”。第二，由于行政性权力可以带来巨大的利益，所以权力本身也反过来成为交易的商品，买官

卖官、拉帮结派行为逐步猖獗起来。于是出现贪腐窝案、结构性腐败以及制度腐败愈演愈烈，进而有形成“政治寡头”之势。总之，党政官员与企业相勾结的经济腐败，党政官员上下级通过人事权交易相串通的政治腐败，这就是中国式腐败的两种最基本的形态。这样的腐败很难通过处理经济犯罪的通常法律程序来遏制，如果放任自流就会诱发政治危机。

在中共十八大之后，习近平总书记及其同僚在全国范围内自上而下推动了一场极其坚决而彻底的反腐运动，敲山震虎、整顿吏治，除秽拍蝇、收拾民心，树立了从严治党、依法治国的威信。

通览这三年的反腐实际情况，审理和制裁的各种举措可以说是空前严苛的。既然是结构性腐败，为何仅仅重罚个人——也许有人私下会提出这样的疑问。的确，马克思曾经说过，“犯罪和现行的统治都产生于相同的条件”。李斯特和菲利的“犯罪学”还特别强调引起犯罪的环境因素，并提出关于社会责任的主张。但是，即使我们把这些问题都纳入视野之中，还是不得不承认结构性腐败的遏制的确有赖于严刑峻法，至少在一段时期，至少在一些领域。首先，在结构性腐败到处蔓延的状况中，既得利益盘根错节并且已经板结，任何触动既得利益的制度改革都很难形成共识。通过严惩腐败者个人，通过犯罪官员的自我辩解来揭露制度弊端，其实有利

于形成对制度改革的基本共识，从而说服（如果无法说服就压服）既得利益集团接受改革的建议。其次，与人情关系网纵横交错的结构性的腐败，很难通过个人化的自律或抵抗来遏阻。不近人情的严苛制裁，反倒可以给当事者跳出人情困境提供一个适当的借口。所谓“八项规定”已经成为各级官员推托饭局的最佳托辞，就是很好的证明。

## 反腐更需制度设计

东亚一些国家的经验也告诉我们，重罚不仅是治标的举措，而且还应该反映到治本的制度设计之中。

例如韩国2015年3月通过的《禁止接受不正当请托和财物法》，其罚则的严苛程度被公认为是史无前例的。公职人员和媒体一旦收受100万韩元（约5700元人民币）的贿赂，就将受到刑事制裁；礼物不管是否与请托有关，送者和接受者都被认为犯有“疏忽罪”。由于规范人群为公职人员、媒体、教师等，媒体预计这个法律生效后将牵涉300万人群。

该法案的起草人金英兰前大法官，在2015年11月18日出席上海交通大学法学院举办的“反腐与法治国际研讨会”时曾对立法意图做过说明：“这个法案的目的就是让公务人员有理由拒绝那些可能引起请托的礼物，他们可以有法律的理由。在调研中，很多公务员觉得为了维持关系，不好意

思去拒绝。现在有了法律，就有了更加堂而皇之拒绝请托的理由，可以很公正地做事情。这个法律规定，第一次要拒绝，第二次可以举报。”

针对有媒体提出的如此严苛法律下，“公务员就没有通常的人情了”的提问，金英兰特别强调称：“如果是亲密的朋友，我倒要反问了，一定要通过吃饭或送礼来表明友谊吗？既然知道对方是公职人员，不遵守这些规则会受到严惩，怎么能坑害朋友呢？如果真的要吃饭叙友情，可以采取AA制。”

当然，在谈到严刑峻法时，有一点是必须特别强调指出的，这样做绝不意味着可以无视犯罪嫌疑人或者刑事案件被告的基本人权保障，特别是家属知情权、律师辩护权及其他程序性权利。在这个意义上不得不指出，作为过渡性党纪举措“双规”不应该成为国家法规体系或者法律追究机制的一个组成部分，更不可能长期化、常态化。如何使党纪与国法适当衔接、相辅相成，确保各种法定权利不被自上而下层层加码的权宜之计抽空，是今后反腐败制度建设的重要一环。但另一方面，在适用法律追究腐败行为的过程中，必须真正贯彻检察独立和审判独立原则，坚持法律面前人人平等，打破身份特权，以维护司法的公正和权威。在这次会上，日本前检察总长原田明夫先生也根据自己处理政界高层渎职案的经验，着重陈述了

**反腐应加强国际对话，通过不同制度设计方案的比较研究来缩短试错过程，找出有效惩治和防止结构性腐败的关键以及更好的解决办法。**



司法独立的意义。如果上述问题不能及时而切实地解决，现代法治精神就会受到伤害，甚至还有可能在不经意间让矛盾突破临界点，引爆“宪法危机”。

## 反腐还应充分借鉴国际经验

鉴于反腐涉及的范围和层面，人们不得不对现有的各种制裁举措以及构成结构性腐败温床的制度设计进行反思，并认真考虑如何把反腐运动纳入现代法治的轨道，变成日常化有效治理的一个组成部分。在这里，我们特别感兴趣的问题是：日本、韩国、新加坡及其他东亚国家对政府高官（甚至前总理、前总统）的贪腐犯罪的刑侦和惩罚的具体制度究竟是如何运作的？检察当局怎样保持独立地位，特别是在对涉案高官进行调查和处理时怎样防止受到来自高层权力的干扰？检察机关与政府和国会之间的关系如何？执政党的纪律检查与刑事司法程序之间的衔接机制是什么样的？如何防止对高层腐败的惩处行动对政局以及社会的稳定造成重大影响？怎样才能有效预防结构性腐败？官员财产申报以及政要财产公开有什么主要的制度变迁？等等。总之，在这里法学界应该并且有可能为中国反腐败斗争从治标转向治本，从单纯的制裁措施转向精密的制度设计提供经验和理论上的支撑。

结构性腐败主要由行贿者和受贿者构成。因此，除了要求政府官员守法外，企业合规性的强化也是法治反腐败的重要内容。在美国，正是1977年的《海外反腐败法》导致与企业合规性相关的制度建设，使得总法律顾问这个职业得以诞生并影响到中国走向合法经营时代的进程。前述在上海举办的反腐与法治国际研讨会，美国南伊利诺伊大学法学院教授卢士安·德宛也应邀参加并发言。他指出，在过去的三十多年间，美国针对企业国内行贿的案件不断增加，但在国外反腐似乎力度不够，因为难以被发现和被制止。为

了解决这类问题，美国主要采取了这样一些举措：设置鼓励举报人和鼓励企业内控的制度，为反腐调查提供更充分的资源，把行贿等犯罪的受罚主体从公司转向应负责的个人。

在这次会上，美国律师协会刑事司法部主席伯尼斯·唐纳德联邦上诉法官还强调了不腐败的司法和执法是反腐败行之有效的有效的前提条件这个命题。根据她的介绍，美国为了防止司法腐败，制定了法官伦理守则，不仅法官本人要履行申请回避、报告出行情况以及公布收入等义务，法官的配偶也要遵循严格的行为规范。为了预防和制裁政府官员的贪腐行为，美国从1934年起制定了一系列相关法律并严格执行。对州和下级地方官员的受贿等渎职犯罪，由联邦检察院提出指控，法院的定罪量刑都很严厉。另外，从管控风险、应对诉讼的角度来看，建立一支高水平的政府法律顾问团队也很重要。

在综合运用法治的各种方式和手段惩治政府高官及企业高管的渎职犯罪、防止结构性腐败方面，美国、欧洲以及东亚其他市场经济发达国家的经验和制度设计很值得我们学习和借鉴。当中国的反腐斗争从治标转向治本、从严打运动转向日常司法之际，有必要加强相关的国际对话，通过不同制度设计方案的比较研究来缩短试错过程，找出有效惩治和防止结构性腐败的关键以及更好的解决办法。只有把查处腐败行为的各项工作真正纳入法治轨道，中国才能有效地矫正经济高速增长阶段被扭曲的政商关系、促进廉政与合法经营的良性互动。根据最新获悉的消息，司法体制改革在2016年将进入以庭审为核心重构诉讼程序和规则的阶段，并在加强审判独立的同时加强司法问责。相信司法体制改革的全面深化可以为更公正、更有效率地肃清结构性腐败以及建设公平正义的社会奠定坚实的基础。◎

□ 编辑 段文 □ 美编 黄静

# 司法改革又一年

吕忠梅 /

十二届全国人大代表, 武汉大学法学院兼职教授、博导



**伴** 随着全面推进依法治国的开局, 司法改革在2015年也更加深入。总体上看, 改革进展有序顺利, 成效明显。但在改革过程中, 也遇到了一些难以破解的难题与阻碍。2016年, 改革还将继续推进, 如何跨越障碍、澄清困惑, 使改革更加透明, 更加充分调动改革主体的积极性, 增强人民群众对司法公正的信心与信任, 值得深思。

## 司法体制改革推进全面有序

据有关权威部门发布的信息, 自2014年以来, 中央全面深化改革领导小组审议通过的司法体制改革文件达23个。随着司法体制改革工作的推进, 审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权, 规范司法行为, 深化司法公开, 推进司法民主, 加强人权保障, 完善司法管理制度等方面取得了明显成效。

通过完善相关法律完成了一批改革任务, 全面推开一些有重大影响的改革举措并取得阶段性成果。如通过大力推进司法公开, 进一步健全了开放、动态、透明的阳光司法机制, 审判、检务、警务、狱务公开进程明显加快。全国法院系统建成审判流程、裁判文书、执行信息三大公开平台, 中国裁判文书网已成为全球最大的裁判文书网; 最高法院还在2015年推进立案登记制改革, 有效缓解了“立案难”问题。人民检察院在网上发布案件程序性信息、重

要案件信息和法律文书。司法部进一步深化狱务公开, 将提请罪犯减刑、假释建议书、暂予监外执行决定书等上网公开, 接受社会公众监督。建立领导干部干预司法案件、司法机关内部人员过问案件的记录通报和责任追究制度。2015年9月16日, 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部等单位联合出台《关于依法保障律师执业权利的规定》, 更加注重保障当事人诉讼权利, 完善国家司法救助制度。

基础性制度改革试点深入推进。完善司法人员分类管理制度、完善司法责任制、健全司法人员职业保障制度、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理四项基础性改革, 到2015年已确定两批18个省(市、区)开展试点。至2015年11月底, 上

海、吉林、湖北、海南的试点工作已在全省(市)推开, 另外14个地方(含新疆生产建设兵团)正在报请审定试点方案。从试点已开展情况看, 各地在将总数控制在中央政法专项编制的39%以内的基础上, 还不同程度地留有余地。

司法体制改革已经破题。中央政法委会同中央组织部、中央编办、人力资源社会保障部、财政部以及中央政法单位, 出台关于司法责任制、法官检察官职务序列及配套工资制度, 省以下地方法院、检察院编制管理, 省以下地方法院、检察院人财物省级统一管理文件, 出台《法官、检察官单独职务序列改革试点方案》和《法官、检察官工资制度改革试点方案》, 在实行法官、检察官员额制基础上, 实现法官、检察官等级与行政职级脱钩, 在等级设置、晋升方式、晋升年限、选升比例、考核惩戒和工资制度等方面, 充分体现司法职业特点, 实行有别于其他公务员的人事管理制度。

## 改革中的困难和问题不容轻视

司法改革是一个庞大的系统工程, 体制机制改革的实质是利益结构的调整 and 司法资源的重新配置, 必然涉及多个利益主体与多种利益关系。与改革的整体推进、与其他改革的系统性联系密切相关。司法改革不仅是司法机关的改革, 司法改革的任



**司法改革是一个庞大的系统工程, 体制机制改革的实质是利益结构的调整和司法资源的重新配置, 必然涉及多个利益主体与多种利益关系。与改革的整体推进、与其他改革的系统性联系密切相关。**

也不可能由司法机关自身全部完成。在改革推进的过程中,各个试点地区都在不同程度上遇到了一些困难和问题,有的瓶颈难以突破,反映出司法改革的艰难程度,也对改革方案和改革举措的整体性、系统性、协调性、透明性提出了要求。

法官、检察官员额制改革是四项基础性改革中最早启动的内容,目前已有一些试点地区基本完成。在法官、检察官员额比例不得超过39%的硬指标下,各地进行了有益探索:有的试点地区一步到位,不留过渡期;有的地区实行省级统筹、以案定员;也有的地区实行综合定额。反映出各试点地区在充分肯定实行员额制改革大方向的同时,对落实步骤、途径有不同认识。在实际推进中也显现了一些不足,各地方法院、检察院尤其是普通法官、检察官较为普遍的反映是:员额比例考虑个案的差异性不够;领导人额、辅助人员、繁简分流等配套措施不足,案多人少局面并未得到实质性改变;法官、检察官分流政策缺乏吸引力,缺乏不入额法官、检察官的体面推出机制;辅助人员缺少动力,年龄大的不甘于做助理,年轻的则认为前途渺茫,缺少工作动力;员额制改革的保障机制没有同步跟进,队伍稳定受到影响等。改革过程中出现的一个值得高度关注的现象是,法院、检察院的人才流失问题,而按改革方案确定的从律师、法学教师中遴选法官、检察官试点却应者寥寥。

推动省以下法院、检察院人财物统一管理改革相对于其他领域,推进较为缓慢,难度较大。虽然从中央到各试点地方都在积极开展试点工作,有的已经完成机构编制和人员划转,有的已经成立法官、检察官遴选(惩戒)委员会,有的决定从2016年起实行经费统一由省级财政保障,有的已经开发建设涉案财物集中管理信息平台,实行全程实时监管。但由于对统一管理的具体实施方式还缺乏明确解释,各地的试点都没有推彻底、没有

推到位。如何管、钱从哪来、利益如何协调等问题存在诸多困惑。在队伍管理、财务管理、司法人员的薪酬待遇等方面,实际操作中的变通可能与去除司法地方化的目标相悖。

司法责任制改革作为基础性改革的核心,对突破“办案者无权”、“定案者不办案”、“办案责任虚置”等老大难问题有明显效果,权责明晰的司法权运行机制正在形成。法官、检察官的责任心进一步增强,合议庭运行更加规范,审判质量和效率明显提高,一些地方推行的“权力清单”也使司法权力运行更加明晰、案件审理更加透明。但在试点中,法官、检察官也对“终身追责”存在困惑:错案认定的标准如何把握、由谁决定?“终身追责”与“司法豁免权”之间是否有明确的边界?惩戒委员会是什么性质、如何行使惩戒权?司法责任制下,法官、检察官的职业尊荣感与社会公信力如何提升?

其他各项改革推进过程中,也都遇到了不同程度的问题。如探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度改革,无论是作为改革“试验田”的最高人民法院巡回法庭,还是一些地方试点法院,都存在着如何确定重大、疑难案件的标准问题,管辖改革带给群众无法分清“大跨”、“小跨”问题,上下级改革不同步问题,等等。司法公开取得了实质性进展,成为了司法改革“看得见”的“温度表”、“助推器”,但司法公开展发展到纵深阶段,也面临着形式化、选择性、被动式、内部性等“四重困境”,影响着人民群众对司法公正的感受与社会公平正义的获得感。

法官、检察官在司法改革中,是改革的主体,既要推动改革又要接受自身利益调整,如何充分调动他们的改革积极性,引导他们支持改革、配合改革、接受改革带来的利益变化,是改革成败的关键。不少法官、检察官希望,涉及他们利益的改革过程应该更加“阳光”,法官、检察官的



岷山集团  
Minshan Group

岷山集团携旗下酒店

恭祝各位

2016年新年快乐

Happy New Year

岷山集团旗下核心品牌



岷山集团旗下系列品牌

“岷山”系列酒店

四川岷山饭店	重庆岷山饭店	沈阳岷山饭店
西昌岷山饭店	绵竹岷山饭店	西藏岷山饭店
巴中天越岷山饭店	岷山拉萨大酒店	岷山安逸大酒店
重庆岷山园林大酒店	林芝岷山大酒店	乐山岷山饭店(筹)
沐川岷山饭店(筹)	仁寿岷山饭店(筹)	西藏天瑞岷山饭店(筹)
成都华信岷山饭店(筹)		

“安逸”系列酒店

【安逸闲庭】	九寨沟店	都江堰店	宜宾店	大邑店
【安逸158】	宽窄巷子店	顺城店	新鸿店	峨眉店
	人民公园店	九眼桥店	抚琴店	外双楠店
	峨眉店	巴中店	南充店	自贡店
	达州店	乐山店	遂宁店	简阳店
	资阳店	攀枝花店		
【安逸客栈】	绵阳店	乐至店	攀枝花店	

集团酒店预订官网: www.minshanguest.com

集团酒店预订中心: 400-007-0909

工作能力的考核指标设置更加科学和“阳光”、评价机制更加“阳光”、法官的职业操守和道德品行考核更加“阳光”。

当前,司法改革在取得突破性进展的同时,也暴露出一些深层次的矛盾和问题,遭遇改革“天花板”。出现这些现象的原因,一方面是改革自身涉及面广、利益调整难度巨大;另一方面也是因为各方面对改革方向、改革路径和改革内容不清楚,难以达成改革共识。社会各界、包括司法机关内部也建议司法改革要广开言路、听取各方面的意见和建议,高度重视改革的内生动力与外部协同性,建立社会公众知情、参与机制,实施司法改革评估机制。

## 以法治思维和法治方法推进司法体制改革

2016年的司法体制改革任务已经确定,各项改革将围绕建立以审判为中心的诉讼制度改革继续推进,北京、河北等14个省(市、区)也被确定为第三批改革试点地区。当前,司法改革已经进入“深水区”,要改变传统思维模式,冲破复杂利益藩篱,必须有政策和法律的双重支撑。因此,司法体制改革应当遵循依法原则,遵守宪法和国家基本法律的规定、原则、精神,是运用法治思维和法治方式进行的改革,是在法律框架内进行的改革。

如果说,中央全面深化改革领导小组审议通过的司法体制改革文件为司法体制改革提供了政策支撑,那么,通过修订法律或者采取由权力机关专门授权方式推进改革,既为司法体制改革提供法律依据,也将司法体制改革的成果以法律形式加以固定,为司法体制改革提供更加有力的法律支撑。改革必须于法有据,应成为司法体制改革的底线。

根据中共中央推进司法改革的文件精神以及试点地区的改革任务,正在进行的改革涉及到《宪法》和诸多法律以及相关法律制度。在试点过程中,有的改革未采

取法律授权方式,有的改革没有提出暂停法律实施建议,目前还没有修改法律的整体方案,导致各方面对改革路径以及改革依据的困惑,形成不利于司法改革有序推进的负面影响。

十八届三中、四中全会对司法体制改革作出重大决策,中央深改办出台多部有关司法体制改革的文件,从党的政策角度肯定了司法体制改革的正当性。但改革的本质在于对现行司法体制中不当或不合时宜之处进行革新,直接涉及对现行法律规定的突破,要将改革政策落到实处,按照法治思维与法治方法首先要修改法律或获得全国人大的法律授权。通过先行修改法律或者获得全国人大法律授权的方式推进司法体制改革,为司法体制改革提供合法性支持,有助于全社会达成司法体制改革共识,提升对司法体制改革的认同度、自信心。

运用法治思维与法治方法推进司法体制改革,可以通过法律授权、法律修改等方式为改革方案提供合理的预期,在改革方案形成阶段广泛听取各方面意见和建议,专家学者、司法人员、社会各界可以对司法体制改革过程知情、参与、表达、监督,进行充分的风险沟通、利益协调,提升改革内容的共识度、方案设计的科学性和合理性,增强改革的透明度、公开性,以减少众说纷纭、情绪波动、舆论误导,有利于形成改革合力、激发改革动力。

在今后的司法体制改革推进过程中,应对以下方面高度重视法律的修改和制定:

通过有针对性地修订法律,解决改革的合法性问题。根据中央确定的司法体制改革试点内容,有针对性地修改法律。如在法官、检察官员额减少以后,各项诉讼制度要跟进修改配套,须及时修改《民事诉讼法》、《刑事诉讼法》和《行政诉讼法》;推进人员分类管理改革,需要相应修改《公务员法》、《法官法》、《检察官法》、

《人民法院组织法》、《人民检察院组织法》;落实人、财、物管理改革的主要依据是政策和规章制度,对这些规章制度能上升为法律的要尽快上升为法律。

通过修法充分回应社会各界关切,让司法体制改革更加透明。同时,从法律上明确法官遴选委员会的地位和职能,发挥这个专业机构吸纳民意、反映民意的作用,将民意转化成为实实在在的措施。

通过修法明确组织人事、财政、国有资产管理、编制等部门的职责,解决这些部门的责任担当问题。当前,组织人事、财政部门在司法体制改革中的地位和作用,主要依据是中央全面深化改革领导小组审议通过的系列文件。通过修订法律,可以将这些部门参与司法体制的责任从政治责任上升为法律责任,增强他们的责任和担当,推动他们积极主动地参与改革。

通过修法明确制度设计,解决司法人员改革预期问题。对司法人员的选任标准和方式方法、职业薪酬保障、进入退出机制等核心问题通过修法,从国家法律层面提出明确标准和意见,给予司法人员合理预期,便于他们理性选择,防止试点地区走弯路、回头路。

通过修改法律平衡不同类别司法人员的利益,解决他们参与改革的积极性。司法体制改革将司法人员划分为法官、检察官,司法辅助人员和司法行政人员三大类,强调突出法官、检察官主体地位。改革后,法官、检察官在职业薪酬、职级待遇和社会地位等方面均明显优于司法辅助人员和司法行政人员。如何调动司法辅助人员、司法行政人员工作积极性,是改革能否顺利推进的关键。在国家法律层面也应对司法辅助人员的职务序列和薪酬待遇等作出规定,明确各类司法人员的权责利,使得各类司法人员均具有良好的职业前景,保证新的司法体制机制能够顺畅运行。☉

□ 编辑 段文 □ 美编 黄静

# 刑法参与社会治理的 姿态与方式

周光权 /

清华大学法学院教授、全国人大法律委员会委员



**在**中国法律体系中，刑法处于举足轻重的地位。2015年8月29日全国人大常委会通过的《刑法修正案（九）》，涉及五十余个条文的修改，很多规定展示了刑法参与社会治理的积极姿态，也引发了社会各界尤其是理论界的广泛关注。

回顾这次修法，社会形势的发展变化，尤其是转型中国的社会治理需求是推动刑法大规模修改的直接动因。这主要体现在：近年来，严重暴力恐怖案件激增，网络犯罪也呈现新的特点，有必要从总体国家安全观出发，统筹考虑刑法与反恐怖主义法、反间谍法的衔接配套，因此这次增设了不少与反恐怖主义、极端主义有关的新罪；随着反腐败斗争的深入，需要进一步完善刑法的相关规定，为惩腐肃贪提供法律支持，因此，这次修改了贪污贿赂犯罪的处罚规定，并增设一些新罪；劳动教养制度废除后，违法行为惩治的法律必须有所衔接，需要将部分轻罪行为犯罪化；当前，个人参与社会生活时缺乏诚信度的现象（尤其是虚假诉讼、使用假证件、考试作弊、通过网络实施诈骗等）愈演愈

烈，刑法不能对此坐视不管。

基于上述立法理由，最新的这个刑法修正案增设了与此相关的大量新罪。主要包括：针对恐怖主义、极端主义的犯罪；虐待被监护、被看护人罪；利用网络犯罪实施的或者由网络服务商实施的犯罪；泄露、报道不应公开的案件信息罪；虚假诉讼犯罪；伪造及使用虚假身份证件罪；在法律规定的国家考试中作弊的关联犯罪；惩治违法上访、“医闹”的犯罪；传播虚假信息的犯罪；对有影响力的人行贿等。此外，《刑法修正案（九）》还修改原有犯罪的构成要素，改变一些犯罪的客观构成要件，降低定罪标准或成倍地扩大处罚范围。具体包括：增设危险驾驶罪的行为类型；针对妇女、儿童、老人等特殊群体的犯罪扩大定罪范围；对妨害法庭秩序等危害司法秩序的犯罪增设了新的行为类型；贿赂犯罪尤其是行贿犯罪的定罪范围扩大。

## 刑法应当以积极姿态参与 社会治理

对于《刑法修正案（九）》大量增设新罪的立法方式，刑法学界批评较多。有的省级

刑法学会2015年的年会俨然成了批评《刑法修正案（九）》的专题会议。在新近发表的一些论文中，对修正案进行批评似乎成为一件时髦的事情。例如，对扰乱国家机关工作秩序罪，组织、资助他人非法聚集罪等，有的人认为，所谓“多次扰乱国家机关工作秩序”，实践中大多是反映或提出征地拆迁补偿、案件处理等事件中的正当要求，在得不到及时处理或者任何回应之后的过激行为，如果将类似行为犯罪化，不利于督促地方党政机关依法施政；还有的人主张，对上述行为，在之前至多按照劳动教养的有关规定处罚，这一规定可能使违法行为受到比劳动教养更为严重的惩罚，从而导致罪刑失衡。再比如，对代替考试罪，有的学者提出，对替考者、让他人替考者进行行政处罚已经足够，将其犯罪化处罚过严，不利于治病救人。总之，针对大量进行犯罪化的立法，多数学者担心的问题是：如果用刑法手段替代一般社会生活领域的管控，将违反治安管理活动等行为犯罪化，国家干预就会过度，使社会治理明显染上了“刑法浪漫主义”色彩，违反了刑法的最后手段性、谦抑性的原理。

但是，我不赞成上述关于刑法干预过度的判断。近期刑法立法活跃化，但还保持在必要的、积极的干预限度内，而非过度干预。如果考虑转型社会的背景，再固守相对简单化的传统刑法观，在当下中国未必是合时宜的。社会转型的情势决定了

社会形势的发展变化，尤其是转型中国的  
社会治理需求是推动刑法大规模  
修改的直接动因。

未来的立法必须具有能动性,增设新罪是很长历史时期内立法上的核心任务。

首先,刑法的最后手段性、谦抑性不是立法者头上的“紧箍咒”,其会随着时代的发展而变化,刑罚处罚范围并非越窄越好。在有些刑法学者心目中,似乎罪名越少越好,甚至没有刑罚更好。但是,如果特定时代的多元价值观造成非正式的社会统制力减弱,不可避免地产生通过扩大刑罚处罚范围以保护法益的倾向,刑法就应当由传统上的限定处罚转向适度扩大的处罚。刑法谦抑性对立法者来说具有指导作用,但其不能成为限制立法权的工具。对于应当把何种行为看成足够严重以至于必须动用刑罚手段,是立法者自己判断的。当不能确定某种轻微的手段(例如,单纯的民事惩罚)是否足以充分防止侵害的时候,立法者享有对此自行评价的特权。

其次,如果要建设法治国家,就最好是将达到一定程度的违法行为一律作为司法审判而非行政处罚的对象看待。任何政权都不会容忍危害行为,而总是要采取这样或那样的措施来进行禁止、制裁。按照法治方式难以惩治的危害行为,可能转而以非法治的手段(如我国长期采用的劳动教养)处理。因此,要实现国家对难以容忍的违法行为的惩罚,最佳方式是通过立法者所确定的刑法规范将值得处罚的危害行为规定为犯罪,赋予被告人辩护机会,尊重和保障其各项权利,将处罚纳入法治

轨道。过去,我们将大量值得处罚的危害行为在刑事诉讼之外由行政机关处理,带来了许多负面效果;将某些处罚严厉性可能远超刑罚的行政制裁交由行政机关自由决定,而不是交由法院审判,也严重违反了程序正义。特别是在当下废除劳动教养制度之后,对某些违法行为不可能放任自流,某些限制人身自由的措施还要适用,在出现处罚空档时,为防止对某些危害行为的处理机制在现行刑法和治安管理处罚法之外运转,就必须增设新罪,这既是依法治国的要求,也是社会成熟的表现。这种犯罪化趋势,在今后一段时期内还会持续下去。我国刑事法学者显然不能一方面呼吁废除劳动教养,一方面又反对增设新罪。

再次,随着科学技术的发展和社会转型,社会生活的危险性、复杂性,社会成员的陌生程度、对经济利益的追求都在增加,个人的不安感强烈,要求刑法介入社会生活的要求也在增加,处罚早期化、处罚范围扩大在所难免。

最后,犯罪化与国外的刑法立法趋势相呼应。20世纪50年代之后,犯罪化是国外刑法立法的潮流。在法国,立法者制定了现代化的刑事政策,对洗钱行为,利用信息技术、视听通信技术的行为(计算机诈骗等),利用生物医学技术行为(人体试验、胚胎试验)进行犯罪化。在制定保护的刑事政策方面,法国立法者做了以下努力:确认了劳动者的集体权利,对妨碍工人代表履行职责的行为予以犯罪化(妨碍自由任命罪、妨碍自由履行职责罪);确认了工作和生活不受侵犯的权利,对侵犯生活权利的行为予以犯罪化(侵犯生活罪,偷录私人谈话罪等);确认了不受歧视的权利,对歧视行为予以犯罪化;确认了要求生活质量的权,对大量危害环境行为进行犯罪化,这些罪名涉及水污染、大气污染或土壤污染(尤其是有毒垃圾问题)以及某种干扰,如噪声。

自20世纪70年代以来,英国开展了大规模的增设新罪活动,目前英国制定法上的罪名已经达到1万多个。1997年至2007年,英国议会制定了382项法案,其中,29项刑事司法法案新设的刑事罪名超过3000个。原本“像金字塔一样沉默”的日本立法机关从20世纪80年代末开始,为应对犯罪国际化、有组织化以及现代社会的危险无处不在、无时不在的特点,积极回应保护被害人的要求,回应严惩暴力犯罪的呼声,频繁修改刑法典与相关法律,实行大量的犯罪化,出现了“立法活性化”现象,例如,在《规制纠缠等行为的法律》中,将表达爱恋或好感没有得到回应而纠缠对方的行为犯罪化。在日本,刑法典、单行刑法与行政刑法所规定的犯罪难计其数,即使在我们看来相对轻微的危害行为,也可能被规定为犯罪。

相反,在当下中国只有刑法典(及修正案)与1个单行刑法规定犯罪及其法定刑(罪名总共仅有500多个),不存在其他法律中规定的行政刑法。由于刑法典上的条文数量很少,因此,粗看起来,中国刑法中的处罚范围似乎很广,但实际上不是如此,日本刑法中的处罚范围比中国要广泛得多。国外上述刑法理念和立法做法,在未来相当长时期内,都值得我们在制定刑法时认真加以考虑,从而使刑法立法科学化、合理化。

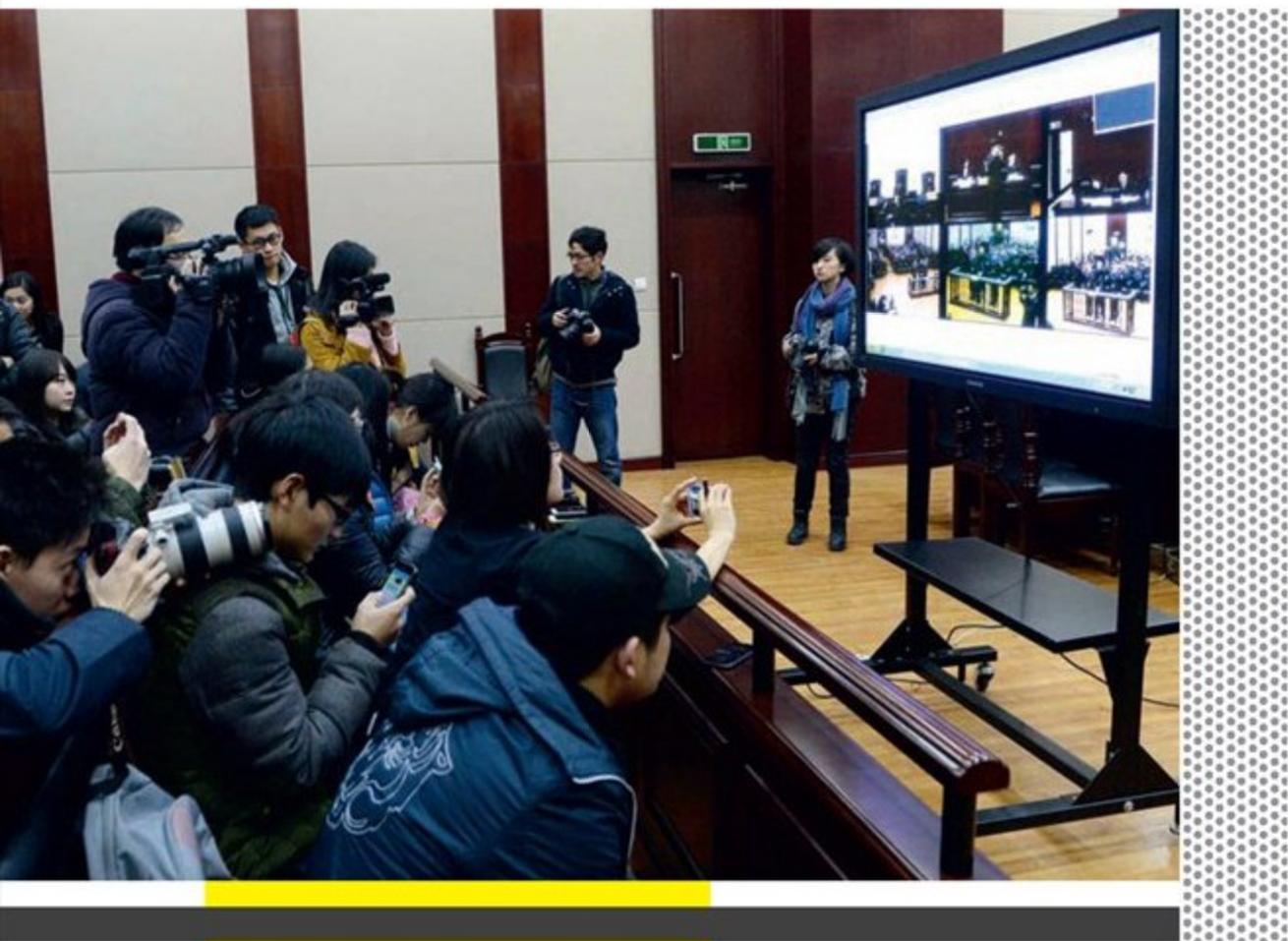
今后,我们还需要新增一些不太受时代变迁影响的危害行为。如应考虑增加强制罪、暴行罪、胁迫罪、泄露私人秘密罪、公然猥亵罪、背信罪、侵夺不动产罪、伪造私文书罪等,还可以考虑借鉴德国刑法典第323条c的规定增设见危不救罪,将社会成员在危急情况下对他人的救助义务用法律方式确定下来。

## 刑法参与社会治理的限度

刑法以积极姿态参与社会治理无可厚非。每部刑法都属于它特定的时代,必须对应该特定时代市民社会的生活状况。犯罪的质的规定,在于它对社会生活的危



**刑法以积极姿态参与社会治理无可厚非。每部刑法都属于它特定的时代,必须对应该特定时代市民社会的生活状况。**



2015年1月8日上午,上海高院对“复旦投毒案”被告人林森浩故意杀人上诉一案进行公开宣判。

险性。黑格尔的著名观点是,如果社会本身是动荡不安的,就必须通过惩罚来确立样板,因为相对于犯罪的样板,刑罚本身也是一个样板;如果社会本身是很稳定的,犯罪在法律上的地位就是微不足道的,就可以根据犯罪的地位的趋势来考虑废除犯罪。

但是,也要看到,刑法参与社会治理总是有一个限度和边界。

首先,不能将反伦理或者仅停留在思想领域、私人之间的行为犯罪化。

其次,不能将过于轻微或其他法律(民商法、行政法)足以调整的社会关系作为刑法规范的对象。

再次,对公众的处罚呼吁必须进行过滤。在现代社会,媒体的发达、传播的迅捷使得公众的处罚呼吁可以充分表达出来并被放大;社会成员的价值观分化,不同群体对违法行为的感受不同,对犯罪化的不同要

求也都被提出来。我国不少刑法立法就是回应社会需求的结果。但是,众声喧哗中存在大量非理性的、个人化的因素,立法者必须对此进行充分评估,反复论证某种行为危害的普遍性特征,防止针对个别行为进行“特例立法”;防止将轻微行为犯罪化。

最后,要充分评估以配置重刑的方式回应社会治理需求可能带来的负面效果。以这次通过的修正案为例,其回应了社会上关于严惩收买被拐卖的妇女、儿童行为和行贿行为的呼吁,作出了力度很大的修改。刑法第241条第6款原规定为:“收买被拐卖的妇女、儿童,按照被买妇女的意愿,不阻碍其返回原居住地的,对被买儿童没有虐待行为,不阻碍对其进行解救的,可以不追究刑事责任”。《刑法修正案(九)》将其改为:“收买被拐卖的妇女、儿童,对被买儿童没有虐待行为,不阻碍对其进行解救的,可以从轻处罚;按照被买妇女的意愿,不阻碍其返回原居住地的,可以从轻或者减轻处罚。”问题在于:如果对收买被拐卖的妇女、儿童者没有网开一面不追究刑事责任或免除处罚的规定,可

能导致收买者“鱼死网破”,带着被拐卖的妇女、儿童东躲西藏,或者虐待被害人,抗拒解救,更不利于保护妇女、儿童。此外,刑法第390条规定,行贿人在被追诉前主动交待行贿行为的,可以减轻处罚或者免除处罚。《刑法修正案(九)》将其修改为“行贿人在被追诉前主动交待行贿行为的,可以从轻或者减轻处罚。其中,犯罪较轻的,对侦破重大案件起关键作用的,或者有重大立功表现的,可以减轻或者免除处罚。”但是,难题在于:在实践中,大量行贿人并不属于犯罪较轻的情形,其对侦破案件并未起关键作用,或者无重大立功表现,对在被追诉前主动交待行贿行为的,如果不能免除处罚,对其只能从轻或者减轻处罚,那么,在“博弈”过程中,可能彻底使“污点证人”不开口,行贿人咬紧牙关的结局是受贿案件无法破获,这势必更不利于反腐。

因此,刑法参与社会治理的基本特征应当是:严密法网、处罚轻缓,即实现“严而不厉”。我认为,在增设新罪、编织法网,扩大处罚范围方面,《刑法修正案(九)》可圈可点;但是,在确保罪刑相适应,实现处罚轻缓化、处罚手段多元化方面,还有很多值得改进的地方。对此,我们要多学习国外立法处罚手段上的“刚柔相济”特征。例如,俄罗斯刑法规定,绑架罪是重罪。但是,在绑架人质之后又主动释放人质的,不予追究刑事责任。德国刑法在建立犯罪组织罪、建立恐怖组织罪中同时规定,行为人自愿阻止该组织的继续存在或者防止其实施犯罪行为的,或者自愿将其所知道的情况及时地向有关机关报告,以阻止犯罪行为的,减轻刑罚或者免除刑罚。类似立法都是通过对部分行为减免刑罚来瓦解共同犯罪人,以有效预防犯罪。

如此说来,刑法如果在未来要更为成功地参与社会治理,就不能一味做“加法”,也还要审时度势、宽严相济,学会做必要的“减法”。

## “百名红通”归来18人, 81人未归, 1人身亡 海外追逃: 归案的和未回的

记者/孙杨

**20**15年12月5日, 潜逃美国13年的黄玉荣回国投案自首。黄名列“天网行动”百名红色通缉令名单(以下简称“百名红通”)第4位, 曾任河南省高速公路管理局党委书记、河南省高速公路发展有限公司副董事长等职务, 涉嫌贪污、受贿犯罪, 于2002年8月潜逃美国。

至此, 2015年4月22日公布的“百名红通”人员中, 已有18人正式归案。另, 经上海追逃工作组查证, 列“百名红通”第62位、2000年出逃泰国的原上海海事局吴泾海事处出纳顾震芳已于2006年触电身亡。经法定程序, 上海闵行区检察院于2015年11月26日作出撤案决定。

据此推算, “百名红通”人员尚有81人未归。不过, 也不排除目前未掌握行踪的外逃嫌犯中也有类似顾震芳的情况出现; 此外, 有的外逃者年龄较大, 是否还在世亦未可知, 如位列“百名红通”第43位的原福州市公安局局长徐聪荣, 2003年出逃时69岁, 如今已是81岁高龄。

2015年, 是一个注定会被载入海外追逃追赃史册的年份。据陆媒报道, 截至2015年11月底, “天网行动”共追回外逃人员863人, 其中, 从境外追回738人(含党员和国家工作人员96人), 追赃12亿元; 在国内抓获偷潜回国人员125人(含党员和国家工作人员100人), 首次实现追回人员超过外逃人员数量, 初步遏制了外逃蔓延势头。

黄玉荣被移交大陆公安机关后, 中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室负责人表态称: 反腐败永远在路上。2016年反腐败国际追逃追赃工作的态度不会变、决心不会减, “有逃必追、一追到底”。

### 赴美追逃取得突破

现年64岁的黄玉荣是首个从美国主动回国投案的“百名红通”人员。因是投案自首, 抵达首都机场下飞机时, 她未戴刑具。

黄玉荣还有一个身份——原河南省交通厅党组书记、厅长石发亮的妻子。在石发亮2002年被“双规”前, 黄预感要出事, 提前办理了各种手续, 潜逃美国。经查明, 石发亮任河南省交通厅副厅长、厅长期间, 利用职务之便, 多次单独或伙同黄玉荣收受贿赂1900余万元。2005年石发亮已被判处无期徒刑。

2014年12月, 中美执法合作联合联络小组反腐败工作组将黄玉荣案确定为中美重点合作案件之一, 2015年4月, 又将其列入“百人红通”名单之中。最终, 在中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室的统筹协调下, 中国司法、外交等部门及河南省追逃办密切协作, 在美方配合下, 成功规劝其自首。

大陆观察人士认为, 一个逃亡美国13年的犯罪嫌疑人最终能够回国投案自首, 不仅体现了追逃工作人员所做的努力, 还彰显了大陆反腐的决心与力度。

在大陆海外追逃史上, 欧美发达国家

“拒不配合”的态度, 一直是绕不过去的“痛点”。以美国为例, 虽然近年来偶有因具体个案达成的合作, 以及政府相关部门的沟通, 但是因为两国间没有引渡条约, 且存在意识形态、法律制度和其他方面的差异, 美国始终对中国提出的绝大部分追逃要求置之不理。

突破始于中共十八大之后。2014年12月5日, 西方各大主流媒体报道称: 中国政府向美国方面递交了一份“外逃贪官”名单, 名单上列出的人数超过了100人。而在“天网行动”公布的红色通缉令百人名单中, 逃亡美国的贪腐嫌犯以40人之多位居榜首。

在黄玉荣回国投案自首前, 已有两名外逃美国的嫌犯被强制遣返回国, 即杨进军和邝婉芳。杨进军是有“第一女巨贪”之称的杨秀珠的弟弟, 邝婉芳则是中行开平案嫌犯、中国银行广东开平支行前行长许超凡的妻子。两人出逃时间均为14年, 分别于2015年9月18日、24日被遣返。不同的是, 杨进军名列“百名红通”第74位, 邝婉芳却并非“百名红通”人员。

而“百名红通”头号嫌犯杨秀珠, 逃亡12年后, 也在美国被羁押, 等候遣返程序。10月5日, 杨秀珠在纽约曼哈顿联邦移民法庭第三次过堂。此前, 杨秀珠的政治庇护申请已被拒绝, 目前正在申请反酷刑保护令, 意图留在美国, 不过, 她尚未获得成功。

更早些时候的2015年3月, “百名红通”第三号人物乔建军的前妻赵世兰亦被

美国警方拘捕,并被控以移民欺诈、洗黑钱等罪名,于5月18日在洛杉矶开庭聆讯。

随着黄玉荣的归案,“百名红通”名单位列前五位的贪腐人士中,3名逃亡美国的通缉嫌犯,或被控制、遣返,或归国自首。

对于美方的配合,有分析人士称:西方国家对中国反腐的支持存在一定的国际道义的含义,但也隐含着多元而重要的利益。中国已成为美国最大贸易伙伴,两国经济发展的相互依赖度持续加深,自然需要投桃报李地支持中国的诉求。此外,中国通过反腐也创造了更为公开、透明、清廉的市场环境,对美国的投资而言极为重要,这些巨大的经济利益会持续驱动美国支持中国反腐。

## 西方多国入局支持

已呈现诸多突破的中美联合追逃合作将在2016年更进一步。2015年11月23日,中美执法合作联合联络小组第十三次会议在美国华盛顿开幕。双方均强调联合联络小组引领下的执法合作是两国关系的重要组成部分和合作亮点之一,并就2016年的重点合作领域和具体工作作出规划。

大陆国家预防腐败局副局长、中央纪委监察部国际合作局局长刘建超对中美开展的反腐合作评价称:“反腐败工作组始终以个案突破带动机制建设”。

如刘建超所说,中美追逃合作的个案突破,不仅推进了中美追逃合作机制建设,更对大陆海外追逃整体布局产生了深

远影响,因为美国的态度是很多西方国家的重要参考。

基于与美国相似的利益考虑,近两年来,包括澳大利亚、新西兰、法国、加拿大等诸多国家先后进入大陆海外反腐布局,与大陆达成引渡条约、追逃协议,或公开表态将给予大陆追逃方面更多的配合。

2015年4月,中国警方首次从希腊引渡经济犯罪嫌疑人;5月,习近平访俄期间,加强两国反腐败合作被写入《中俄联合声明》,这是中共十八大以来中国首次将加强反腐败合作写入双边联合声明;6月,中国警方首次赴印尼展开集中缉捕行动;11月21日,涉嫌非法吸收公众存款犯罪外逃嫌疑人宋某从匈牙利引渡回国。这是中国警

 <p><b>戴学民</b> 归案日期: 2015.4.25 涉嫌罪名: 贪污 出逃国家: 伯利兹、美国、韩国 出逃前职务: 中国经济开发信托投资公司上海营业部总经理</p>	 <p><b>李华波</b> 归案日期: 2015.5.9 涉嫌罪名: 侵吞公款 出逃国家: 新加坡 出逃前职务: 江西省鄱阳县财政局经济建设股股长</p>	 <p><b>孙新</b> 归案日期: 2015.6.8 涉嫌罪名: 挪用公款 出逃国家: 泰国、柬埔寨 出逃前职务: 北京市新闻出版局出纳</p>	 <p><b>吴权深</b> 归案日期: 2015.7.23 涉嫌罪名: 受贿 出逃国家: 几内亚比绍 出逃前职务: 广州增城市新塘镇大敦村党支部书记</p>
 <p><b>钱增德</b> 归案日期: 2015.7.25 涉嫌罪名: 受贿 出逃国家: 肯尼亚等 出逃前职务: 江苏中淮建设集团有限公司董事长</p>	<p><b>“百名红通”已归案人员(部分)</b></p> <p>据中央纪委监察部网站报道,赵汝恒为“天网行动”以来成功到案的第17名公开曝光“百名红通”人员。据此,2015年12月8日回国投案自首的黄玉荣为第18名归案者。目前大陆官媒有公开报道的为11人,其他7人未能查到准确信息。</p>	 <p><b>李远寿</b> 归案日期: 2015.8.21 涉嫌罪名: 职务侵占 出逃国家: 韩国 出逃前职务: 中国石油吉林延边销售分公司图们经营处经理</p>	 <p><b>杨进军</b> 归案日期: 2015.9.18 涉嫌罪名: 贪污贿赂 出逃国家: 美国 出逃前职务: 温州市明和集团公司法人代表兼总经理(杨秀珠弟弟)</p>
 <p><b>詹再生</b> 归案日期: 2015.9.26 涉嫌罪名: 集资诈骗 出逃国家: 马来西亚 出逃前职务: 福建福清农行信贷科长</p>	 <p><b>朱振宇</b> 归案日期: 2015.10.13 涉嫌罪名: 贪污 出逃国家: 美国 出逃前职务: 中国工商银行四川省分行沙河支行保卫科工作人员</p>	 <p><b>赵汝恒</b> 归案日期: 2015.11.1 涉嫌罪名: 非法吸收公众存款、非法侵占 出逃国家: 加纳 出逃前职务: 山东省惠民县鲁洁纺织有限公司董事长</p>	 <p><b>黄玉荣</b> 归案日期: 2015.12.5 涉嫌罪名: 贪污、受贿 出逃国家: 美国 出逃前职务: 河南省高速公路发展有限公司副董事长</p>

方从匈牙利成功引渡的第一案。

据统计,2015年11月底,“天网行动”共在68个国家和地区取得战果,从欧美发达国家追回102人,含美国48人、加拿大34人、澳大利亚19人、英国1人。其中,从美国首次强制遣返2名外逃嫌犯,从欧洲引渡回国4名外逃嫌犯,实现了美国、欧洲追逃追赃工作的重大突破。而在追逃手段上,从境外归案的738人中,直接缉捕的有305人,占41.3%,劝返300人,强制遣返30人,引渡和其他方式103人。

刘建超表示,在国际上,不用过多解释,他们都懂。“追逃时对外说我们‘苍蝇’‘老虎’一起打,都不用跟他解释什么是‘苍蝇’,什么是‘老虎’。他们非常清楚。”

## 2016, 追逃渐成常态

“‘天网行动’现在只是一个开始。如果不加强海外追逃,中国的反腐败就缺了一条腿。这个行动也许有期限,但最终的结果应该是建立国际反腐败的常态化机制。”社科院中国廉政研究中心研究员田德文接受陆媒采访时表示。

如其所言,“天网行动”和“猎狐行动”等追捕回国的贪官,实际上只是近年来大量外逃贪官总数的冰山一角。不仅国际刑警组织红色通缉令上被通缉的中国籍人士总数远超百人,其他各种数据统计更显示,中国外逃人员所携带资金也远超千亿元级别。

若要真正巩固反腐成果,形成追逃制

度,远非“猎狐”、“天网”两行动的成功可以推动,而是需要从整体推进。这意味着,大陆方面不得不继续消除追逃行动各环节存在的阻碍。以海外合作为例,虽然西方发达国家态度纷纷缓和,但也应该注意到,很多国家对大陆法律体系、追逃行为仍存在很多质疑,认为其可能影响本国利益和法律法规的声音依然强烈。

2015年10月18日,美媒报道称,虽然杨秀珠的政治庇护申请已被拒绝,但仍然存在被免于遣返出境的可能性,因为法官有权批准给予她反酷刑保护令。自从在美被羁押以来,杨秀珠一直否认大陆官方对于她贪污2.5亿元人民币的指控,并称自己的钱“是合法投资房地产得来的”。

2015年8月,《纽约时报》引述美国官员称,针对中国海外追逃行动,奥巴马政府不满中国特工在美使用各种手段促使中国逃犯回国,因此已经向中国发出警告,要求中国停止在美进行秘密追捕。美国国务院发言人柯比随后表示,外国执法人员若没有先告知美方就展开行动,属于犯罪行为。

据了解,这种质疑主要针对大陆追逃人员的劝返行为。为了避免一些国家复杂的法律程序,或增加追逃成功率,劝返一直是大陆追逃的重要手段之一。工作人员经常上门对目标人物进行游说,甚至带着目标人妻儿、父母试图劝服对方自首。一些国家认为这种方式难以用当地法律解读,且往往是中方工作人员单独行动,所以对其合法性存疑。一旦踏上外国领土,即使是做思想工作,也往往意味着要绕过对方国家的法律法规,难免要打些擦边球。这一方式虽然成功率高,但已引发多个国家的担忧。

加拿大《不列颠哥伦比亚省报》2015年3月4日一则报道曾引发加国内一片质疑,报道称中国警方代表一直在加拿大秘密活动,目的是调查中国贪腐官员的洗钱行为和隐匿房产,同时寻求让中国经济犯罪嫌疑人回国受审。

在国际司法合作中,死刑阻碍引渡和

遣返、资产追回的国际法律合作机制问题,也是掣肘大陆海外追逃追赃多年的阻碍。虽然《联合国反腐败公约》已经确立了直接资产追回机制和间接追回机制,但是中国现行法律体系中,尚缺少相关的配套制度,因而较难与国际公约对接。另外,目前与中国签署引渡条约的国家依然较少等也是现实存在的障碍。

对此,大陆官媒《光明日报》评论称:海外追逃追赃工作是一项系统工程,涉及环节十分复杂,特别是在国际司法合作方面存在很多问题亟待破解。

事实上,大陆相关机构早已力求将国际合作制度化。2015年8月18日,中越联合追逃行动总结会在河内举行。在2014年和2015年两次成功的联合追逃行动基础上,两国同意再次建立年度联合追逃行动机制,并将于2016年2月1日至7月31日开展。

司法机关也在推动追逃追赃制度化上频频发力。2015年11月23日,第九届中国—东盟成员国总检察长会议上,中国最高人民检察院检察长曹建明表示:中国检察机关愿意与东盟成员国共同推动国际追逃追赃司法合作,形成惩治腐败犯罪国际合力。

曹建明还对未来即将开展的国际追逃合作,在消除合作障碍、完善协作机制、加强信息共享等三方面提出了更为具体的建议。

此外,随着越来越多外逃者归案,国内的审判程序开始越来越多的受到关注,如何对这些归案“外逃者”予以公正客观的审判,令他们接受应有的惩罚,成为司法部门的一大考验。

有媒体将审判回国贪官比作“依法治国”是否真能落实于反腐工作的一块试金石。称“如何妥善处理一头已经被俘的‘老虎’,也不是一件易事,对检察机关而言是个很大的挑战”。

(实习生赵梦媛对本文亦有贡献)



**赴美追逃的个案突破,不仅推进了中美追逃合作机制建设,更对大陆海外追逃整体布局产生了深远影响,因为美国的态度是很多西方国家的重要参考。**



进步广场  
PROGRESS MANSION

| 海河左岸 | 定制型 | 海派商务综合体 |



海河左岸·定制型·海派商务综合体

## 进步之上，独有天地

约18000m<sup>2</sup>顶层行政会客厅，配备专属大堂电梯独享商务，居高临下揽尽海河风云  
定制型高端写字楼，演绎极致办公空间美学，面向各类金融总部，企业总部租售

约20000m<sup>2</sup>购物中心，经典ARTDECO高雅建筑，双地铁接入  
面向主流名品、快销潮牌、时尚餐饮、金融网点招商

招商热线

022-58915887



海河沿线商务区  
7.3万平米综合体



双地铁上盖  
8分钟直抵东站



俯瞰天津市  
核心旅游资源



约1.8万平米行政会客厅  
金融总部/企业总部



约2万平米购物中心  
时尚名品休闲目的地

本资料为特定人群的重要营销，买卖双方权利义务以最终买卖合同为准。本资料所有图片及文字仅作说明使用，不作为要约或承诺。解释权归开发商所有。

# 政策與社會

互聯網 / 二孩 / 教育 / 醫療 / NGO



▼ 2015年3月12日，全国两会期间，人民大会堂的女服务员高高跳起合影，这是每年两会摄影师必拍的题材之一。



- P36/ 互联网平台企业崛起
- P38/ 2016中国人口形势展望
- P42/ 沉旧教育体制下的星星之火
- P44/ 2015医疗健康产业新特点：  
改革与创新互动
- P46/ 内地民间组织立法的两个朝向

# 互联网平台企业崛起

云计算和移动互联网快速打破了行业间的隔阂，互联网平台企业借由数据向传统产业不断输出影响力。信息技术与医疗、教育、金融等行业深度融合，进而不断拓展出新型应用，并引发商业模式变革。

胡泳 / 北京大学新闻与传播学院教授 王俊秀 / 中国信息经济学会信息社会研究所所长

**信**息技术的每一次变革都会带来产业变革，今天，这一变革的核心力量是数字信息的规模。数据数量的增长带来了对其价值的重新认知。拥有海量数据的平台企业则代表了信息产业发展的方向。

随着移动互联网兴起，以手机为代表的移动硬件不仅打破了原有PC对于使用网络的空间限制，还带来了更丰富的个人数据生产和传输，更由此推动了O2O商业模式的兴起——线上行为与线下消费直接联动，越来越多的实体产业从接受网络支付开始慢慢被重塑。2015年，一个已经显现的方向是，新一代信息技术产业走向网络化和智能化，信息的价值被重新挖掘塑造，从而导致整个社会的经济发展重心从制造业为主转向软件和服务业。

云计算和移动互联网快速打破了行业间的隔阂，互联网平台企业借由数据向传统产业不断输出影响力。信息技术与医疗、教育、金融等行业深度融合，进而不断拓展出新型应用，并引发商业模式变革。

## 中国特色的平台竞争

当数据化的信息开始流动起来，速度、数量、内容的爆发性增长形成了一个“全球网络生态”，而互联网企业则是这种“全球网络生态”的具象化形态。当下信息空间的主要发展动力就来自于此。

平台型企业并不是信息时代的首创，

但是平台型互联网企业将这一模式提升到了新的高度。我们从制造业可以看到类似的情形，例如波音公司把一架飞机分解为无数零部件和模块，交给供应商生产，甚至让供应商参与零件与模块的研发，而自己则成为一个设计和系统集成的平台，其核心能力体现在对系统和流程的设计、控制和优化。在信息技术时代，平台型互联网企业对这一模式加以提升的重要标志是，其整合能力已经突破了单一生产链条和产业的相关性屏障，形成了一个多点突破与多链延伸的网状结构。

平台型企业成为互联网发展的必然趋势。目前在信息领域中，产业链向上下游延伸，呈现更大规模的垂直整合，往往形成生态系统。无论是从流量还是从市值上看，排名靠前的互联网企业已经都脱离了单一功能或单一产品的阶段，而是依靠庞大的用户规模形成了平台化商业模式，并从平台中获取企业升级动力。在全球范围内处在第一集团位置的是脸书、苹果、谷歌和微软，它们将决定互联网发展速度，引领互联网产业走向。以苹果和谷歌为代表的“操作系统+硬件终端+服务平台”发展模式将互联网和移动互联网紧密结合在一起。随着传统互联网和移动互联网及相关产业的融合，社会化网络和智能终端开启的平台移动化和智能化将加速这个生态系统竞争的激烈性和复杂程度。互联网企业营收多元化、各产品和业务的交融，会使生

态系统内竞争个体的界限越来越模糊。

而在中国，以BAT（百度、阿里和腾讯）为核心的互联网企业，在海量用户数据资源的基础上，尝试将信息数据与现实需求结合，通过构建售货机、一卡通、团购、拼单、同城服务等多种途径重构本地服务，带动网上流量向线下消费行为转变，形成了近年来具有中国特色的O2O产业模式。

由信息产业链整合带来的平台模式必然形成具有强烈排他性的竞争模式。在信息技术发展的早期，大型机时代的IBM和BUNCH集团的硬件兼容性之争，以及PC时代的操作系统大战，都可以看作平台统一战的早期模式。而当下，进入移动互联网时代，竞争焦点则转移到应用、服务和生态系统的全方位竞争上。

随着智能手机市场的成熟，更广义的智能设备的竞争刚刚开始。智能眼镜、智能手表甚至无人机等一系列新品类产品让苹果、谷歌、亚马逊和微软这四家重量级的公司提前进入到了大平台战争的战场上——它们各自拥有硬件和软件数以亿级的用户，将业务扩张于原有核心业务领域之外，并对其他公司的核心业务造成威胁。它们互相博弈的方向惊人地一致：争夺移动互联网和智能设备的入口，尽可能整合系统、平台和服务，嵌入用户的日常生活。

这将是一场在设备、服务和平台上互相入侵、互相对抗的残酷斗争，但赢家是谁却无人知晓。无论是软硬件平台一体化

的苹果，还是主张将系统和服务尽可能深入各个领域的谷歌，都拥有改变世界的的能力，即使看起来在硬件上稍感迟钝和在系统界面上切换分裂的微软也无法小觑，亚马逊构建的商品大数据帝国更是充满各种可能性。

在中国，平台的竞争则展现出另外一种面目。由于缺乏操作系统，国内互联网企业通常起家于一个具体应用和功能产品，因此在本轮平台之争中，在产业链消费端争夺更多的用户是国内企业的焦点。自2014年以来，互联网巨头就在投资并购领域不断加码，BAT、京东等大平台已经进入胶着状态，互相进入对方的领地。在一些高价值的潜力地带，比如互联网金融、互联网教育、O2O、医药、汽车、旅游、家装、智能硬件等领域，几家平台商的争夺会越来越激烈。

2015年1-7月，腾讯投资并购企业约30家，总投资额达到300亿元人民币。目前腾讯显著的投资集中在出行行业。同一时期内，阿里投资并购总投资额达到250亿元人民币。10月，阿里收购优酷土豆，意味着其初步建成阿里传媒王国。更进一步，阿里完成了社交、娱乐、电商的一体化布局。百度在2015年1-7月投资并购企业约14家，总投资额达到50亿元人民币。其对O2O服务的线下实现部分的侧重意图非常明显，“移动搜索+O2O场景+百度钱包”交易生态正在初步形成。

## 聚合科技与脑机互联

先进思维和技术是信息产业的生命力所在。当今世界正在经历一场新科技革命，高新技术的发展已经显露出学科“会聚”的新动向。聚合科技，顾名思义，并不是一项具体科技，而是几种高科技的交叉、融合和相互推动。2001年12月美国首次提出了NBIC(Nano-Bio-Info-Cogno)的概念，认为纳米、生物、信息和认知学科的融会贯通，会加速科技的发展、产业的提

## BAT投资分析(2015年1-7月，不完全统计)

Tencent 腾讯

并购数量 30  
总投资额 300 亿

### 特点

集中在出行行业。腾讯对C2C二手车电商的前两名——瓜子二手车和人人车均有足够的影响力。一方面，瓜子二手车直卖网是58赶集待分拆的创新业务，而58赶集合并后腾讯占有新公司四分之一的股份。另外一方面，腾讯领投了人人车的C轮8500万美元(另一版本为6000万美元)。

阿里巴巴 Alibaba.com

并购数量 20  
总投资额 250 亿

### 特点

初步建成阿里传媒王国，并完成社交、娱乐、电商的一体化布局。内容媒体向有新浪微博、华数TV、文化中国、第一财经；电影向有阿里影业；网络视频平台向有优土；网络音乐向有阿里音乐，阿里的传媒王国成型合围。

Baidu 百度

并购数量 14  
总投资额 50 亿

### 特点

O2O服务的线下实现部分的侧重意图非常明显。“移动搜索+O2O场景+百度钱包”交易生态正在初步形成。

升，并对教育、科技体制的重大变革产生催化作用。NBIC不仅仅是一个新的名词，更是一种全新的概念和学科。四大技术的融合将缔造出全新的研究思路和经济模式，并将大大提高整个社会的创新能力和社会生产力水平，从而增强整个国家的竞争力。

聚合的思维方式意味着融合众多专业领域的相关知识、工具和思维方法，将其构建成一个全面的综合性框架，用以应对存在于多领域交叉处的科学与社会挑战。这里的聚合概念，实际上包括了两个既密切相关又截然不同的特性：解决一系列科研问题所需的相关专业知识、技术的聚合，以及促使创新成果转化的创新体系的形成。

脑机互联可以看作是聚合科技在生物科学和信息科学交叉融合形成的一个具体领域。这一将人脑与机器的连接设想已经有50多年历史，最早为了帮助有障碍人士，希望能够借助机器来连接大脑，通过设备读取到的大脑信息控制机器，从而帮助失去部分机体的患者恢复正常生活。这一临床需求中的核心研究就是获得脑部信息，并把这些信息进行转化，再把转码后的信息变成具体行动，概括来说就是把思想变成行动的过程。当这一技术出现突

破以后，开始被使用到非医学领域，从而出现了各种创新。

近年来，脑机接口技术的迅猛发展让这种超能力一步步变为现实。也许在未来某一天，人们真正能够亲身体验科幻电影《阿凡达》中的场景，通过意念控制另一个“躯体”进行战斗，真正形成“阿凡达军团”。

美国早在2013年4月就推出“使用先进革新型神经技术的人脑研究”计划。同年“欧盟人脑计划”也入选欧盟的未来旗舰技术项目。如今，中国的脑科学研究也被列为“事关我国未来发展的重大科技项目”之一，将从认识脑、保护脑和模拟脑三个方向全面启动。

展望2016年，知识和信息在数据化后获得了巨大的流动性，在事实上改变了社会规则，未来的社会图景因之得以展开：一方面现实空间所有的人、财、物、行为都终将会越来越多地迁移到网络空间中，形成巨量的网络数据和映射关系；另一方面网络上的信息将以数据的形式构建新的人与人、人与物、物与物的沟通，通过对数据价值的挖掘提升现实社会的运行效率，从而深刻影响现实社会。

□ 编辑 李光 □ 制图 美编 虎妹

# 2016中国人口形势展望

全面放开二孩的政策可能会再次遇冷。如果真是如此，那么中国生育水平在未来继续下滑就在所难免了。对中国生育水平长期走低趋势以及恰当应对的紧迫性亟须正确认识。

顾宝昌 /

中国人民大学人口与发展研究中心

**展**望2016年的中国人口，人们首先关注的当然是2015年10月中共十八届五中全会做出的“全面实施一对夫妇可生育两个孩子”的决策。消息一经发布，生还是不生立即成为千家万户热议的话题，许多夫妇和亲友们为此显得十分纠结。许多人在关注孕妇增加、产房紧张、婴儿护理、女性就业、推动消费、拉升经济、振兴股市等话题；也有一些人在测算这一决策会使出生量如何增加，生育率如何上升，甚至担忧是否会增大中国人口的压力。本文拟就生育政策调整的来之不易，全面放开“二孩”可能会再次遇冷，从全面放开“二孩”生育到彻底取消生育限制和计划生育工作迫切需要转型等几个问题开展讨论。

## 政策调整来之不易

全面放开二孩生育，这项具有重大战略意义的决策宣告了实施长达35年的以严格控制人口增长为目的、以独生子女为主导的生育政策的终结，具有历史性的意义。生育政策调整的最后实现，实在来之不易。回想从2000年以来呼吁推动生育政策调整的十多年历程，感慨万千。

从本世纪初开始，国内外一批关注中国人口趋势的学者们聚集在一起，论证生育政策调整的必要性和可行性，并在2004年4月正式向中央递交了《关于调整中国生育政策的建议》。建议书中所提出的诸如生育率低下、人口增长趋缓、人口老化、劳

动力减少等关于中国人口趋势的论断在今天已经得到广泛认同，但在当时却几乎被视为奇谈怪论。主流意见认为生育政策一旦松动，必然引起生育反弹、人口失控，危害国家发展进程。

为了回答这些质疑，我们随之对山西翼城、甘肃酒泉、河北承德、湖北恩施等从1980年代中期以来已经实施二孩政策达20多年的地区开展调研，发现那里的生育率多年来都没有达到每对夫妇平均生育二个孩子，甚至比实施“一孩半”政策（即在许多农业省份实施的对农村夫妇如果第一个孩子是女孩可以再生育一个孩子的政策）的所在省份更低，“三孩”生育则是“微乎其微”。我们还在江苏各地调研按照当地生育政策可以生育二孩的夫妇的生育意愿和生育行为情况，发现生育了二孩的竟然不到10%。

根据这些调研结果，我们在2009年1月形成了第二份建议书《关于调整中国生育政策的再建议》上报中央，提出生育政策调整势在必行、刻不容缓。但当时的主流意见仍然是生育政策还要保持30年不变。好在形势比人强，低生育率到来的负面效应在各方面变得越来越明显，引起社会各界的广泛关注，每年的两会上有关的提案越来越多，许多提案引用了上述二孩政策地区的实践经验，就是一个生动的说明。

随之而来的关于生育政策调整的信息可谓时起时伏，曾经好几次似乎快要启动

了，但随后又偃旗息鼓。2012年11月十八大召开，宣告了国家人口计生委和卫生部合并成一个国家卫计委。一年后的三中全会又宣布了“实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子”的“单独二孩”政策，终于启动了期盼已久的生育政策改革。实施的结果表明，各地申请生育二孩的夫妇数量很少。人们将之形容为政策“遇冷”。

为此，我们在2015年1月以《全面放开二孩生育，取消对公民的生育限制》为题，形成了第三份建议书并上报中央，提出顺应中国人口格局新常态，进一步实施生育政策调整，尽快全面放开二孩生育，并及时取消对公民生育数量的限制。建议书受到党中央国务院的高度重视，在各方面的呼吁努力下，终于迎来了10月五中全会全面放开二孩生育决策的正式出台。无论对千千万万家庭还是中国的长远发展，这一决策都是一个福音。尽管被耽误了这么久，但毕竟是到来了，怎么能不令人欢欣？

## 全面二孩恐再遇冷

随着放开二孩生育决策的公布，新一轮的对未来生育形势的估测又开始纷纷发表了。要预估全面放开二孩生育的结果会怎么样，我们不妨回头看看实施单独二孩政策的情况。

对于实施“单独二孩”政策究竟是否“遇冷”？究竟是“爽约”了还是“符合预期”？现在还有不同的看法。在我看来，对



2015年10月30日，黄枫与她的孙子在北京一所农民工聚居地。黄枫对于独生子女政策的改变非常高兴，因为这样她就可以多一个孙子或孙女。

实施“单独二孩”政策后的结果如何定性可以各持己见，但如习近平总书记在《关于中共中央制定十三五规划建议的说明》中指出的，“据调查，实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子政策以来，全国符合政策条件的夫妇有1100多万对。截至2015年8月底，提出生育二孩申请的只有169万对，占比为15.4%”，应该是一个不争的事实。在符合条件的夫妇中，申请生育二孩的夫妇不到六分之一，那么最后真正生育了二孩的夫妇将会更少，这也是没有疑问的。所以，与其争论是不是“遇冷”，更需要关注的是，为什么只有那么少的夫妇申请生育二孩？

我在去年一年中，利用到各地考察的机会了解当地实施“单独二孩”政策的效果，惊讶地发现，无论是在东部地区还是中西部地区，无论是在城市还是农村，对这一

政策的反响都是意外地平静，申请生育二孩的夫妇很少。有媒体问我，是不是早就料到“单独二孩”的实施会反响如此平静，我老实回答，尽管一直希望生育政策早日调整，我也没有预料到申请生育的夫妇会那么少。我的直觉感到，我们的社会真是变化太快，包括青年人的生育意愿和生育行为，自己的认识已经滞后于现实的变化。

那么全面放开二孩生育后会怎么样呢？全面放开二孩生育针对的是夫妇双方都不是独生子女的夫妇，即“双非夫妇”。调查表明，双独夫妇、单独夫妇、双非夫妇的平均年龄有一个不断递增的趋势，即双非夫妇恰恰是所有的夫妇中年岁比较大的夫妇人群。官方统计也表明，在9000万符合生育条件的夫妇中，50%在40岁以上，也就是说这部分夫妇即便有再生育的愿望，也未必有再生育的生殖能力。

在打算生育二孩的夫妇中，为什么有的最后生了，而有的最后没有生？是什么因素导致了二者的区别？我们在江苏的调查发现，最后生育二孩夫妇的一个至关重要的共同点是父母能够帮他们带孩子。而要

做到这一点，要求他们的父母不仅有愿望，而且有体力来承担。由于双非夫妇本身年龄比较大，也就决定了他们的父母难免年迈而处于力不从心的状态，难以承担带孩子的任务。这很可能会成为双非夫妇最后不得不放弃再生育的“最后一根稻草”。

不仅如此，如同对单独夫妇一样，生育二孩可能造成的对女性就业的影响和家庭经济的压力都会使双非夫妇在是否生育二孩的最后决策和行动面前犹豫不决、踌躇不前。如果形势的发展真是如上面分析的那样演进，那么前景很可能是：如同单独二孩政策的实施遇冷一样，全面放开二孩的政策可能会再次遇冷。如果真是如此，那么中国生育水平在未来继续下滑就在所难免了。

## 全面取消生育限制

在全面放开二孩生育的同时，是否应该全部取消对公民的生育限制，成为另一个争论的焦点。我们在2015年1月的第三次建议书中，明确提出了这一点。但仍有意见认为，在全面放开二孩生育的同时，仍然要严格禁止“三孩”生育，并且要对这些“政策外多孩”的夫妇继续征收社会抚养费。但是，真的有必要吗？

从多年来，特别是进入21世纪以来全国和各地的出生情况看，目前夫妇大多希望生育一个或两个孩子，“三孩”及以上孩次在全部出生中所占比例很小。尽管各地比例不同，全国平均大概在5%左右。所谓不符合当时生育政策的“计划外生育”大多是二孩。另一方面，现在年轻人群中由于种种原因不想生育或不能生育的夫妇越来越多，这种趋势会对生育水平产生下压的影响。所以，即便部分夫妇多生了孩子也正好是对其他夫妇少生或不生的弥补。因此，即使取消对生育的限制，让夫妇按自己的意愿生育，全国的生育水平也难以达到人口世代延续所需的、平均每对夫妇至少生育两个孩子的更替水平。

## 中国生育政策调整进程

1971

国务院批转《关于做好计划生育工作的报告》，强调“要有计划生育”。在当年制定“四五”计划中，提出“一个不少，两个正好，三个多了”。

1978

第五届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》第五十三条规定“国家提倡和推行计划生育”。计划生育第一次以法律形式载入中国宪法。

1980.9.25

中共中央发表《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》，提倡“一对夫妇只生育一个孩子”。

1982

《中共中央、国务院关于进一步做好计划生育工作的指示》，提出照顾农村独生子女户生育二孩。

2002.9

施行的《中华人民共和国人口与计划生育法》明确规定，国家稳定现行生育政策，鼓励公民晚婚晚育，提倡一对夫妻生育一个子女；符合法律、法规规定条件的，可以要求安排生育第二个子女。“双独二孩”政策由此推开。

2013.11

十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。决定提出，坚持计划生育的基本国策，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。

2015.10.29

中共十八届五中全会公报提出，促进人口均衡发展，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。

既然“严禁“三孩””对未来的生育趋势并不会带来实质性的影响甚至可以一定程度抑制生育率下降的趋势，为什么还要为继续对公民实行生育限制提供一个“莫须有”的理由呢？

习近平总书记在《关于中共中央制定十三五规划建议的说明》中已经明确指出，“当前，中国人口结构呈现明显的高龄少子特征，适龄人口生育意愿明显降低，妇女总和生育率明显低于更替水平。现在的生育主体是80后、90后，他们的生育观念变化了，养育孩子的成本也增加了，同时社会保障水平提高了，养儿防老的社会观念明显弱化，少生优生已成为社会生育观念的主流”。习总书记用几个“明显”明确地概括了当前中国人口格局的总趋势。在“少生优生已成为社会生育观念的主流”的形势下，在已经决策全面放开二孩生育之时，还要强调严禁政策外生育“三孩”，继续征收社会抚养费，显得多么不合时宜，只能说这是对中国生育水平长期走低趋势以及恰当应对的紧迫性还缺乏正确认识。

## 计生工作亟待转型

面对中国多年处于低生育水平、全面放开二孩生育的今天，长期以严格控制人口过快增长、防止计划外生育为宗旨的计划生育工作又何去何从呢？目前基本上有三种看法。一种认为，中国的生育率已经很低了，计生卫生部门也已经合并了，计划生育已经完成了自己的历史使命，可以因此终结了；另一种认为，计划生育工作仍然要严格坚持执行既定政策，继续加强管理，堵住一切漏洞，防止计划外生育的发生；还有一种认为，计划生育不应取消但需要转型，即从长期以来的“管控型”转向面对未来的“服务型”。

中国在五六十年代，随着死亡率的下降，人口增长不断加快，人口压力增强。通过强化计划生育推广避孕节育，促使生育率的降低、放缓人口增长速度、缓解人口

## 我国总和生育率已低于人口更替水平

**总和生育率：**一个国家或地区的妇女在育龄期间，每个妇女平均的生育子女数。

2010年生育率为：



1.1811个

2.5个

2.1个

发达国家

欠发达国家

最不发达国家

1.7个

2.7个

4.5个

4.5个

增长的压力，成为一个总思路。特别是面对经过文化大革命处于“崩溃边缘”的中国经济，减少来自人口增长方面的压力更是成为国家发展的重要举措之一而使计划生育工作自然而然地上升到了国策的地位。于是，计划生育逐步有了单独的部门、队伍和系统，生育政策不断强化到了“一对夫妇生育一个孩子”的地步，避孕节育收紧到“一胎上环二胎结扎”，经费由国家全额拨款，党政“一把手”负总责，确定人口控制目标，以控制人口增长和防止计划外生育为宗旨，以计划生育率（政策符合率）为计划生育工作的首要考核标准，而计划生育也因此往往成为了人口控制的同义语。

我们应该清醒地认识到，对于计划生育工作来说，面对习总书记指出的三个“明显”的人口形势，已经完成了控制人口过快增长的历史使命。计划生育工作要根据变化了的形势重新定义、重新定位、重新架构。这就是当前开展计划生育工作转型的全部意义所在。新形势下，计划生育工作能否尽快实现向服务型的转型就显得更加迫切。如果能对各地这些年来在实践中探索的计划生育工作转型的生动经验给予很好的总结和推广，就必将能为计划生育工作顺应形势的发展而加速转型提供新的动力。

□ 编辑 李光 □ 制图 美编 虎妹

# 对话首汽租车COO魏东： 全民租车时代需要最好的服务

记者/路琰

**“无**人化汽车服务”在今天终于变成了现实。出人意料的是，做到这一点的居然是一家拥有23年历史的老牌租车企业。当新晋租车品牌纷纷高举“上市”大旗时，由首旅、首汽集团投资的首汽租车也悄悄杀入市场。2015年，首汽租车获得了嘉实投资1.2亿美元的巨额注资，全力整合线上线下资源，打造专业性、综合性的汽车租赁服务供应商。

对于首汽租车的昨天、今天和明天，COO魏东坦言——“抓住时机、把握风口，全民租车时代需要最好的服务”。

**记者：**首汽租车刚刚获得嘉实1.2亿美元的融资，这笔资本在行业内外都属于一个比较大的规模。在您眼中，这笔融资的成功会给首汽带来什么？

**魏东：**这笔融资给了我们更多的空间去成长完善。有了资金并不是全部，从大环境上来说，汽车租赁已经成为消费者接受的成熟品牌，这是首汽租车的时机和契机。

**记者：**在租车市场，各家公司都在吸引资本进行扩张，首汽的竞争优势是什么？

**魏东：**主要是历史和品牌优势。1951年，首汽租车的母公司首汽集团成立。1992年，首汽租车成立，这是第一家在全国范围内开展连锁汽车租赁服务的公司，主要面向长租市场，针对企业用车和政府用车。那个阶段，首汽租车主要围绕北京市场的企业客户，业绩稳定增长，并不急于全国扩张。随后，这个大环境在变化，租车的需求越来越旺盛，多数公司都在做全国联网品牌方面取得了成功。2014

年，首汽租车制定的第一个战略就是走出北京，第二个就是建立全方位的服务体系。公司业务扩展到了56个城市，160个直营门店。首汽租车的战略是先把全国的网络搭建好再上产品。第二步是产品实现多元化，从公务用车扩大到长租企业用车和个人自驾用车。

**记者：**租车行业竞争十分激烈，首汽租车未来重点的发展方向是什么？

**魏东：**第一，我们不能在单一的自驾租车领域去和其他上市公司PK，更多应该做综合用车服务商，主要围绕企业用车和高端商务用车。第二，要配合短租和个人自驾用车，主要在机场、高铁及旅游景区。第三，从2014年下半年开始，租车带司机服务刚需发生快速增长，首汽租车对专车市场判断就是通过互联网高效率的沟通模式和优化信息匹配，提高用车人和驾驶员的沟通效率，城市有偿代驾服务的高端人群属于租车的高端人群，这是一个碎片化的带司机服务，我们将开发互联网平台进行约车服务和分时租赁，而一切又是“无人化”的。

电动车是无人化自驾服务，用户从手机端下单、选车、找到车，并用手机开锁。整个过程在消费者的手机和租车之间，没有人工服务，进一步提高城市机动车和碎片化资源利用效率。比如，我开车到西单商场购物，停下车下一个用户接着使用，我逛完街车又回来了，效率最大化。

**记者：**这种服务还是一种移动互联化的体验，客户端约车已有了所谓“巨头”嘀

嘀快的，首汽租车未来如何做？

**魏东：**其实，不只是嘀嘀快的、Uber，包括神州专车都是好的互联网模式。首汽租车发挥这几家优势的同时，还做到了打击黑车。我们借助互联网运营的技术手段，严格规范司机、车况定期年检。一旦司机有违反交通规定，立刻要求他来培训。我们要求司机是一个标准的职业驾驶员。跟嘀嘀比，我们不具备技术和流量优势；跟神州比，我们不具备规模优势，我们就是踏踏实实以国有企业稳定性把品质和口碑做好。这个市场绝不是一家独大，而是三四家核心品牌竞争。

**记者：**对于新能源车使用，首汽租车的目标和计划是什么？

**魏东：**电动车未来一定是汽车消费的主力市场。首汽租车提出分时租赁其实希望电动车如同地铁口的公共自行车，目标是北京主城区四环以内你步行5分钟就可以找到一辆车开走。我们已开发了相关APP产品，正在扩大测试，准备推出。

**记者：**对于1.2亿美元的融资，首汽租车准备如何使用？

**魏东：**主要用于扩张车队规模，我们希望今年年底车队规模达到18000辆，排到全国第三，到2016年再翻一番。

首汽租车始终相信，信息交互和交易行为会越来越多集中在移动端上，但那只是一个中枢，最终落脚点还是车。我们不但要创新优化程序，还要改造车内空间，让客户体验好的同时得到更多增值服务。全民租车时代需要最好的服务。☉

□ 编辑 李光 □ 美编 黄静

# 沉旧教育体制下的星星之火

杨东平 /

北京理工大学教育研究院教授、国家教育咨询委员会委员

**对** 中国教育的发展变革，2015年是一个重要的时间节点。2010年国家颁布《国家教育改革和发展中长期规划纲要（2010-2020）》，实施时间过半，需要一个评价和总结。为此，教育部发布了五年来在基础教育、职业教育、学前教育、高等教育、特殊教育等各个领域所取得的成就。国务院、各部委及教育部出台的各种政策文件，密度之大是前所未有的。但是，认识和评价中国教育，不仅要看政府评价和政策文件，更要看公众的感受和社会热点。

## 留守儿童和流动儿童问题凸显

2015年6月9日，在贵州省毕节市七星关区田坎乡发生了令人震惊的留守儿童四兄妹自杀身亡的事件，其意义远远超过了自然灾害和一般的突发事件，它是一个巨大的社会群体令人不安的悲催缩影，凸显和放大了由来已久的留守儿童问题。

悲剧仍在不断发生。7月4日，毕节纳雍县14岁男生被13名同学围殴致死。7月13日，媒体报道宁夏灵武市12名农村幼儿园女童遭性侵，其中11名是留守儿童。这所村里唯一的幼儿园，只有这一名50多岁的男教师。据中华社会救助基金会女童保护项目对性侵儿童案件的统计，2014年1月1日至12月31日，被媒体曝光的案件高达503起。它揭示的是中国儿童权益保护的缺位，是乡村教育、乡村治理和社会治理的

整体性失灵。

在近些年大规模的人口流动和城市化进程中，出现了两个新的教育边缘化群体：进城务工农民工的随迁子女，被称为“流动儿童”，他们留在农村家中的孩子成为“留守儿童”。这两个群体总数约一亿人。据调查，全国约有1793万农村留守儿童一年只能见父母1~2次；约有921万孩子“一年到头见不到父母”。最令人震惊的是占比3.2%、总数达205万的农村留守儿童处于完全没有任何成人监管的状态，是最需要关注的高危困境儿童。留守儿童的关爱和救助难度很大，需要新的顶层制度设计，将儿童安全和福利建立在强有力的法制基础上，发挥家庭、学校、社区的作用，建立基层和社区的困境儿童救助体系。首先需要提高他们的社会能见度，使主流社会能够看见这一庞大的教育边缘化群体。

由于大规模的人口流动和农村大规模的撤点并校，农村教育正在发生的大变局是：出现了城镇地带的大班额和巨型学校，乡镇的寄宿制学校以及乡镇以下的村小、教学点（即“小规模学校”）并存格局。三类学校的问题各不相同，但都很突出。据东北师范大学最新的调查，2014年中国人口的城镇化率为55%，而在校学生的城镇化比例却达到83%，高于人口城镇化率近30个百分点。这引发了“农村教育向何处去”的问题，即是将教育资源进一步向城区倾斜，还是强基固本，办好农村学校？

11月初，国务院印发《关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的通知》，明确“加快探索建立乡村小规模学校办学机制和管理办法，建设并办好寄宿制学校，慎重稳妥撤并乡村学校，努力消除城镇学校‘大班额’，保障当地适龄儿童就近入学。”这一文件同时规定流动儿童的教育经费将实行“钱随人走”，使得流动儿童在流入地城市接受义务教育得到了新的政策保障。

## 应试教育依旧，民间创新活跃

义务教育的重点和亮点是在促进均衡发展方面，而在教育品质上，应试教育的问题究竟得到怎样的改善？据《中国教育报》官方微信，五年来每天在校学习时间超过6小时的小学，从54.53%下降到43.91%，每天家庭作业超过1小时的比例从48.70%下降到37.41%。结论是课时少了，考试少了，作业少了，学生的课业负担明显减轻。但社会反映并不一样。

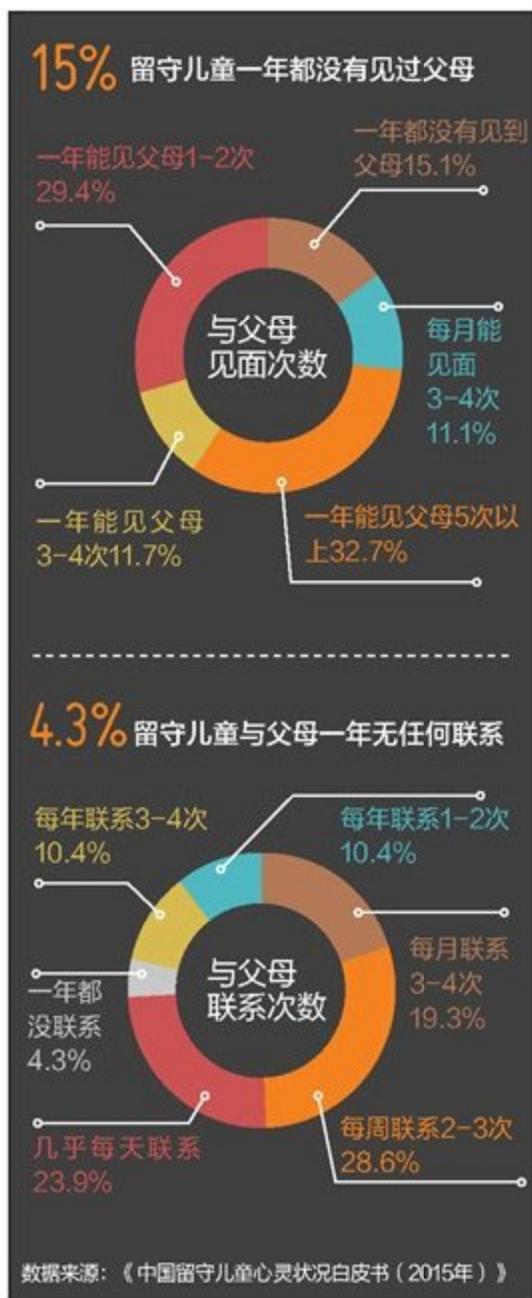
2015年11月，河南南阳市一个15岁的

在应试教育尚未根本改变的大环境中，基层的教育创新日趋活跃。

初中生竟然猝死课堂，他头天晚上写作业写到12点多，每天只能睡6个小时。也是在河南，鹤壁市山城区一个13岁女孩疑因学习成绩差被亲妈打死。网易教育频道发布的《全国中小学生学习压力调查》，中小学生学习平均每天写作业3小时，是全球平均数的2倍，每天睡眠时间却少1.5小时，普遍不足7小时。《中国教育报》关于孩子睡眠时间的调查讨论显示，6-12岁学生睡眠不足率为74.2%；既多又难的作业成主要“睡眠杀手”。可见实施“素质教育”已有相当年头，倡导减负力度也不小，青少年学业压力与负担却仍然是严重问题。

校园暴力事件、尤其是女生暴力事件的频频曝光，揭露了青少年生活的另外一面。3月，中国留美高中女生遭同伴绑架、围殴，肇事者被判重刑的消息震惊国内；5月，江西景德镇市乐平市十里岗中学多名女生殴打一女生；连云港广播电视大学一女生遭多名女生剥光衣服殴打并拍照上网；11月，甘肃省张掖市山丹县第二中学8年级女生6分钟被同级同学打38记耳光等恶性事件屡见报端。校园暴力事件显示的是在应试教育环境中，青少年的人格养成的疏漏和缺失。家庭、学校及至社会的责任都不能缺位，法律干预也有待完善。

另一方面，在应试教育尚未根本改变的大环境中，基层的教育创新日趋活跃。4月，由民间组织发起的“LIFE教育创新首届峰会”上，众多来自基层学校、老师、家长、学生、政府、企业和公益机构的教育创新案例集中亮相，包括实施“低控制下的学习”、深度学科整合的泉源高中实验班，在农村地区尝试通过“半天授课制”激发学生自主学习性的山西省新绛中学，以培养全人为目标、进行全课程改革、跨学科主题式教学的北京亦庄实验小学等等。2015年12月，蒲公英智库主办的“中国教育创新年会”、北京师范大学教育创新中心主办的“中国教育创新成果博览会”，教育企业“芥末堆”举办的教育创新大会



等等，让我们看到民间教育创新的希望。

## 高校腐败与教育开放

2015年11月，国务院正式印发《统筹推进世界一流大学和一流学科建设总体方案》，“双一流”建设成为高等教育新的目标。教育部、国家发展改革委、财政部《关于引导部分地方普通本科高校向应用型转变的指导意见》，《高等职业教育创新发展行动计划（2015-2018年）》，则提出了推进高等教育转型发展的任务。

在社会层面，频发的高校腐败事件令人关注。11月24日，中国传媒大学的8名领导干部因为违反八项规定问题遭处理，校长苏志武、副校长吕志胜被免职，被喻

为“一锅端”。12月1日，教育部发布通告宣布，中央音乐学院院长王次炤给女儿违规操办婚宴、北京邮电大学副校长杨放春因为学校虚列支出套取资金设立“小金库”、对外经济贸易大学副校长刘亚因违规兼职取酬等被免职。12月3日，南京市中级人民法院开庭审理中国人民大学原招生就业处处长蔡荣生涉嫌受贿案。2005年至2013年间，蔡荣生利用职务便利，接受他人请托，在招录考生、调整专业等事项上为他人提供帮助，非法收受财物共计折合人民币2330余万元。据统计，在2015年被中纪委通报的40余位高校领导中，有校党委书记13名、院长6名、校长2名，“一把手”占比近半，9人被“双开”，涉及招生录取、科研经费使用、违反八项规定、后勤基建、物资采购等不同领域。

高校腐败问题显示的是在高度行政化管理体制下高校治理的失灵。促进教育治理体系和治理能力现代化的目标已经提出。2015年5月，教育部下发《关于深入推进教育管办评分离促进政府职能改变的若干意见》，标志着“政府管教育、学校办教育、社会评教育”的新模式的构建上路。9月，《教育部办公厅关于组织申报教育管办评分离改革试点的通知》，确定北京市东城区教委、上海市教育委员会、无锡市教育局、浙江省教育厅等为全国教育管办评分离改革综合试点单位。

高等教育领域的真正亮点，是教育开放的新成就。一是广东省与以色列理工学院合作筹办的广东以色列理工学院，其中李嘉诚基金会捐资1.3亿美元，广东省政府与汕头市政府出资9亿元人民币。二是杭州市与“千人计划”专家联谊会签署合作协议，将创办一所新型的民办研究型大学——西湖大学，首先以研究院的名义招收博士研究生，著名科学家施一公将出任校长。在南方科大的改革无疾而终之后，这一新的改革再次燃起人们的希望。

□ 编辑 李光 □ 制图 美编 虎妹

# 2015医疗健康产业新特点： 改革与创新互动

蔡江南 / 中欧国际工商学院医疗管理与政策研究中心主任  
赵永超

**20**15年是中国医疗健康产业蓬勃发展的一年，政府卫生政策发布的频率加快，改革的力度加大，给健康产业创新创造了有利条件。同时，健康产业创新也层出不穷，推动了政策出台的速度和力度。政策与创新的互动形成2015年医疗健康产业发展的新特点。

## 卫生政策推动医改深入

医疗体制改革作为全面深化改革的重要组成部分，在2015年有了实质性的推动和进展。以药养医的顽疾逐步破除、医生多点执业有序展开、分级诊疗模式推广建立、药品采购政策向市场化方向推进等等，无不是医疗卫生体制改革中引人注目的亮点。2015年卫生政策的进展主要集中在以下四个领域：

公立医院是中国医疗体系的主力军，其布局和运营的合理性将直接关系到民生的健康和就医感受。2015年政府在医院改革方面动作频频，“三医联动”式医院改革特征明显，充分体现出国家全面推进医院改革的动力和决心。本次改革旨在推进医疗、医保、医药联动，促进区域内公立医疗机构同步改革，强化公立医院与基层医疗卫生机构分工协作，与社会办医协调发展，营造良好的公立医院改革环境，增强改革的系统性、整体性和协同性。

医生作为医疗服务提供的主体，势必

成为医疗改革聚焦的焦点。对于医生制度改革来讲，本年度最被社会和行业关注的就是有关医生独立执业方面的政策。在年初颁布的《国务院办公厅关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》和年中颁布的《国务院办公厅关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》两份文件中，均对医生多点执业予以鼓励，并作为解决目前基层医疗力量薄弱、促进优质医疗资源下沉到基层的重要举措来对待。

2015年的医保政策明确了政府采购专业化服务的政策导向。新“国十条”提出保险服务国家治理体系和治理能力现代化，这是将现代保险体系的建立提高到关系政府国家治理能力的层面，体现了国家将保险业纳入经济社会发展全局的战略性思维和前瞻性部署，这种高度是前所未有的。相对应的，医疗保险作为现代保险体制的一部分，通过政府部门购买商业医疗保险服务，建立政府医保和商业医保之间的良性互动关系，一定是中国商业健康保险发展的必然之路。

2015年药品器械的改革力度很大，无论上游的审批制度改革还是下游的招标制度改革，行业都经历了一次不小的改变。新的药品器械审批政策全面提高审批门槛，鼓励真正意义上的创新活动，并给与创新团队研发人员在审批、生产、招标、报销等一系列的政策支持。同时在药品集中采购新制度中，药品购销双方公

开、公平、透明的价格协商机制正加速形成，这对通过一致性评价的仿制药来讲也是福音，有望替代价格较高的原研药市场份额，鼓励企业创新发展的良性机制正逐步形成。药品价格下降应是大趋势，原研药将会面临激烈的市场竞争。随着中国逐步将仿制药进行一致性评价，相信会逐步取代原研药市场份额，为整体降低中国药品价格提供基础；另外随着各省药品集中招标平台的建立，特别是公立医院联合参与药品招标采购，会从根本上改变中国以药养医的现状。

## 健康产业创新踊跃

2015年是中国医疗健康产业创新遍地开花与政策相互呼应促进的一年。既包括了产品和技术创新，也包括了商业模式以及管理制度上的创新。一方面医疗健康产业里尤其是在移动医疗领域的创新活动很多来自于“草根”的创新，大多以移动互联网为工具，以商业模式的创新为主。另一方面，创新也包括了以公立医院、民营医院为主体对自身的改造。产业巨头也开始或加快了他们在医疗健康领域产业的创新步伐，药品器械生产和分销零售巨头、医疗保险集团，以及产业外的BAT三大巨头、地产公司等纷纷采用新建、并购或合作的方式，进入或拓宽自己在医疗健康产业的布局。这些创新活动都瞄准了目前医疗体制内仍然存在的“痼疾”，也

与政策的进一步发展互相呼应,比如医生集团期望体现医生在医疗市场上的真正价值,与医生多点执业政策的放开相互促进;而医保控费、医院信息化改造也是公立医院改革的重要任务;远程医疗的创新则成为国家推进分级诊疗尤其是基层医院发展非常重要的工具。

在2015年上半年,创新活动在政府鼓励、资本热捧、孵化器产业园等推动下风起云涌。在移动医疗某些领域,甚至已经出现了过度同质竞争的局面。在2015年下半年,在医疗技术和产品创新继续稳步推进的同时,以移动医疗为代表的商业模式创新活动从“燥热”期开始进入到“冷静”再思考的阶段。现阶段移动医疗的创新遇到医疗体制内无法“撬动”的障碍,转型和可持续发展的商业模式等挑战开始拷问“创新”的含金量。我们观察到以丁香园、微医集团(挂号网)、春雨医生为代表的移动互联网公司开始探索线下的发展模式。而在医生集团和医药电商等领域的创新活动仍然在等待和呼吁着政策层面的进一步放开,以释放其真正的市场价值。

信息缺乏是医疗健康行业的致命问题。信息包括人们本身身体健康状况和疾病状况的信息、医疗服务性能和质量的信息、医疗服务成本和价格的信息、医疗机构和医生的服务质量、药品和检查的种类和价格的信息。现阶段,这些信息不仅缺乏,而且在供需双方之间分布不对称。数字化信息技术、移动智能技术、互联网、物联网、大数据等一系列现代信息技术的发展,为改善和解决医疗健康领域的信息短缺问题提供了强有力的手段,为弥补信息短缺的问题提供了重要的工具。但是,目前

各个领域的APP应用平均生命周期只有10个月。如何使得医疗健康类APP真正创造和提升价值,是提高医疗健康APP生命力的关键。医疗健康领域的创新需要关注使用者、医疗提供方和医疗费用支付方三方的利益,为他们创造价值,只有这样医疗健康APP才能够避免昙花一现的现象。

医生是最为重要和稀缺的医疗资源。如何吸引最优秀人才进入医生职业,如何发挥医生的积极性,如何最有效使用医生资源,这些是一个高效的医疗卫生体制最需要关注的问题。作为自由执业者的医生,即医生作为所有者、而非雇员的就业方式,最能够调动医生的积极性,保证医生享有自由执业和多点执业的权利,使得医生不被某一个医疗机构垄断,可以发挥最大的作用。同时,由于医生不必非要成为大医院的雇员,而更愿意去基层的医生诊所或医生集团自由执业,从而为医生的就业开辟了广阔的天地。

中国目前绝大多数的医生都是医疗机构的雇员,而且公立医院垄断了大多数优秀的医疗人才,从而使得医生多点执业难以实现。即使一些医生敢于迈开多点执业的步子,也找不到合适的就业场所。大量医学院毕业生如果无法进入三级医院工作,便放弃了当医生。如何进行中国医生就业制度的改革,任重而道远,而目前出现的医生集团和医生诊所就是这项改革之渐变。

目前中国出现的医生集团,更多的还是体制内的,即医生没有放弃公立医院的职业,利用业余时间组织起来。在中国目前的医疗卫生体制背景下,这不失为一种可行的改良方式,对于医生也更有吸引力。随着医生集团的出现,他们既可以与医院签约,也

可以建立自己的诊所,这样便为愿意多点执业的医生提供了就业的机会和场所。

当医生集团大量出现后,也为医生形成自己的组织和利益集团创造了条件。在一个健全的医疗体制中,医生是最为强大的利益集团,可以为实现自己的利益发挥积极的推动作用。通过医生与其他利益集团的互动,形成一种互相制约的作用。但是在中国的体制下,医生组织并不能代表医生的利益,因此医生的合理利益无法得到保障,他们成为了一个相对弱势群体。因此,在中国目前的体制下,医生集团的出现具有多重积极的意义。

推进包括医生集团模式在内的独立执业,对中国医疗服务市场和卫生社会环境影响深远,具有积极的意义。一是对医生而言,通过加入医生集团而促进医生服务市场化,促进医生服务价格的市场发现,通过市场化的价格体现了不同类型医生的服务价值,回归医生服务患者的本质;二是对医院而言,通过医生独立执业,实现社区医院和全科医生直接对接医生,促进医疗体系下沉和分级诊疗,也进一步促进医疗公平性的增加,同时通过医院对接医生集团的方式,医院也将自己的资源更多地用于医院管理,促进医药分开,促进医院分工和医院管理的专业化提升;三是对医疗保险而言,可以预见在独立执业条件下,中国的“医生集团+保险”商业模式开始出现,促进医疗保险由目前以经办业务为主,向健康管理性保险业务转变,推进医疗保险向本质回归。

从目前现有的医生集团来看,仍旧一定程度上受制于目前的体制。医生如何突破体制束缚也是在中国医疗行业一直存在的问题,相信随着中国医生多点执业、自由执业等相关政策的出台,有利于医生集团发展的行业环境和社会环境不断改善,医生集团突破体制束缚是行业发展趋势所在。☉

□ 编辑 李光 □ 美编 虎妹

这些**创新**活动都瞄准了目前医疗体制内仍然存在的**“痼疾”**,也与政策的进一步发展互相呼应。

# 内地民间组织立法的两个朝向

《慈善法》和《境外非政府组织管理法》体现了中国目前民间组织立法的两个朝向，一方面是促进社会力量参与社会治理的需求，另一方面是管理、引导民间组织以维护社会秩序的需求，两个不同朝向的目的是通过对民间组织分类管理的思路实现的。

贾西津 /

清华大学NGO研究所副所长

**20**15年对于中国的民间组织而言可谓“立法年”。5月5日《中华人民共和国境外非政府组织管理法(草案二次审议稿)》(以下简称“境外NGO法”)通过第十二届全国人大常委会第十四次会议审议,在中国人大网向社会公开征求意见;10月31日,《中华人民共和国慈善法(草案)》通过第十二届全国人大常委会第十七次会议初次审议,同样向社会公开征求意见。相比于十多年来民间组织“三个条例治天下”的局面,半年内十二届人大两部法律草案相继进入公开征求意见阶段,无疑是内地民间组织立法进程中的重要时期。

《慈善法》和“境外NGO法”几乎同步进行,两部法案草案却显示出很不一样的特色,使得国内外关注中国民间组织发展的人们颇多争议:此番立法给出的是什么信号方向?

## 促进与规范,开放与低调

先来看看两部法案的法律表现。从立法定位上,慈善法的立法说明指出立法目的是“发展慈善事业”;而境外NGO法对修订情况的说明指出,“在明确对境外非政府组织的管理措施同时,应当相应增加一些保护性规定和便利措施。”从两部草案第一条的起首句可以看到,前者是“为了发展慈善事业”,后者是“为了规范、引导境外非政府组织在中国境内的活

动”。首要立法目的,一是促进,一是规范引导。

从立法程序上,慈善法被研究者公认为“开门立法”的典范。自2005年民政部提出慈善事业促进法立法建议,2008年第十一届全国人大常委会将慈善事业法列入五年立法规划,2013年本届人大常委会再将慈善法列入一类立法规划、并确定由全国人大内务司牵头起草,社会讨论一直不断,两年来草案起草过程中,更至少有七个版本的学者建议稿或其他立法建议稿,学界、实务界联办的几个系列数十次专题研讨会,立法机关应邀参加、密切互动,如此吸纳专家立法、突破部门立法的模式,即使将之放到全国广泛的立法范畴中,也是对普遍的行政立法、机构立法模式的创新。“境外NGO法”则在二审稿向社会公开之前,始终处于内部、局限、低调的准保密状态,以致于当它初次呈现在人们面前时,学者、境内外NGO,甚至政府有关人员,都犹如在半空中突然见到已抛出的球,甚至不能有效说出是从哪里抛出来的。后者的立法过程,较目前中国一般性的立法过程,似乎更为特殊。

从法律调节对象上,慈善法针对的主要是“慈善组织”和“慈善活动”,境外NGO法则使用了“非政府组织”的概念。二者相同的境况是,无论“慈善组织”还是“非政府组织”,都是中国既有法律法规体系尚未使用的术语。现有“社会组织”

被依据组织形式划分为社会团体、民办非企业单位、基金会三大类型,分别依据三个国务院条例登记管理,在人大立法层次上形成更加统一、内涵明确、责权清晰的一般性组织法的呼声一直存在。近十年间,民政部曾几度试图推动“非营利组织法”的立法,学界也已有《中国非营利组织法专家建议稿》出版。上世纪80年代中共“十三大”后,国务院还授权民政部专门成立《结社法》起草小组,并历经多方讨论修改形成了1993年送审稿。由于种种原因,近三十年来从结社法,到非营利组织法,各种立法尝试均未成现实;时至今日,一个“发展慈善事业”的慈善法,一个“规范、引导境外非政府组织”的境外NGO法,先后通过人大常委会的草案审议,是从社会组织或非营利组织的一般性结社现象中分出了两个不同的子领域,从两个不同朝向着手实现立法目的。

从草案内容上,慈善法草案中“促进”、“鼓励”、“支持”、“权利”、“权益”等表述出现的次数明显多于境外NGO法草案。相比较,“管理”、“规范”、“监督”等表述在慈善法中出现的次数则少于境外NGO法。另外慈善法出现“合法”8次、“非法”0次;境外NGO法出现“合法”3次、“非法”7次。

按照篇幅而言,除总则、附则,对组织和活动的规定外,慈善法列有专章的内容占全文的比例分别为:信息公开9%、监

## 慈善法与境外NGO法草案内容对比

	促进	鼓励	支持	权利	权益	管理	规范	监督	合法	非法
慈善法	7	9	6	5	3	31	4	19	8	0
境外NGO法	2	0	0	0	2	53	3	13	3	7

注：数字表示该表述在草案中出现的次数

督管理7%、法律责任14%，以及促进措施10%；境外NGO法则主要在于：行为规范20%、监督管理11%、法律责任28%，以及便利措施4%。可以看出，慈善法在促进、鼓励方面比较积极，境外NGO法少涉及此；在规制方面，慈善法的思路侧重信息公开和依法监督，境外NGO法的管理色彩显著浓重，法律责任也更重大。

从社会意见反馈上，法律草案在人大网站上的一个月社会公开期，慈善法草案共收到452人1843条建议；境外NGO法草案二审稿共收到255人1803条建议。后者参与人数只有前者的一半稍多，而平均每个人的提议7条，是前者的1.75倍。直观社会反响，对于慈善法，延续了此前的开放和互动，形成新一轮密集讨论，虽然提出不少问题，较普遍的态度是肯定、聚焦修改出台。对于境外NGO法，表达出的几乎都是忧虑、批评，但实际更多的是沉默，即便关注者也谨慎触及这一话题，少量学者、NGO或国际组织举办了邀请式研讨会向人大汇报意见，在人大网上的意见征集，有近一半建议是到最后时刻猛增上去的。

概括而言，慈善法和境外NGO法，从立法目的、立法方式，到内容表述、侧重视角，都显得颇为不同，社会反响也有较大差异。同届人大同期进行的社会立法，内在逻辑是什么？对于民间组织发展的宏观环境而言，迎来的是春天，是寒冬，抑或冰火两重天？

## “分类管理”思路明确

理解两部立法的思路背景，有必要回顾2013年3月发布的、经中国共产党十八

届二中全会和十二届全国人大一次会议审议通过的《国务院机构改革和职能转变方案》，其中提出对行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类四类社会组织直接登记的原则；方案说明同时指出，对政治法律类、宗教类社会组织以及境外非政府组织在华代表机构，仍需业务主管单位的审查。四类组织重点培育、优先发展，三类组织明确保留审查，是对“分类管理”的首次明确表述。

其后，2013年10月，慈善事业法列入人大立法规划第一类项目，2014年4-7月，有关部门进行有境外援助背景NGO的摸底调查，至今年立法进程可见到在切实推进。《慈善法》和《境外非政府组织管理法》体现了中国目前民间组织立法的两个朝向，一方面是促进社会力量参与社会治理的需求，另一方面是管理、引导民间组织以维护社会秩序的需求，两个不同朝向的目的是通过对民间组织分类管理的思路实现的。

进一步看，之所以是“慈善法”，而不是更具一般性的“非营利组织法”、“公益组织法”，或者“结社法”，恰恰说明后一类观念中存在更大的认知分歧；在中文语境中比较狭义、救济性、最少权力内涵的“慈善”作为立法主题，显示出目前在整个国家层面对社会力量的认知和共识水平所在。不过因此，慈善法也面临一种尴尬境地：它既要尽可能实现对民间组织的促进效应，即所谓“大慈善”，又无法替代现有三类社会组织、三个条例，从而为实施效果留下一个基础性的疑问：“慈善组织”是谁？是现有社会组织的一种资质还是第

四类新的组织形态？其法律权利义务的内涵在哪里？说到底，这种模糊性是“慈善”承载了超于其原意的促进社会治理的复合期望和责任。

另一方面，“NGO”的观念加之“境外”因素，则代表了对民间组织于秩序和安全的担忧之心。目前改革历程并不完全是“先易后难”、“逐步开放”，而是在分类识别的基础上，有放有收、有进有缩。涉及政治、信仰、国际等因素的民间组织，可能面临比既往更多的限制。它反映了这些因素在社会秩序中的张力趋势，以及改革的艰巨性。分类促进、管理是对民间组织认知的发展，但如果社会结构不能尽快扩展自身的包容性、逐步扩大开放范畴，水位落差较长时间持续、升高，也会面临更大张力和挑战。

透过2015年正在进行的民间组织领域两部重要立法，第一可以看到国家角色变得更加积极，从慈善法的十年动议到立法实现，从对境外NGO的“三不”政策到明确法律，国家对社会的形塑作用正在增强。第二，法律文本是社会共识的载体，它的实行效果仍然有很多文本背后的观念因素，一个较好的开端是，无论慈善法还是境外NGO管理法，都将草案开放向社会公开征求意见，各方的对话、协商、讨论、参与，本身具有共识促进意义。实际的法律效果，是在互动过程中实现的。对于两部进行中的法律，在正式出台以及实施几年之后，再回过头来观察它的实际效果和影响因素，将能更清楚看到上述立法方向的效应。☉

□ 编辑 李光 □ 制图 美编 虎妹



冷战式握手：2015年9月28日，美国总统奥巴马（Barack Obama）在纽约联合国大会上主动和俄罗斯总统普京（Vladimir Putin）握手，当天，两人举行了大约90分钟的闭门会谈。此前，叙利亚内战和乌克兰危机把美俄关系降到冷战后的冰点。就如何化解持续4年的叙利亚危机，美俄两国分歧严重，进展甚微。



# 天下



——

2015年11月15日，在澳大利亚墨尔本举行的UFC终极格斗大赛中，美国选手Holly Holm踢中另一位美国选手Ronda Rousey的脖子，将其击败。

2015年3月31日，尼日利亚新总统穆罕默杜·布哈里及其政党APC的支持者们在庆典中相撞。布哈里曾是名军事独裁者。他的政党APC在2015年大选中获胜，重掌尼日利亚大权。他们宣称，这是非洲人口第一大国尼日利亚历史上第一次民主的权力过渡。



2015年1月30日，25岁的库尔德神枪手Musa站在屋顶，望着被摧毁的叙利亚小城Kobane (Ain al-Arab)。库尔德武装在1月26日从伊斯兰极端分子手中夺回了这座小城，这对于打击他们在叙利亚和伊拉克侵吞领土的行动，有着标志性意义。



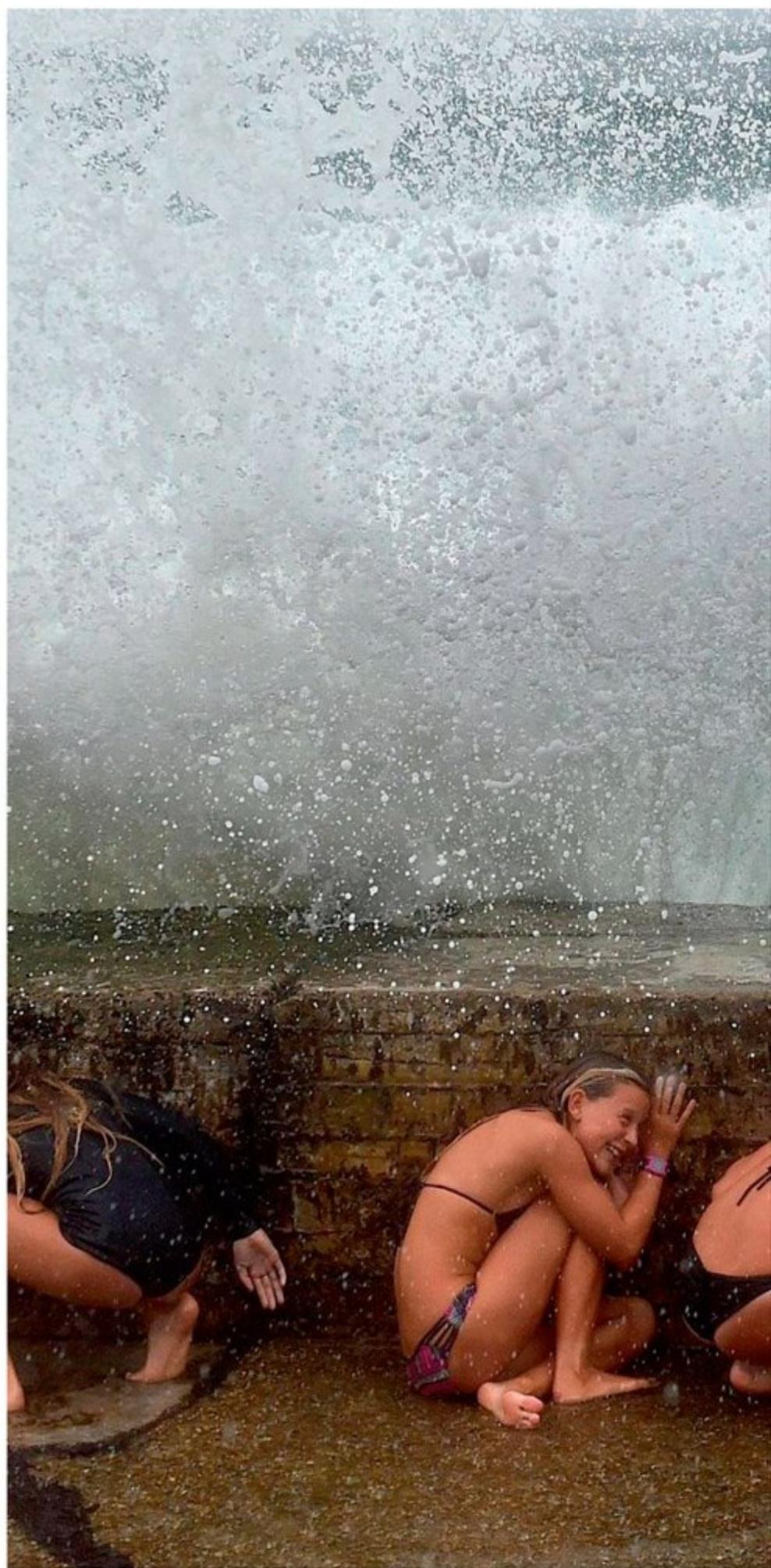


2015年9月7日，叙利亚难民们正沿铁路穿过塞尔维亚边境，进入匈牙利。2015年有大量难民从土耳其抵达希腊，再穿过马其顿和塞尔维亚，通过匈牙利进入欧盟国家。这是自二战以来规模最大的难民潮。



♥ 2015年2月17日，乌克兰顿涅茨克地区 Debaltseve 市附近的 Mironovka 村被炮火轰炸。村中的文化宫被临时作为避难场所，18岁的 Yulia Novomlynets 正在这里排队等待人道救援。

♥ 2015年6月5日，缅甸实兑的罗兴亚难民营里，12岁的 Oma Salema 抱着她营养不良的1岁弟弟。缅甸政府严禁当地民众因宗教迫害逃难，却不愿意着手改善该国恶劣的宗教状况。





2015年2月20日, 澳大利亚昆士兰黄金海岸, 一群年轻人在躲避Marcia热带气旋引起的巨浪。



2015年11月15日，在巴黎遭遇恐怖袭击后民众的哀悼活动中发生了恐慌，一个男人在人群四下奔逃时紧紧抱着两个孩子。



2015年2月28日，阿富汗Panjshir省Paryan地区，一场雪崩之后，生还者们正在等待军方直升机发放救灾物资。





2015年9月10日, 日本茨城县, 台风引起河流决堤, 当地居民在洪水中等待直升机救援。





✦ 2015年5月11日，布隆迪布琼布拉，一位抗议者身披青草，希望可以掩盖自己的身份。布隆迪总统Pierre Nkurunziza 宣布继续连任第三届后，首都民众发起了抗议。

♥ 2015年1月26日，在埃博拉病毒重灾区利比里亚的救助中心，无国界医生组织(MSF)的助理护士Benetha Coleman正在安抚一个呈现病症的婴儿。Benetha Coleman自己也是一位感染埃博拉病毒的幸存者。





2015年3月3日，肯尼亚内罗毕国家公园缴获的15吨象牙被烧毁。肯尼亚总统Uhuru Kenyatta亲自点火，发誓要在今年摧毁国内猖獗的象牙盗猎行为。被烧毁的15吨象牙来自1500头大象，黑市价值超过3000万美元。

# 財經

改革 / 牛市 / 經濟展望 / GDP / 通縮 / 創新創業 / 人民幣



▼ 中国改革已从经济改革过渡到社会改革阶段，改革正与计划体制老路、权贵经济邪路、暴力动荡死路以及长期不前的徘徊之路赛跑。图为2015年10月4日，青岛，两名“蜘蛛人”在清洗一幢办公大楼30层的外墙玻璃。



P60/ 走出博弈困局 重塑中国改革动力

P64/ 再战通缩——2016年中国经济展望

P66/ 实现GDP增速6.5

中国只有一个选择

P68/ 2016：反下滑“鸡尾酒”

与逼出来的牛市

P70/ “创新创业”政府应有所为有所不为

# 走出博弈困局 重塑中国改革动力

中国改革已从经济改革过渡到社会改革阶段，如不能有效推进，中国经济必失全球立锥之地，则经济社会政治风险必至，执政基础与复兴之路都将动摇。

记者/赵福帅

**中**国大陆新一轮改革已启动数年。几年来，改革推进取得巨大成就。同时也出现一些困惑与困境，有评论称，改革推进低于预期，甚至大大低于预期。

2010年后，中国经济增速不断下行，结构调整缓慢，企业利润下滑，风险逐渐积聚，资源环境恶化。另一方面，2020年，中国必须实现GDP和城乡居民人均收入比2010年翻一番、7017万农村贫困人口全部脱贫等宏大目标。

中长期看，中国大陆未来二十年完全具备保持中高速增长潜力。但这种潜力的开掘只有依靠改革。短期看，刺激政策稳增长效果日益式微，副作用日益显著；唯有改革方能阻止经济之无限下滑。

可以说，能否经由改革尽快建立法治化、国际化的市场经济体制，尽快完善共享、共富的社会主义制度，是决定中国命运的关键一役。无此，则百年目标不过空谈。但是，中国本轮改革难度显然超出1980年代。不想改、不敢改、不会改、反对改、没权力改等，使得改革

推进动力不足，陷入困境。

中国能否走出博弈困局，找到智慧方案，重塑改革动力？各界对这些问题的探索，或许本身就意味着，中国改革开始由酝酿造势阶段，转入调整落实阶段。

## 缺乏社会参与和共识

“改革动力出现问题，是因为改革所处阶段变了。”财政部财政科学研究所所长刘尚希表示，中国过去属经济改革阶段，动力很容易内生，因为没有既得利益者，处于集体贫困，改革意味着思想解放、承认物质利益、让大家发财，人们积极性自然高涨。这实际是政府向市场分权的机制，企业和个人成为主体，动力自然内生。

新一轮改革则是社会改革（治理改革），即不断完善和发展中国特色社会主义制度，实现国家治理体系和治理能力现代化，实现共同富裕与公平正义。

社会改革的动力来自于政府向社会分权，使各种社会组织成为独立主体，从而再次形成内生发展动力，充分实现社

会自我管理即自治功能，从而最终实现“共享”发展理念。比如，纯粹靠财政“一平、二调”不可能实现共同富裕，甚至是危险的。财政保底线的同时，社会公平主要通过机会公平实现，机会公平则需要社会改革来促进。再如，中国发展必须转向创新驱动。理论创新、制度创新、科技创新等与高校科研院所等事业单位改革密切相关，是社会改革的一部分。

“中国发展到今天，资本、知识、平民、政府四阶层能否形成改革合力，是一个难题。过去要向资本倾斜，共同富裕要向百姓倾斜，由政府制定方案非常困难。社会改革还是要相信人民。”刘尚希说。

住房和城乡建设部政策研究中心原主任陈淮同样认为，中国改革必须把顶层设计与基层参与结合起来，有效调动一切积极因素。

首先，应调动各方积极力量，而不是调动一部分智囊、权贵、既得利益者来改革。

“其中年轻人是最大的改革动力。深圳特区是一批年轻人

干起来的，互联网、房地产等民营经济也是一批年轻人干起来的。”

其次，充分发挥市场机制作用，调动企业家群体积极性，企业家就会通过利己的动机最终推进社会发展。

第三，允许有多层次、多方面的利益，让权贵、垄断者回归平民。“比如高端人群对豪宅的需求不应被剥夺。比如不动产登记、房地产税等是意义重大的改革措施，但有舆论解读其为反贪官、打富豪，这就和保护私有财产，和改革背道而驰。”

中国社会科学院学部委员、财经战略研究院院长高培勇则指出，当下改革陷入困境，关键是由于缺乏共识。当务之急是在一系列重大问题尽快形成共识，共识达成后，进一步研究操作方案时，才可能触碰到利益格局。

“很多人说改革没进展是既得利益阻碍，改革收益不足以攻破成本。但你仔细观察，很多改革还没触动利益，在设计环节就搁浅了。设计方案时，很多人陷入一种游离状态。

为什么?大家对以国家现代化为总目标的改革的认识,没有达成足够的共识。”

高培勇举间接税改直接税为例。在设计环节,甚至学术讨论时,很多人对要不要实现直接税,要不要开征以房地产税为代表的财产税,都属游移状态,相当多认为间接税比重高,是中国的优越性。现代意义的税收制度,税、价应分开。但在很多管理者看来,税和价混在一起是中国的优越性,可在不知不觉中征税。“如果是这样的观点,那就没必要开征财产税,没必要在个人所得税方面走向综合治理,没必要提高直接税比重、降低间接税比重。”

同样的,各家对中央和地方财政关系改革,目前都是笼统提法,没有具体措施。“根源还是中国这样的中央集权制国度,中央与地方政府间的财政关系应该是怎样一种格局,大家都各说各话,没有共识。”高培勇说。

## 改革务求实效

国家发改委副秘书长范恒山长期从事改革方案制定与执行工作。他表示,不能只从逻辑上讲动力,要使改革真正有动力有实效,改革本身的文章要切实做好。

首先,应突出重点。全面深化改革,不等于面面俱到,必须牵一发而动全身,否则就容易形成泛改革症、硬改革

2015年10月2日,上海,在外滩放风筝的男人,几个月前,在他背后的陆家嘴举办了“新常态下的金融改革与扩大开放”论坛。



症。把所有东西都归到改革,核心就会模糊。把所有事情都叫做改革,就容易引起厌烦,就会减弱参与改革的冲动。

其次,坚持基本原则。应从实际出发,但决不屈从于实际,随意变更原则。到处开口子,改革内涵就会被掏空。

第三,注重衔接,防止脱节。比如不断“双降”,但流动性未进入实体经济,是由于下一环节没有跟上。因此改革需要配套,尤其部门之间需要配套、衔接。

第四,务求实效,不能为改革而改革。要正确研判关键问题所在;科学制定政策,

改革方案的设计需要时间,需要深入的认识,需要第三方参与,需要高层统筹兼顾、俯瞰全局,需要把改革的利益主体排除在外,与虎谋皮必然失败;精准发力,一旦方案设定好,落实过程不能游移变动;及时绩效,改革不能一笔糊涂账,每项改革究竟带来多少效益,要有科学指标和评估。

中国社会科学院学部委员金碚近期正在参与国务院文件清理领导小组工作。他提出,中国改革能否有实效,最后落脚点其实是有无“红头文件”。因为维系整个中国运转真正的神经是“红头文件”,所有法律离

开“红头文件”不能运转。比如新颁布一项税法,税务局会表示,还没收到文件,不能执行。

“文件多如牛毛,清理非常困难。所有部门都报上来,我这个文件要继续有效,因为文件精神对现在还有指导意义。其实有些都是10年、20年前的文件,完全脱离现实了。实际是有这个文件才有编制、才有经费。”金碚认为,要真正推动改革,就需要在文件上切实下工夫。

中国改革基金会国民经济研究所所长樊纲则表示,与着眼存量相比,推动中国改革的务实策略仍然是增量改革。

“任何改革都会触及既得利益，即便当年穷到极致，家庭联产承包责任制在村里也有一两个反对的。一致同意（共识）是不存在的，改革永远有反对者，永远有既得利益阻碍。关键是找到克服阻碍的办法。”

他强调，中国仍应借鉴以往的增量改革经验。只要大力发展新制度，新制度比旧制度增长快一点，旧制度最终会趋向无穷小，慢慢被淘汰。至少新制度发展能为旧制度改革创造条件。比如1990年代民营经济的发展，为国企抓大放小改革创造了条件，承接了大量转业工人。

“我想来想去，有些改革还是比较难的。比如大型国企改革，国有资本还是太强大。因此我非常同意现在的‘大众创业，万众创新’，大力发展民营经济、民营金融，逐渐改变整个经济的资本结构，改变制度结构，为旧制度改革创造更好的条件。这样改革就能逐步推向前进。”樊纲说。

## 重构改革动力

不过，金碚也提出，以上办法都不能解决本轮改革动力问题；改革不能推进，根本瓶

颈是改革落实者会因改革而利益受损。

他认为，本轮改革强调顶层设计，顶层设计的目标是公共利益，就不能保证每个参与改革者都获益，利他不一定利己。参与改革者可分为四类：第一种，奉命行事者；第二种，被改革对象，这些人也要参与改革，在改革中不一定马上获益，甚至受损；第三种，改革的受益者，但往往不拥有权力，参与性有限；第四种，利益中立者。如此格局使得改革推进动力不足。

“1980-1990年代为何有那么强劲的改革动力？因为中国当时太穷了，为了生存，我们可以付出极大的代价。当时的首要目标是个人利益，谁改革谁得利，先改革先得利，利己的也利他，这样一种改革动力使得中国取得了巨大的发展成就。”

“改革一定要形成正能量循环机制，万不可坠入负能量循环机制：就是我不得利、你也别想得利，你把我关到笼子里，我也把你关到笼子里。”金碚表示，虽然现今改革的首要目标是公共利益，但也必须再次形成主观为社会、但客观也利于自己的双赢多赢局面，改革才会有动力。

金碚分析，中国正处在规则与机制转换时期，旧规则已经失效，新规则尚未形成，从而导致中国经济持续下行。例如，他的家乡是碧螺春茶的正宗原产地。由于制度转换，高档碧螺春市场大幅萎缩，中低档最低价也要28元/两，但网上充斥着9元/两的非正宗茶。当地农民与合作社陷入困境。

“各行业各企业都遇到了类似情况，就是旧规则变了，但新规则还没建立。”

他强调，推动中国继续发展的机制正在探索，过程中社会包括企业界都会非常痛苦。

“所以必须控制规则转换的成本，不能让这个成本太高。”

樊纲更进一步提醒，中国必须尽快顺利完成转型过程，否则会有重回计划经济老路的风险。“欧洲历史上的计划经济怎么来的？就是针对当时市场经济的两大问题：一是贫富差距，二是经济周期。马克思的《资本论》，第一卷讲贫富差距，第三卷讲经济周期。我现在更理解为什么当时出了那些思潮、那些理论、那些蓝图，是有原因的。中国既然搞市场经济，这两大问题就会出现，处理不好，就会有很多思潮产生。”

北京大学光华管理学院教授厉以宁也指出，中国的转型是可逆的。其他发展中国家是从传统经济转到市场经济，其改革不可逆。但中国是双重转型，包括从计划体制转到市场体制。“如果不解决民生问题，如果在改革中出现大的差错，

就会有人留恋过去，‘吃大锅饭多好、铁饭碗多好’。”

事实上，中国改革正与计划体制老路、权贵经济邪路、暴力动荡死路以及长期不前的徘徊之路赛跑。计划体制在中国仍占相当比重，一些政府部门、国有企业、事业单位等，人民公社氛围依旧浓重。某些群体因权贵、垄断或系列制度安排，一定程度蜕变为少劳多得的食利阶层。腐败等权力失衡引发经济社会失衡，造成暴力恐怖温床，一旦慢性痛苦超过流血，即有引爆风险。

这些道路不是未来威胁，而是现实存在，偶曾掀起风浪，但尚未成为主流。对系统性道路风险的狙击是中国改革的重要现实动力。

中国经济正面临发达国家产业回流与新兴经济体成本优势双重挤压。创新转型需海量资金、有效激励及教育、科技等诸多配套。但中国有限资源为高税负、高房价、产能过剩、腐败等所耗散；多劳多得创新激励不彰，食利、投机、抄袭风气盛行；教育、科技、行政等部门远未融入全球开放竞争，企业孤军深入，独木难撑。

如若改革不能有效推进，中国经济必失全球立锥之地，内外资本出走，精英用脚投票，民众重回贫困，则经济社会政治风险必至，执政基础必危，复兴之路必断。因此，所有内外压力都要求中国改革必须推进，都要求尽快形成对各群体激励兼容的改革方案。☉

□ 编辑 王毕强 □ 美编 虎妹

**中国改革必须把顶层设计与基层参与结合起来，应调动各方积极力量，而不是调动一部分智囊、权贵、既得利益者来改革。**

鳳凰週刊

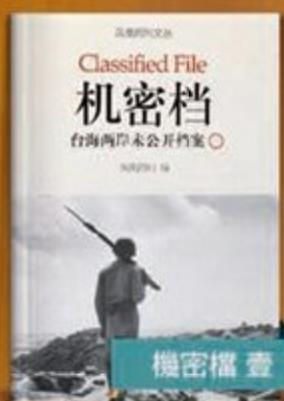
PHOENIX WEEKLY

# CHINA PEOPLE 大沉浮

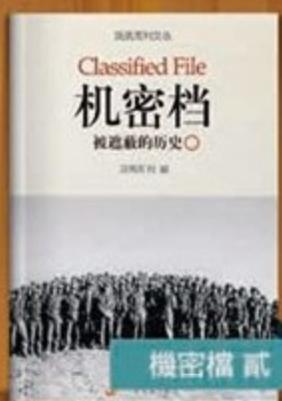
时代人物的命运



NEW  
最新上市



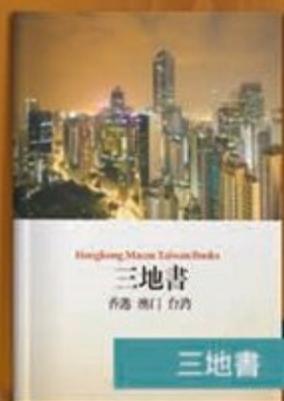
機密檔 壹



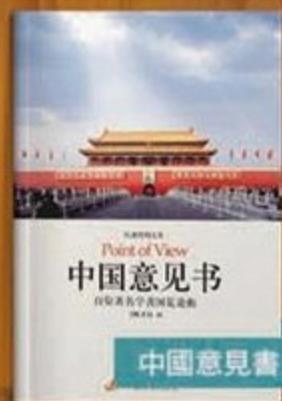
機密檔 貳



美國知識分子



三地書



中國意見書



中國貪官錄

## REPORT OF CHINA 我們這樣報道中國

紀念《鳳凰周刊》創刊十周年，傾情推出十年精品文叢，首批七本盛大面世。

《大沉浮》时代人物的命运；《机密档 壹》台海兩岸未公開檔案；《机密档 貳》被遮蔽的歷史；《美国知识分子》40位影響美國社會發展的思想家；《三地書》最具影響力的台港澳三地100本大書；《中国意见书》百位著名學者國是論衡；《中国贪官录》2000-2010:250位貪官檔案；即將推出：《中國群體事件檔案》轉型期的社會衝突及樣本研究；《紅牆中南海》以第一手的圖文資料和回憶文章，還原中南海清晰真實的歷史畫面，展現共和國鮮為人知的政治風雲。

徵訂熱綫 010-84606197  
angecy@ifengweekly.com

為全球華人提供獨立意見

# 再战通缩—— 2016年中国经济展望

程漫江 /

中银国际首席经济学家、董事总经理

叶丙南 /

中银国际宏观经济分析师

**伴** 随美国升息进程启动和流动性逐渐退潮，新兴市场经济周期与流动性环境出现“错配”风险，大部分国家面临应对经济下行和重启改革的双重任务，宏观政策受制于内外目标冲突。中国经济经过多年高速增长之后，由单纯要素投入支撑的增长空间被挖掘殆尽，短期内再度面临严峻产能过剩和通货紧缩压力。周期性因素重新主导总需求政策方向，但简单总需求政策宽松无法改变供给面资源配置格局，难以提升要素生产率水平。中国需要加快资源配置市场化和公共服务体系改革，扫除束缚消费和服务业发展的各类因素，促进人力资本投资，推动产业链升级，支撑要素收入与消费扩大。

## 深度去产能之路

中国经济经过多年高速增长之后，劳动参与率和劳动投入时间已处于较高水平，劳动年龄人口下降、劳动保护加强和新生代主导劳动力供给可能使平均劳动时间显著下滑；改革开放引进的技术被充分吸

收，未来技术水平和生产率提升将更加依赖自主创新；资本存量经历快速积累，绝大部分产业出现供大于求格局，PPI连续三年以上同比下降，资本回报率大幅下滑。2008-2009年大规模投资刺激进一步加剧了经济体系内产能过剩压力，政策回归常态后投资和经济再度下行。

房地产市场经过多轮泡沫化膨胀，进入刚需主导时代，由产业前景、就业机会、要素聚集等核心因素决定的对人口吸引力成为影响城市住房需求的关键因素，而城市发展不平衡和新增人口前景差异决定了不同城市住房市场显著分化。随着人口结构变化、土地供给扩张和房价上涨对居民支付能力抑制，大部分城市住房市场已迎来中长期拐点，尤其是中小城市供大于求和去库存压力早已显现。2014年下半年以来货币政策宽松刺激改善型需求有所释放，商品房销售面积明显回升，但住房市场整体仍处于去库存阶段，加上市场对需求前景预期明显改变，开发商拿地趋向谨慎，土地购置

面积和新开工面积持续大幅下滑，预示着房地产投资短期内或延续下行。尽管城镇化推进和收入增长将对中心城市新增人口首套房需求和原有家庭改善型需求形成一定支撑，但房价持续大幅上涨已经严重抑制了家庭支付能力提升，住房有效需求进入阶段性积累和脉冲式释放阶段，需求增长空间显著回落。

基础设施行业具有政府主导定价、经营和投融资特点，地方政府以土地收入撬动债务融资，推动基础设施投资增长。2014年以来土地市场冷却和经济下行导致地方政府财力显著下降，中央对地方政

府债务规范、新《预算法》实施也制约了地方政府投融资行为，整体基础设施投资增速由2014年20.3%左右回落至2015年1-10月的17.4%。中央政府关注到地方债务处理与稳增长的关系，扩大地方政府存量债务置换规模至3.2万亿元，放松对43号文执行，恢复部分融资平台公司投融资功能，加快公私合营(PPP)推广以吸引私人资本进入。但目前地方政府发行债券募资80%以上用于偿还原有债务，用于新项目建设资金非常有限，而PPP推广短期内面临产权保护薄弱、改革重组不确定性大、经济前景不乐观和项目盈利能力低下等因素制约。大部分基础设施行业2012-2014年平均ROE水平低于4%（部分行业为负值），平均资产负债率超过65%。2014年基础设施投资规模已超过11万亿元，在如此庞大基数上很难推动负债和投资进一步高增长。

工业部门近年来面临严峻的产能过剩和通货紧缩压力，PPI持续大幅下滑，工业产出增速不断回落，工业ROE水平显



程漫江

2016年，中国面临的外需环境或略有改善，但依然比较疲弱。

著下降，工业投资增速连续放缓。统计数据显示，工业GDP增速由2010年的12.6%下降至2014年7%和2015年1-3季度的5.8%，已大幅低于1998-1999年衰退期间的最低值；制造业上市公司ROE水平由2003-2011年平均11.1%下降至2014年8.3%和2015年1-3季度年化7.4%；制造业固定资产投资增速由2011年30%以上持续下降至2015年1-10月的8.3%。未来一段时期，工业部门仍面临产能过剩和通货紧缩挑战，企业资本支出需求依然疲弱，收缩资产、压缩产能、提升效率和加快转型将是未来1-2年中国制造企业的发展主题。

总体来看，中国经济经历多年大规模投资扩张之后，逐步进入深度去产能阶段，房地产周期性下滑和结构性拐点叠加，传统工业持续压缩资本支出，地方政府债务压力下基础设施投资难以大幅回升，未来一段时期固定资产投资或延续回落，对经济构成较大下行压力，原有高投资、高杠杆和泡沫化增长模式所累积的财政金融风险可能进一步上升，对宏观政策构成新的挑战。

## 经济或将进一步下行

深度去产能和通货紧缩预期将严重抑制企业资本支出和居民消费，整体投资将持续下滑，居民消费或有所放缓，这是2016年中国经济可能进一步下行的直接原因。同时，产能过剩、通货紧缩与经济下行交织一起，对金融体系资产质量

和信用等级产生严重影响，进而引发实体部门与金融体系的相互作用。金融体系信用变化对于经济周期存在显著“加速器”效应，在经济下行周期中，信用收缩的影响甚至超过通货紧缩本身的负面效应。以浙江温州地区为例，次贷危机后外需大幅萎缩，产能过剩和通货紧缩压力随之而来，2009年宽松政策推动房地产泡沫化和要素成本快速上涨，进一步打击制造业，部分企业陷入破产边缘，引发连锁债务风险，实体通缩、资产质量恶化与房地产泡沫破裂交互作用，引发区域性信用紧缩，进而严重抑制经济增长。

随着此轮宽松政策推动住房市场改善型需求逐步释放，2016年商品房销售面积增长可能再度有所回落，而房地产投资可能延续下行，预计2015年同比略增1%-2%，2016年同比下降3%-5%，出现1998年以来首次负增长；而土地市场冷却和地方政府举债规范化对地方土地融资模式打击明显，地方主导的基础设施投资很难大幅回升，预计整体基础设施投资2015年增长19%左右，2016年增长18%-23%；工业部门面临较大产能过剩和通货紧缩压力，未来资本支出需求仍将

进一步回落，预计制造业投资增速将由2015年的7.5%下降至2016年的4%-6%。总体来看，固定资产投资未来可能进一步下行，预计同比增速将由2015年9%-10%回落至2016年的6%-8%。

社会消费品零售额在2015年保持相对平稳增长，一方面就业形势仍比较稳定，居民收入增长和消费惯性支撑基本消费品销售实现平稳增长；另一方面信息、旅游、文化、健康等新兴消费和网上零售持续较快扩张，对整体消费贡献不断提升。2015年1-10月，社会消费品零售额同比增长10.6%，其中食品、饮料、通讯器材、家具、建筑装潢材料、中西药品和文化办公用品零售同比增速分别达到14.5%、15.3%、35.9%、16.2%、18.7%、14.4%和15.3%；同期，实物商品网上零售额同比增长35%，占社会消费品零售额的10%。展望未来，在创业活动蓬勃发展和政府出台扶持政策背景下，就业对经济下行周期的反应仍可能比较滞后，但企业基本面恶化和资本支出下滑将逐步影响新增就业和劳动收入增长，加上通货紧缩预期效应，预计2016年消费增长可能略有放缓。

2016年全球经济增长仍面

临一定下行风险，尤其是新兴市场或延续下行周期，欧洲和日本经济复苏基础并不牢固，中国面临的外需环境或略有改善，但依然比较疲弱。在外需略有改善、基数变化尤其是价格翘尾因素影响下，2016年中国出口有望转为1%-3%的正增长，相比2015年同比下降2.5%略有回升。内需相对疲弱和商品价格通缩仍将抑制进口表现，预计2016年中国进口同比下降0%-2%，而2015年同比下降15.5%左右。

未来货币政策有望保持相对宽松，仍有一定降息、降准空间，预计在2016年年底以前，存贷款基准利率仍有可能下调1-2次，法定存款准备金率可能下调3-5次；积极财政政策将更有力度，一般预算赤字可能从2015年1.6万亿（占GDP比例2.4%）扩大至2016年2.1万亿-2.5万亿（占GDP比例3%-3.3%）。宽松政策或对住房销量和基础设施形成一定支撑，但难以改善大部分行业需求预期和资本支出前景，短期内很难扭转经济下行周期。预计2016年中国经济仍将延续下行，GDP增速可能由2015年6.7%-6.8%下降至2016年6.2%-6.3%；需求疲弱和产能过剩将带动工业品价格持续下降，并抑制消费价格涨幅，考虑到翘尾因素变化，预计2015年和2016年PPI同比分别下降5.2%和2.5%-2.7%，CPI同比分别增长1.3%和0.7%-1%。

（采访整理 记者/曹蓓）

□ 编辑 王毕强 □ 美编 虎妹

中国经济经过多年高增长之后，  
由单纯要素投入支撑的  
增长空间被挖掘殆尽，  
短期内再度面临严峻产能过剩  
和通货紧缩压力。

# 实现GDP增速6.5 中国只有一个选择

哈继铭 /

高盛私人财富管理中国区副主席兼首席投资策略师

6.5%已经确定为中国经济在2016-2020年即“十三五”期间的增速底线目标。这实际是一个很直接的算数结果，因为确保到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标，必须保持必要的增长速度。从国内生产总值翻一番看，2016-2020年经济年均增长底线是6.5%以上。按照居民收入增长和经济增长同步的要求，“十三五”时期经济年均增长至少也要达到6.5%。

在未来5年，中国GDP实现6.5%的增长速度，并非不可能。关键是通过什么方式来实现。中国经济增长的速度，必须和增长的内涵、过程中的风险等一起来观察。

## 两种路径都不可取

如果“十三五”期间没有实质性的改革，还是一味靠加杠杆的方式，靠投资拉动增长的方式，中国经济的结构性失衡问题就继续得不到解决，更重要的是债务率（总债务占GDP的比重）还会进一步上升。

首先，中国经济结构已经

严重失衡。如果用投资率来衡量，就是投资占GDP的比重，截止到2014年，高达46%。应当说，这和两年前本届政府接手经济时相比是有所改善的，那时是46.5%，这两年好不容易才稍微降了一些。

但46%依然是超高水平。纵向看，这是建国以来最高的水平，1958年“大跃进”的时候也只有42.8%。如果进行国际比较，当年也曾严重结构失衡的日本最高的时候也没超过40%。经济发展严重不均衡，投资增速过快，由投资产生的产能难以被另外“两驾马车”出口和消费来消化，就产生了过剩问题。所以46%是一个奇高无比的比例，必须降下来。如果继续一味靠投资拉动经济，经济甚至可能更加失衡。

更重要的是中国的债务率不断攀升。

中国的资本边际产出自2007年以来显著下降，这意味着投资效率明显在下降，2008年以前，中国的投资效率相对还比较高，一块钱投资能够带来接近0.3元的GDP增长，但是到了2014年只有0.15元左右。原

因很简单，许多行业已经出现了产能过剩，继续追加投资，很难产生实际的经济效益，所以投资效率下降了。

由于拉动GDP增长需要更大的投资比重，而投资是靠加杠杆带动的，伴随着投资率的上升，债务率也不断上升，结果是投资的增速快于GDP增速，债务增速又快于投资增速，也就是债务增速快于GDP增速。在做大分母的同时，分子增长得更快，就使得债务率不断攀升。所以中国现在面临一个两难的处境，既要保持一定的经济增速，同时又要防止债务进一步膨胀，也要防止经济进一步失衡。

在此背景下，我对中国的

中长期增长做了两种可能的情景分析。

情境一假设，到2022年现任政府十年任期结束时，名义资本形成总额与GDP的比例（投资率）将由2014年的46%下降至2022年的40%。当然40%也是一个比较高的水平，但中国经济失衡将会得到实质性的改善。我们的模拟结果显示，中国的投资增速会下降，从而GDP的增速也会下降，因为另外“两驾马车”消费和出口很难在短期内有突飞猛进的增长来弥补投资的下降。2016年到2022年的7年中，平均GDP增速将会降到5%。

但5%的平均增速似乎不足以实现两个翻番。

情境二则假设，达到经济平衡的时间将延后，截至2027年，资本形成总额占GDP的比例（投资率）下降到40%。在此情形下，未来12年的平均增速（理论上）还可以达到5.8%，前五年可以达到6.4%，差不多正好与“十三五”规划的目标相吻合。

这种情形看来似乎是比较理想的，但它并不是没有后遗症。达到经济平衡的时间越是



哈继铭

实现6.5的底线，唯一的可行路径是切实推进城镇化、国企和国资等关键领域的改革。

延后，债务就越会出现爆炸性增长。因为这种非常缓慢的经济再平衡会要求经济增长在短期内还要保持比较高的增速，在投资效率没有改善的情况下，依然会靠加杠杆的方式来实现，结果债务率就会大幅度上升。

具体来说，在第一种情形下，尽管增速相对低一些，但是社会总债务率（包括家庭、政府、企业）会从目前占GDP的240%上升到2019年的峰值288%，但是2019年之后将会明显下降，这是一种比较稳定的软着陆情形。

第二种情形下，为了保持短期的6.5%左右的高增速，不得不推迟经济再平衡，它的一个后遗症就是社会总债务率将从目前的240%很快上升到2020年的339%，而且还会持续上升，到2027年达到374%。另外，这种情形下，虽然到2027年投资率会降到40%，但是2016—2020这5年投资率还会维持在46%附近，下降非常有限。

“十三五”规划目标下的增长路径与情景二相仿，那么，在其他指标不变的情况下，这一增速目标会推高中国的债务风险，债务占GDP比重将从当前的240%升至2020年的339%。而投资占GDP比重亦会居高不下，到2020年保持在46%左右，经济再平衡进程停滞。

那时的中国经济虽然实现了增长目标，但却可能变得非常脆弱。因为未来中国的储蓄率将是下降的，老龄化到来后，家庭储蓄率下降，企业盈利状况比较差，企业储蓄率也

下降，政府财政吃紧，政府储蓄率也下降。当储蓄率下降，债务率上升的时候，总有一天你很难再对到期的债务像今天这样不断地展期，那时候系统性金融风险暴露，经济就会出现硬着陆。

### 可行的第三途径

上述第一种方案无法实现翻两番的战略目标，我们不能接受。第二种方案，能够实现翻两番，但是中国全面建成小康社会之后，紧接着可能付出惨重的经济社会代价，这个方案也不能接受。

那么有没有第三种可能呢？请注意，我们模拟的这两种情形都有一个前提预设，就是中国未来若干年的投资效率不变。所以第三种可能就是打破前提预设，提高投资效率，而唯一的办法就是改革，不改革的话，中国的投资效率还会继续下降。

我个人认为，中国有两个主要的领域可以提升效率：一是城镇化，二是国企、国资改革。

实现人的城镇化，需要一系列的政策措施，比如户籍制度改革，社会福利制度与财税制度的改革，甚至土地制度改革。但这些领域我们看到现在改革步伐比较缓慢。

“十三五”规划建议提到，要实现一亿人的户籍城镇化。提出具体的数字目标是一种进步，但关键是以什么形式实现。如果全面铺开，在中小城市推动城镇化，效果不一定理想。因为中国的人口在向

我们不能只谈6.5%，而不看6.5%背后的代价，中国的一大风险在于为追求拟定的经济目标不惜代价。

大城市集中，大城市的就业机会、公共服务等更具吸引力，中小城市缺乏吸引力，也未必有足够的集聚效应。

实现人的城镇化也不是给一个户口就了事，还需要相当复杂的配套措施，比如学校、医院、道路等公共设施、公共福利的建设。巨额的成本谁来落实？人的城镇化，讲了很长时间，为什么迟迟没有进展，就是跟政策协调和资金统筹有关。尤其现在各地方政府的财政状况都不如过去，财政收入个位数增长，土地财政更是负增长。土地改革是一个解决资金问题的可能方案。但如果土地改革迟迟不能推进，最后可能就是表面文章。

提高增长效率的第二个途径就是国企改革。我们发现民营企业的投资效益明显高于国企，私营部门的资本回报率比国有企业高出一倍。所以，应该让资源分配到最有效的行业和企业。近期中国公布了国企改革的纲领性文件，其中有很多正面内容，比如董事会决定人事运用，一些领域开放给民企，通过市场化手段包括股票市场推进国企改革等。

另一方面，国企改革方案本身似乎还是比较谨慎的，有些内容，未来的执行效果具有不确定性。比如考虑到股市的

现状，短期内很难真正借力股市。薪酬制度若过于僵硬，会导致人才流失，影响企业长期发展。混合所有制改革过程中，如果国企依然保持控股权，让民营企业来参与，效果恐怕不会理想。

现在部分行业严重产能过剩，其中有大量国企，正是逆转国进民退趋势，把一些“僵尸企业”划拨给民企来做的好时机。但是这方面要非常谨慎，规定国有企业的出售不可低于账面价值，否则就有贱卖国有资产之嫌，但是这个价格未必被市场认可。更何况很多企业还不愿意卖，结果还本付息的雪球越滚越大，中国有限的资源大量流入这类企业，当然无法提高投资效率。这样看来，国企改革到底能够有何种进展，是一个不确定的因素。

总之，我们不能只谈6.5%，而不看6.5%背后的代价，中国的一大风险在于为追求拟定的经济目标不惜代价。习近平在《关于制定十三五规划建议说明》中，已经提到杠杆率高企、经济风险上升等对经济增长的挑战。那么具体如何应对这些挑战，我认为还是要靠改革，要么就乖乖忍受经济增长速度慢一些。

（采访整理 记者/赵福帅）

□ 编辑 王毕强 □ 美编 虎妹

# 2016: 反下滑“鸡尾酒”与逼出来的牛市

鲁政委 /

兴业银行首席经济学家、兴业研究公司副总裁、华福证券首席经济学家

**20**15年,是中国从金融危机前的高点2007年的14.2%总体下行的第八个年头,无需展望未来,至此也已经没悬念地成为了1978年改革开放以来中国经济历时最长的一次回调。GDP从本轮的最高点到目前的下落幅度也已腰斩,与当年亚洲金融危机几乎相当,仅略好于20世纪80年代的那一轮经济政治因素共振之下的调整。

面对这种调整,不少学者从多个角度进行了解释。其中,两种解释最为流行:第一种着眼于人口红利的消退;第二种则强调近年来经济效率的下降。但到目前为止,对于中国经济的状况,仍然缺乏一种逻辑一致的解释。所谓逻辑一致,就是指能够从少数外生变量入手而解释中国经济的所有主要宏观变量(内生变量);其逻辑不仅能够解释现在,还同样能够解释过去(目前有不少对现在减速因素的批判,但过去在同样存在这些因素的时候却呈现出了高增长)。本文试图就此提供一种逻辑一致的框架。

2016年,预计中国经济仍将面临下行压力的困扰,面对压力,政府可能采取包括推进汇率市场化、扩大财政赤字等在内的反下滑“鸡尾酒”,而股市却因为低利率而出现逼出来的小牛市。

## 理解中国经济: 一个逻辑一致的框架

观察全球经济,我们会发现,在同样全球经济不景气的大背景下,亚洲的印度、美洲的墨西哥、东欧的波兰总体都出现了持续的复苏。这意味着,中国经济目前的下行,是单纯的国际因素所不能完全解释的,而是另有其更重要的原因。



鲁政委

展望2016年,中国经济仍将面临下行压力的困扰,股市却因为低利率而出现逼出来的小牛市。

伯南克早在《大萧条》的序言中就明确表示:“那些在大萧条早期就放弃金本位制的国家从大萧条中复苏得更快。事实已经证明,这个稳健的实证发现是透彻地理解大萧条本身以及一般的货币政策和汇率体系的影响的钥匙。”

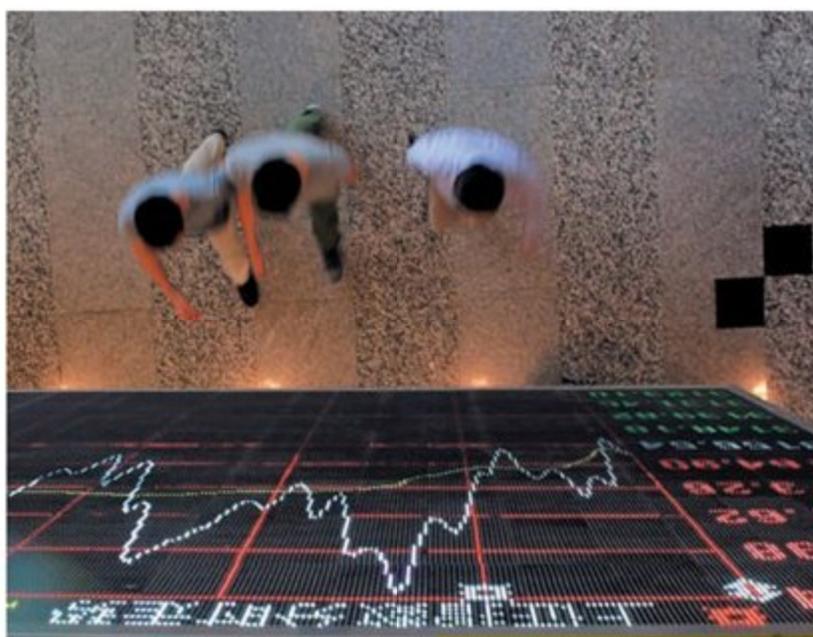
由此,我们认为,对于2013年之后人民币实际有效汇率的加速升值与中国政府用尽各种手段后经济仍持续下滑之间的关系,值得进行系统深入的思考和研究。而面对经济的下滑,实际有效汇率却仍然升值的现实,清楚表明人民币实际有效汇率的变化至少到目前为止,并不内生于中国经济本身,相反,其本质上是左右中国经济的一个外生变量。

的确,除2005年7月到2008年4月这一段人民币修正对美元汇率低估的时期之外,无论是2005年7月之前的固定汇率时期,还是2008年4月之后的所谓浮动汇率时期,人民币有效汇率的强弱与美元的强弱都是一致的。究其原因,主要是因为自1993年实现汇率并轨以来,人民币从来没有对美

元真正持续、大幅贬值过。这意味着,在美元升值、其他非美货币对美元贬值时,即便人民币对美元不继续升值,也会对所有非美货币升值,由此造成人民币有效汇率升值。也就是说,人民币有效汇率的外生性,实际上是因人民币对美元不贬值所产生的!

显然,中国目前经济存在着较大的潜在失业压力,不然李克强总理就不会一直强调要“稳增长”,而“稳增长是为了稳就业”。同时,目前四大物价指数有三大指数都是负值。这意味着,中国存在着内部失衡。与此同时,虽然我们仍然存在经常项目顺差,但自2011年之后,中国经常项目顺差就一直在3%以内,这意味着,中国外部失衡基本消除。所有这一切,都意味着,至少在定性的意义上,人民币实际有效汇率存在着高估。

那么,到底人民币实际有效汇率高估了多少呢?不同的模型、采用不同的数据(比如用CPI和用PPI的结果之间差距就非常大),得出来的结果差距相当大。考虑到实际有效汇



2015年9月22日，上海陆家嘴，人们走过位于上海证券交易所的电子显示屏。

率是衡量一个经济体产业竞争力的重要指标，而从竞争力的角度，发展阶段越近似的经济体，彼此之间的产业竞争性也越强，因此，我们尝试选择与中国发展阶段相似的主要新兴经济体，将其实际有效汇率与人民币的实际有效汇率进行比较，以便从相对水平的角度来刻画人民币实际有效汇率是否“高估”及高估的幅度。经验比较的结果显示：至少自2012年之后，人民币实际有效汇率就比其他新兴经济体要高。

我们进一步把其他11个新兴经济体的实际有效汇率进行平均，得到“11个新兴经济体算术平均”，再将其与人民币实际有效汇率进行比较。所得到的结果令人惊讶：如果把人民币高于“11个新兴经济体算术平均”称之为“高估”，反之称之为“低估”，等于称之为“均衡”，那么，人民币汇率是否高估居然与过去二十年来中国经济的每一轮荣衰高度一致。

进一步地，在三次产业

中，第二产业的可贸易程度最高，而第三产业最低，汇率的高估必然令第二产业首当其冲，而第三产业不大受到第一波的直接冲击。这种就是所谓实际有效汇率高估导致“产业空心化”，无论是所谓的“脱实向虚”还是“金融不支持实体”，还是最近国务院会议特别要求“稳定工业”，都不过是“产业空心化”的反映。

## 2016：反下滑与牛市

正如我们前文分析所显示的，中国当前经济问题之主要矛盾，就是人民币实际有效汇率高估。由此，2016年中国经济之阴晴，关键取决于汇率政策如何抉择。

如果汇率继续维稳，人民币实际有效汇率就高估难消，那么，中国经济就仍会在继续下行的通道中，将会出现更多

企业破产和职工下岗。通缩状况会进一步加剧，利率被迫继续下调，随着利率空间接近极限，法定存款准备金率会大幅下调。由此也将驱动财政政策不得不实质性扩大财政赤字，具体可能会从三个方面入手：一是扩大中央财政赤字率；二是扩大地方政府发债规模；三是扩大政策性银行政策金融债或PSL规模。后两者都是为了使账面上的中央财政赤字率看起来更稳健。

如果汇改大胆推进，人民币实际有效汇率的高估程度得到明显缓解，则大约经过一年左右，中国经济就会开始逐步筑底企稳。降息就此接近尾声，而法定存款准备金率则还有很大下调空间。

更可能是混合状态。一方面，财政赤字率固然仍有扩大空间，但考虑高负债可能影响国际评级和中国的国际经济外交，实质空间已日益逼仄；货币政策日渐逼近零利率（一年定存基准利率目前1.5%，再降两次就是1.0%，和2012年上半年欧洲中央银行基准利率七天主导再融资利率持平），在逼近零利率后的继续降息反而会摧毁市场的信心；失业也会越来越多，越来越多的社会事件开始爆发。日益逼仄的政策空间最终会迫使政策当局谋变。

另一方面，汇率调整的认识不断形成，条件逐渐具备。从国内来看，随着尝试了汇率之外的所有政策而效果不彰，已有越来越多的学者开始转而认识到汇率的重要性，并大力

建言汇率调整。从国际来看，要求人民币浮动（而非单纯升值或贬值）的力量在不断加大。

IMF明确要求SDR的币值应该保持稳定，如果人民币对美元仍然窄幅波动，一旦人民币纳入SDR，就会实质上大幅度提高美元在SDR篮子中的权重，从而造成SDR币值剧烈波动；同时，美国财政部在2015年10月19日发布的汇率报告中，也明确表示：虽然人民币长期升值进程没有结束，但短期的确面临着贬值的压力；美国政府要求中国政府履行2015年中美战略与经济对话（S&ED）中所作的承诺，即除非出现外汇市场的无序发展，否则不再对汇率进行干预；从中国的“一带一路”战略的实施来说，未来更多将会以人民币来进行贷款，如果人民币持续升值，那么，就会不断加重债务人的负担，从而使得人民币缺乏作为负债货币的吸引力，抑制以人民币作为资本输出的手段。

展望2016年，资本市场应该总体是牛市氛围。我们注意到，近年来金融市场化的深入，使得不同资产之间的联动性得到了显著的提高，最近两轮股市反弹，都与理财收益率的显著下行而令银行股息回报率呈现相对优势有关。由于目前余额宝收益率已跌破3%且在继续下行，而银行股大部分个股的股息回报率都在3%以上，因而，未来股票市场出现反弹是可以预期的。☉

（采访整理 记者/曹蓓）

□ 编辑 王毕强 □ 美编 虎妹

# “创新创业” 政府应有所为有所不为

记者/马军

**李**克强总理在2015年《政府工作报告》中提出，本届政府的经济发展“双引擎”，一个是增加公共产品和服务供给，另一个就是“大众创业、万众创新”。自从2014年9月李克强在夏季达沃斯论坛首次提出“双创”口号后，“大众创业、万众创新”已经成为本届政府施政中出现频率最高的词语之一。与此同时，“创客”一词也被首次写入政府工作报告，一时之间，中国掀起一股“从上而下”的创业热潮，市场主体出现井喷局面。据不完全统计，近一年，中国平均每天诞生1万多家企业。

在提出“大众创业、万众创新”的同时，中央政府进一步简政放权，取消和下放上百项行政审批事项，为“双创”工作提供制度支持。

有分析称，在经济增速回落的情况下，就业情况依旧保持稳定的局面，中央政府“自上而下”的创新创业工作贡献良多。国家统计局人口和就业司司长冯乃林表示，双创工作对促进就业作用显著。今年

上半年，创业人员占全部就业人员的比重就上升了0.11个百分点。

在这一年间，创新创业工作取得哪些成就？政府应该在双创工作中扮演何种角色？中国创业环境还有哪些值得完善的地方？对此《凤凰周刊》对中欧陆家嘴国际金融研究院执行副院长、上海数字化与互联网金融研究中心执行主任刘胜军进行了专访。

## “自上而下”推动双创

**记者：**创新创业的主体应该是个人和企业，但中国目前进行的创新创业却是政府主导的、“由上而下”的，你认为这种方式是否真的会带来成效？

**刘胜军：**创新创业的主体当然不是政府，而是个人和企业。从这个意义上讲，政府的确不应该过度介入，但是“自上而下”地推动创新创业工作，是非常的必要，也有非常大的正面意义，只不过政府要注意推动的方法。

中国经济要转型，经济增长要变得更加可持续，跳出中等收入陷阱，必须要指

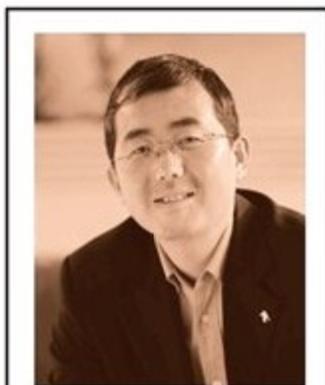
望创新，而中国的创新创业的基础整体来说，还是比较弱的。

中央政府“自上而下”地推动创新创业有以下几个正面的意义，首先是在观念上对社会有一个正面的引导，在当下的中国，中央政府对社会的引导力、号召力还是很强的。从传统意义上说，中国并不是一个创业氛围浓厚的国度，中国几千年来士农工商的等级观念直到今天还是没有被打破，虽然这几年有所降温，但多年来年轻人找工作的首选还是公务员，这不仅和官本位有关，也和中国的传统文化有密切的关系。未来中国如果再出现几个

马云这样的创业楷模，大家创业的热情可能就会越来越高。所以，从政府来说，这种引导和宣传是有其价值的。

其次，在中国创业还是有很多瓶颈需要打破。我们经常说“创业难”，难在哪里？难在两个方面，第一是到处都需要审批，政府管得太多。如果政府决心推动创业，就应该主动为创业减少门槛和壁垒。第二是中国的金融非常的不自由，对于创业者而言，融资是非常必要的，如果金融体系不自由、不通畅，很多创业就会早早夭折。所以，国务院最近正在讨论，看能不能以国务院特别授权的方式进行金融体制改革，我想这是非常重要的。

但是，政府在推动创新创业工作时也要讲求方法，政府不能过度的越位，重点应该放在消除制度瓶颈上，仅仅是这一点完成，政府就已经是功德无量了。千万不要做过头，比如拿钱去补贴创业，这个是最要不得的。因为拿钱补贴，就会扭曲了这里的激励。否则不适合创业的人和不成熟的项目都能上马，创业失败的概率



**刘胜军**  
即使是好事，政府的手伸得太长也会带来不良的结果。

就会加大,损失的是创业者,也是普通的纳税人。

这方面我们不是没有教训的,比如前几年过度发展的太阳能光伏产业。光伏产业本身是很好的产业,但是因为政府无休止地给予贷款、补贴、免费土地、允许污染环境,活活把一个朝阳产业变成了像纺织行业一样的过剩产业。这就说明即使是好事,政府的手伸得太长也会带来不良的结果,因为政府的干预会扭曲市场的激励机制。

创新创业是高风险的事,长久来看成功的概率都是很低的,在这种情况下,政府鼓励创新创业,也要充分提醒创业者这方面的风险。政府要推动创新创业,应该消除创新创业过程中的政策瓶颈,但不应该以搞运动的方式来推动创新创业,这对于创业者、对于国家都是不负责任的。

## 政府应有所为有所不为

**记者:**在鼓励创新创业的路上,有哪些事情是政府必须做的呢?

**刘胜军:**最重要的事情,也是最迫切的事情,就是对创新的企业和个人给予税收的优惠,这是国际普遍的做法。这种优惠应该是普惠性的,不能说政府官员看好哪个行业就给哪个行业减税,或者政府官员和哪个企业有关系,就给哪个企业减税。

此外,中央应该大力推动金融体制改革,比如IPO审批制度改革、新三板等。金融通道

一定要打通,创业的企业才能更方便的得到融资。

目前,中国创业的大环境还缺乏一些公共产品,其中很重要的就是数据或信息。现在创业大多是基于互联网和大数据,但真正掌握这些重要信息的是政府部门,而这些信息政府既不公开也不联网,造成这些信息的使用效率非常低,所以中国政府应该建设“信息高速公路”。这不是提升网络宽带的速度,而是信息要向社会开放。

政府在一些该监管的方面也应跟上,把该管的管起来。例如,因为政府监管长期缺位,导致P2P市场非常不规范,很多非法集资就摇身一变成P2P,让整个行业逐渐异化。所以,对于创新创业工作,尤其是一些尖端的、新生事物的创新创业,政府一定要想在前头,对这些行业的发展方向要有一定的规划,才能在真正意义上进行有效监管。

## 创业“泡沫”是正常情况

**记者:**今年中国经济增长不如预期,但是数据上看就业问题解决得不错,所以有人说创新创业就是为了解决就业,对于这种说法你怎么看?

**刘胜军:**不能说政府是为

了解决就业而去鼓励创新创业,就业问题解决得好,只是创新创业工作的一个结果。从经验上来看,真正能够解决就业的是中小企业,甚至是小微企业。如果说更多的人去创业,当然会带动更多的就业,这只是一个结果。但是不能说为了解决就业而去创业,这个方向就偏了。一个企业如果成功了,自然会带动就业,如果创业不成功,带动的就业也是没有意义的。

从客观上来讲,公司注册制度的改革的确降低了创业的门槛,带动了创业的热潮,这一定会带来就业机会的增加。但不能仅仅把就业当成创业的出发点,即使中国现在没有就业压力了,我们还是要为了经济转型、为了可持续发展推动创业工作。

值得一提的是,虽然目前看上去我们就业的数据还不错,但其实里面的压力还是很大的,因为有很多“僵尸企业”的问题还没有爆发,一旦这些问题爆发出来,就业数据就可能没有这么好看了。在这个过程中,创业在解决就业的办法中还是一个比较值得期待的力量。

**记者:**在创业热潮的席卷之下,我们看到有很多青年人、

大学生甚至在校学生都投入到创业热潮中,你认为这其中是否有泡沫的现象呢?如果有的话,如何看待这种泡沫?

**刘胜军:**泡沫是不可避免的,经济学的经典理论中都讲过这些问题,追逐利润是一种“动物精神”,换句话说,在创业热潮袭来的时候,人都会激动,让人不激动是不大可能的。特别是在今天,因为互联网的原因,创业门槛大大降低,几个人在写字楼租一个几十平方米的小房子,开发一个APP,就有可能融资几百万元。这种创业门槛的降低是一个好事情。

至于里面有没有泡沫,我们不要担心,因为投资人自己会控制风险。但这里面主要的问题是政府,如果政府投钱进去了,这个泡沫就有可能变得非常的疯狂。所以说,如果是市场行为或者人的情绪带来的泡沫,则是不可避免的泡沫,可以接受的泡沫,古今中外都一样。但如果是政府拿钱去刺激这个泡沫,则是非常危险的。

2015年的“股灾”就是这样,就是因为政府不断的在火上浇油。如果没有政府的背书,股市完全可以是个“慢牛”,但是因为政府的背书,股市就变成了“疯牛”,结果就是快速的崩盘,政府又不得不去救市。股市和创业是一样的,政府不应该把手伸进去,让市场发挥它应该发挥的力量就可以了。☉

□ 编辑 王毕强 □ 美编 虎妹

对于创新创业工作,政府一定要想在前头,对这些行业的发展方向有一定的规划,才能真正意义地进行有效监管。

# 银川打造中国创新创业新高地

正如银川市委书记徐广国所言，银川要抢抓“互联网+”产业机遇，在新常态下发展出新业态。目前，整个银川大地上正在唱响着新常态下创新创业的新旋律。

记者/马军

**“宁**夏川，两头子尖，东靠着黄河，西靠着贺兰山……”初到银川，大街小巷、收音机中到处都能听到银川人引以为豪的这首歌——《宁夏川》。这首原是民间小调的银川民歌被数位民谣歌手改编之后，赋予了更多的流行元素，也唱遍了中国的大街小巷。这首创作于上世纪的民歌，歌颂着枸杞、羊肉、塞上风光等让银川人引以为豪的银川元素，这首歌和银川的特产一样，也都成为了银川这座“塞上明珠”的城市名片。

然而，在现在的银川大地上，一个新的旋律正在被隆重的唱响，这就是银川四处掀起的创业浪潮。过去几年内，银川培育出了无数的创新创业型企业，不仅传统产业上获得了突破，在经济新常态和“互联网+”热潮的席卷之下，银川本地具有高科技含量的“创客”也如雨后春笋般崛起，接过了拉动城市发展的接力棒。

银川，这座厚重而又清新的塞上江南，正处在继承传统和阔斧创新的时代节点。在不远的某天，或许会有新的民歌在这座城市唱响：一边歌颂着这座城市丰饶的物产、一边歌颂着这座城市的创新创业精神。

## 从银川走向全国

银川纵横宝盈公司的负责人向《凤凰周刊》记者谈起创业的艰辛时，用得最多的一个词就是“幸运”。他口中的幸运包含两个方面：一是自己抓住了信息科技的发展和“互联网+”的这个风口，二是得



到了宁夏回族自治区和银川市的大力支持。“没有他们，就不可能有纵横宝盈的今天。”

纵横宝盈公司主要的产品是一款叫做“交通秘书”的手机APP。这款“宁夏智慧交通”移动互联网增值产品，是全自治区最权威、全国范围内技术领先的交通违法处理平台。在宁夏，几乎每个司机都安装了这样一款APP，全自治区内车辆、驾驶员交通违法查询、高清照片查看、违法处理及缴费、路况播报、交通新闻、车辆年检、驾驶证换证等信息均可以在这款APP上查到。

经过了六年多的积累，“交通秘书”基本上已经实现了对宁夏机动车的全覆盖。2014

年，这家只有36个人的智慧型创业企业，已经成功在新三板挂牌，成为在交通服务领域国内领先的移动互联网公司。

“我们2009年在软件园注册时，公司只有六个人，客户只有三个，最早做的就是交警内部使用的软件和硬件的业务。”该公司负责人向记者表示，在新世纪初，创业团队最早做的是交通短信服务类项目，到2008年移动互联网崛起，该业务基本衰落之后，他们正式向移动互联网领域转型。而在这转型成功的背后，则是公司自身和银川市相关部门共同努力的成就。

在该公司负责人看来，银川是一个非常适合移动互联网企业创业的城市。该公司



创始团队在全国考察一圈之后发现,银川很适合做移动互联网公司的全国总部,“对于纯互联网公司来说,总部放在哪里影响都不大,银川创业成本低,政府扶持力度又大,所以我们就决定把总部放在银川了。”

自从纵横宝盈创业以来,银川市相关部门以及软件园、iBi育成中心等园区都给与了不少的政策支持,其中科技项目奖励以及房租的减免对于企业来说,都是真金白银的实惠。

2014年,在银川市的大力扶持下,纵横宝盈公司董事长倪小刚在大连举行的第十二届中国国际软件和信息服务交易会上获得了大会新锐人物奖,这是中国西北地区首次获得这一奖项。这不仅表示着纵横宝盈公司和银川市委、市政府的工作得到了全国范围的肯定,更宣示着银川在中国移动互联网领域,占有了自己的一席之地。

而由于起步较早,该公司在交通服务领域已经处于全国领先,在高清照片压缩、网络传输、数据储存等技术领域都有着属于自己的专利。也正因如此,纵横宝盈准备把自己的项目推广到全国其他省份。就在记者采访前,该公司刚刚和西北另外几个省、自治区达成了初步合作意向。到2016年,纵横宝盈计划至少要在另外两个省落地,这家银川土生土长的企业正式吹

响了向自治区外进军的号角。

“现在市里给我们的支持力度很大,国家也出台了政策,要求各省必须把车驾管的相关信息放在互联网上,我们这个企业在全国已经走在了前列,我们必须抓住这个风口,把公司推广到其他地区”,该公司负责人表示,宁夏位于中国地理位置的中心,辐射全国各地都很方便,将来不仅要辐射西北各省,连珠三角、长三角都要覆盖到。

和纵横宝盈一样,从银川土生土长发展到影响全国其他省市的创新型企业还有很多。银川领航科技有限公司就是这样的一家,提起自己在银川的创业故事,领航科技营销副总纳洋的总结就是:“痛并快乐着”。

“我们当时几个朋友发现银川本地的公司都没有网站,于是就合伙做一个建网站的公司,当时我们几个人租了一间民宅,一人一个电话一台电脑,每个月600块工资,最困难的时候就是凭借一口气在坚持”。在互联网大潮尚未席卷银川时,纳洋和他的创业伙伴就嗅到了这股商机,在家人并不支持的情况下,纳洋和他的伙伴坚持了下来,目前已经成为了银川乃至宁夏都颇有名气的互联网科技公司。

在创业的初期,由于是互联网企业,领航科技得到了银川市委、市政府的大力支

1/纵横宝盈公司挂牌典礼敲钟仪式。  
2, 3/纵横宝盈公司创业团队。

持,“我们最早在民宅办公的时候,很多客户都觉得我们业余,后来政府给我们免费提供软件园的办公室,我们搬进去之后不仅条件好了,而且成本也降低了,客户也觉得我们很权威,业务自然也就提上来了”,提起创业的艰辛,纳洋特别感谢银川市相关部门的支持。

在创业过程中,除了给其他公司提供互联网方面的技术支持外,领航科技还依据银川的特色产业,建立了自己的网站。2008年,中国清真食品网上线,纳洋记得很清楚,当时的中阿论坛已经永久落户银川,从自治区到市委、市政府都对银川本地的穆斯林食品产业高度重视。为了解决食品认证的问题,从自治区到市里都提供了非常多的帮助。正是在政府的帮助牵线下,中国清真食品网才和国际上的权威认证机构合作,为中国清真食品迈向外国市场扫平了最后的障碍。

在做公司的过程中,纳洋也逐渐和自治区外的公司建立了联系,在一次全国性的培训会议上,纳洋发现在李克强总理提出大力发展“互联网+”政策之后,不少的外地企业都在尝试和互联网进行对接。虽然领航只是一家位于银川的企业,但是无论是技术能力还是商业模式均处于全国前列。

“由于我们在银川做了好多年的互联网开发，我们和其他城市的企业进行合作时优势非常明显，只要我们搞懂了他那个行业的规律，马上就能提出一套整体的互联网解决方案。”纳洋自信地表示，银川领航科技提供给客户的服务，绝对不比中关村的企业做得差。

目前，领航科技已经给北京、广州等地的多家传统企业提供了整套的互联网服务，自己也即将在北京成立分公司。银川，不再是中国互联网领域的洼地，而是要做中国互联网中心的另一个高地，甚至是中心城市。

### 以人才战略推动创业发展

如果说纵横宝盈和领航科技还只是从银川飞出的新锐企业，那么同为银川本地培养的新三板挂牌企业，盛天彩至少在业内，已经是中国响当当的明星公司了。这家在银川已经深深扎根的文创、动漫产业公司，经过了十年的发展，正在积极地布局全国，不仅要把产品铺到国内甚至中东地区，人才战略上更要统揽全国，在中国各一线城市全面设点，广纳人才。

而从一个只知道低头专心做事的本地公司，到资本市场上市，再到拥有布局全国的战略眼光，盛天彩的一步步转型背后，银川市委、市政府提供了强大的助力。用盛天彩创始人、副总经理段兰的话说，“我们最初的四个创始人都是技术出身，擅长的都是公司业务上的事，如果不是市里的提醒和帮助，我们也不会走上资本化的道路，盛天彩也不会有今天的视野和高度。”

2005年，任立勇、段兰等四人从北京回到银川创业。三年后盛天彩公司成立，作为宁夏最专业的数字科技创意文化公司，盛天彩专业致力于影视动漫人才培养、原创数字动漫影视发展以及动漫艺术理念创新。2014年，国家发改委和文化部认定盛天彩为第六批国家文化产业示范基地，盛天彩旗下的工业设计创意产业综合服务平台正式获得国家发改委批复，成为



全国唯一获批的国家级工业设计项目。

从2012年开始，盛天彩的名声开始传出宁夏，也逐渐有投资人来表示投资意愿。但四位创始人一致认为应该苦练内功，拒绝了外边的投资。直到市里领导多次考察，指出“办企业应该走出去，不能闭门造车”之后，段兰和她的伙伴们才意识到资本运作也是对盛天彩品牌的宣传手段之一，这才最终走上了上市的道路。

有了资本助力之后，盛天彩开始在全国范围内布局自己的事业。上市之后，盛天彩逐步在北京、上海、天津、武汉等国内一线城市并购和设立分支机构，就是为了扩充人才。作为国内文化创意行业的领军企业，盛天彩意识到全国各地不同的文化、不同的资源都是文化创意行业宝贵的资源，在市委、市政府的帮助下上市新三板，也为其扩展视野和市场提供了最大的帮助。

“但是不管到哪儿，我们作为一家银川企业的根不能变，风格不能丢”。段兰表示，不管未来盛天彩的视野触及到哪里，银川风格不能丢，宁夏风格不能丢。

在盛天彩走访时，《凤凰周刊》记者发现，盛天彩文创产品中，有关回族、穆斯林、丝绸之路元素的产品特别丰富。在盛天彩看来，正是这些元素给盛天彩带来了文创意上的“核心竞争力”。目前，盛天彩在和浙江义乌的生产基地合作，利用银川举办“中阿博览会”的优势，力争把穆斯林、阿拉伯风格的文创产品推到中东国家，真正让中国人的文创产品走出国门，走向世界。

在扩充了人才之后，盛天彩接下来的工作就是打通文创产业从创作者到产品的整条生产线。在过去的几年中，盛天彩承办了五届中国动漫艺术家插画大赛，来自两岸四地甚至日、韩、新加坡的设计师都闻讯参赛。段兰表示，未来培养更多的动漫文创产业人才将是盛天彩工作的重中之重，银川本地的企业不能只向北上广引进人才，也要向全国甚至全世界输出人才。

段兰的说法和银川市委、市政府的人才工作构想不谋而合，或者说，整个银川市的人才工作，和市内企业的发展已经有机结合在了一起。



- 1/盛天彩数字科技股份有限公司挂牌上市仪式。
- 2/设计团队是盛天彩数字科技股份有限公司的核心力量。
- 3/盛天彩数字科技股份有限公司设计的创意类产品。
- 4/盛天彩公司总经理任立勇向人社部副部长汤涛一行介绍公司业务。



就在今年，银川刚刚完成了新一轮的机构改革，非常具有前瞻性地专门成立了人才工作服务局，并且出台了《银川人才管理改革试验区的实施意见》、《银川市引进高层次人才暂行办法》等系列配套措施，制定了包括高层次人才特殊津贴费、创新创业扶持金等一系列更具吸引力的前瞻性优惠政策。其中，对带项目、带技术来银川创业的急需紧缺高层次人才，更是开出了50万-500万元资金扶持的政策优惠。

在机构改革之前，银川市的人才工作分布在人社、科技、工信、教育、卫生、农牧等几个大口，人才办作为组织部的一个机构，对接这么多部门难免在人力上捉襟见肘。银川市委、市政府在机构改革时，经过充分调研，决定成立人才服务局，将原先涉及到人才工作的机构合并，为银川的创新创业工作做好制度上的准备。

银川人才工作服务局局长杨银山《凤凰周刊》表示，未来的银川人才工作，要围绕全市重点产业展开，尤其是和“互联网+”相关的产业将是重中之重，文化创意产业是重点之一。在谈及未来银川人才计划时，杨银山特别提到了盛天彩的人才培养计

划。“银川依托盛天彩的牌子，将来就是要做中国文创产业人才培养的高地。我们的未来，不仅仅是要把别人引进来，更要把人才培养出来，送出去。如果银川未来能够培养出一批影响中国的文化产业人才，银川这块招牌就亮了，创业这张名片就更拿得出手了”。

为了培养银川本地的创业人才，银川市委、市政府除了培养了诸多众创空间之外，还根据银川自身的特点和长项，制定了详细的人才培训计划。截至2020年，宁夏自治区计划建成15个人才高地，作为人才管理改革试验区，将充分利用好这些政策和平台，培养、引进更多人才。

“清真食品是我们银川的特色，现在大家都知道兰州的拉面，但是银川的清真食品完全可以做到全国各地去，现在国家特别重视丝绸之路经济带的建设，银川将与宁夏

大学、北方民族大学等院校合作建立阿拉伯等小语种的人才高地。此外，像智能制造、生物制药、电子信息、跨境电商、葡萄酒、枸杞等，全都是银川拿得出手的东西，这方面的人才，银川都在积极培养，未来这方面创新创业的人才会更多。”杨银山提到银川未来的人才计划时，脸上一直洋溢着兴奋且自信的神情。

今年6月，银川市委书记徐广国曾指出，银川要抢抓“互联网+”产业机遇，在新常态下发展出新业态。目前，整个银川大地上正在唱响着新常态下创新创业的新旋律。这座厚重的“塞上明珠”因为万众创业的热潮更为闪亮，这座历史悠久的西北名城正在以最崭新的面貌呈现在全中国，乃至全世界的面前。

□ 编辑 王毕强 □ 美编 黄静

# 外交

一帶一路 / TPP / 南海爭端 / 網絡安全 / 互聯互通 / 恐怖主義

## 习近平2015年出訪路線圖

**157** 億美元

时隔14年首次访白。签署中白友好合作条约和关于进一步发展和深化全面战略伙伴关系的联合声明。签署价值157亿美元的双边合作文件。

05/10-12

白俄罗斯  
明斯克

05/07

哈萨克斯坦  
阿斯塔纳

成为纳扎尔巴耶夫连任后接待的首位外国元首。双方共同规划推动建设丝绸之路经济带、协调双方在一系列大项目合作上的立场。

05/08-10

俄罗斯  
莫斯科

出席俄罗斯纪念卫国战争胜利70周年庆典。签署中俄两国《关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》和《关于深化全面战略伙伴关系倡导合作共赢的联合声明》。达成西线供气基础条件协议。中方进一步确认为俄首条高铁“莫斯科-喀山”提供融资。签署共同使用北斗系统与格洛纳斯系统数据的声明。

10/19-23

英国  
伦敦  
曼彻斯特

10年来中国国家主席首次对英国进行国事访问。双方共达成价值400亿英镑的约150项合作协议，其中仅欣克利角核电站的投资额就高达60亿英镑。

**400** 亿英镑

11/05-06

越南  
河内

双方发表联合声明，同意加紧磋商“一带一路”和“两廊一圈”框架内合作，并认为要继续研究续签《中越经贸合作五年发展规划》，加紧修订《中越边境贸易协定》，努力实现2017年双边贸易额1000亿美元的目标。

11/29-30

法国  
巴黎

出席气候变化大会开幕式并作演讲。承诺中国向联合国提交的“2030年国家自主贡献”。宣布中国将在明年启动在发展中国家开展10个低碳示范区、100个减缓和适应气候变化项目及1000个应对气候变化培训名额的合作项目。

**460** 億美元

04/20-21

巴基斯坦  
伊斯兰堡

两国领导人共同发布两国关于建立全天候战略合作伙伴关系的联合声明。达成总值460亿美元的能源、基建投资计划，其中逾30项涉及中巴经济走廊。还签署100架“枭龙”战机销售合同。

11/14-16

土耳其  
安塔利亚

出席二十国集团领导人第十次峰会。会议发表了《二十国集团安塔利亚峰会公报》和《二十国集团安塔利亚峰会关于反恐问题的声明》。签署基建、进出口检验检疫等领域的合作协议。

04/21-24

印度尼西亚  
雅加达  
万隆

出席亚非领导人会议和万隆会议60周年纪念活动并发表讲话。通过《2015万隆公报》、《重振亚非新型战略伙伴关系宣言》和《巴勒斯坦问题宣言》。中印双方签署高速铁路项目合作文件。项目投资总额约60亿美元。

**60** 億美元

12/02-05

南非  
比勒陀利亚  
约翰内斯堡

中国与南非双方签署价值419亿元人民币的合作协议。出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会开幕式并发表致辞。提供600亿美元资金确保实施。

12/01-02

津巴布韦  
哈拉雷

双方同意加强农业、矿业、制造业、基础设施建设、投融资等领域互利合作。并签署合作文件。考察当地的野生动物救助基地。

09/22-25

美国  
西雅图 华盛顿

双方达成有关中美新型大国关系、双边务实合作、亚太地区事务、国际与地区问题和全球性挑战等方面的49项成果。与习近平同期访美的中国投资贸易访问团和六个分团共采购美国271亿美元产品。

271  
亿美元

07/08-10

俄罗斯  
乌法

出席金砖国家领导人第七次会晤和上海合作组织成员国元首理事会第十五次会议。中俄蒙三方批准了《中俄蒙发展三方合作中期路线图》，并分别签署有关铁路、物流、基建、农矿产品贸易便利化等领域合作协议。

09/26-28

120  
亿美元  
美国  
纽约

出席联合国成立70周年系列峰会并发表演讲。承诺中国将提供20亿美元的南南合作援助基金、力争2030年达到120亿美元对最不发达国家投资、免除最不发达国家的债务。向联合国妇女署捐款1000万美元，并设立10亿美元的中国联合国和平与发展基金。

11/06-07

新加坡

两国领导人宣布启动并全力支持在中国西部设立第三个政府间合作项目“中新（重庆）战略性互联互通示范项目”，启动中新自由贸易协定升级谈判。最引人关注的是11月7日下午，两岸领导人进行首次会面并发表致辞。

出席亚太经合组织第二十三次领导人非正式会谈和亚太经合组织工商领导人峰会并发表演讲。

11/17-19

菲律宾  
马尼拉

2015年中国国家主席习近平8次踏出国门，奔波42天，涵盖亚、欧、美、非四大洲，参加9次国际会议，是就任国家主席以来出访次数最多的一年。

出访的14个国家中，有8个是习近平任内首次到访，分别是巴基斯坦、白俄罗斯、英国、越南、新加坡、土耳其、菲律宾和津巴布韦。首访选择巴基斯坦，收尾选择非洲，一头一尾选择的都是与中国关系非同一般的发展中国家；走动最频繁的国家是俄罗斯，分别在5月和7月两度前往，任内已经四访俄罗斯；周边外交也进一步加强，11月访问越南、新加坡，并在新加坡举行了历史性的“习马会”。

此外这8次对外访问中，主席夫人彭丽媛6次陪同出访，也展现了“夫人外交”风采。



- P78/ 巴中经济走廊将分阶段走
- P79/ 中国经验对我们至关重要
- P80/ 中国投资者迎来最佳赴白时机
- P82/ 未来要为“黄金时代”赋予更多内涵
- P84/ 让“一带一路”从中国倡议变成区域计划
- P86/ 中美关系：风浪暂归平静
- P88/ 中俄关系：高调前行、道路曲折
- P90/ 日中关系：共同突破“二战年”难关
- P92/ 印中关系的突破与局限



大使來了



## 巴中经济走廊将分阶段走

在巴中经济走廊框架下，我们设立了三四个工作组，涵盖能源、基础设施等方面。两国政府间也有沟通渠道，随时可以审查该项目的进展情况。

 马苏德·哈立德 /  
巴基斯坦驻华大使

**20**15年对巴中关系来说是很重要的一年。两国在这一年进行了许多友好交流，并开展了安全计划合作，两国媒体、知识分子、商业团体之间也进行了广泛交流，意义非凡。

这一年的最大亮点是中国国家主席习近平4月对巴基斯坦的国事访问。其间习主席受到巴基斯坦政府和人民的热烈欢迎，并与巴方领导人进行了成果丰硕的会谈。随后，中国和巴基斯坦签署了51项合作协议和备忘录。借用习主席的话讲，中巴是“好邻居、好朋友、好伙伴、好兄弟”，我们一直互相支持，中国和巴基斯坦之间拥有完全互信。双方达成一致共识，要将中巴友谊推向新的历史高度。

中国最近提出“一带一路”倡议，我想该倡议可以在通信、人文交流、互联互通等方面给参与国带来长期利益。巴基斯坦也是“一带一路”倡议的一部分，而巴中经济走廊正是这一倡议的开创性项目。巴中两国政府正密切合作以实施该计划。

不久前在卡拉奇，我们召开了巴中经济走廊远景规划联合合作委员会第五次会议，进一步落实之前高层领导达成的共识。在该经济走廊框架下，我们设立了三四个工作组，涵盖能源、基础设施等方面。这些工作组经常召开会议，或进行电视电话会谈。两国政府间也有沟通渠道，

随时可以审查经济走廊项目的进展情况。对于该计划，中国会在不同领域投入4600万美元，但这些资金并不是在一年内全部投入，而将分为短期、中期和长期计划。

目前来说，我们正在努力克服能源、电力短缺问题。中方也对此提供了援手，据我所知许多中国公司将会入驻巴基斯坦。我们计划在未来两年增加约10400兆瓦电力。一些基础设施项目也已启动，比如地铁项目、港口建设等。可以说，港口、能源和基础设施项目已进入实施阶段。当然，要想授权这些项目正式实施还需要花费大概两三年。但我认为，最终这些项目会取得稳定进展。

对于国内建设多年的铁路项目，目前我们还未能全力支持这一庞大的现代化铁路网络。之所以延迟铁路建设，是因为我们正在努力更新现有的铁路结构和铁路网络。之后会进一步实施其他项目和计划。

巴中在瓜达尔港的一系列合作引发世界关注。我想说，瓜达尔港跟世界其他港口一样，并不是唯一在建的港口。外界有很多声音猜测瓜达尔港会用于军事任务，对此我要澄清一下——该港口属于商业港口，只会用于商业目的，用来进行商品交换。

在中国的帮助下，我们竭尽全力发展该港口，并努力提高瓜达尔地区的内部交流及互联互通。我们正计划在那里建设一

些民生项目，比如医院和学校。由于巴基斯坦距离中东和非洲更近，该港口不仅仅会促进中国与该地区的贸易交往，也会促进巴基斯坦的对外贸易。我们将以国际化的标准来建设该港口，鼓励并加强与外界的商业合作，促进中国西部地区以及该港口所在俾路支省的经济的发展。因此，这是一个互利共赢的计划。

如今，恐怖主义已经成为全球性问题，我们所有人都深受其害。为应对这一问题，巴基斯坦也采取了强有力的战略。过去两年我们积极部署了一系列的军事行动，包括空中和地面作战，以清除巴国内的恐怖主义。最终也获得巨大成功，我们摧毁了大量恐怖分子的基础设施，迫使他们四处逃散。回顾这两年，我会骄傲地说，在巴基斯坦发生的恐怖主义事件急剧减少。

当然，该问题对我们而言仍然是很大的挑战，因为巴基斯坦属于发展中国家，资源有限。我们正努力提高武装部队的作战能力，以及警察和安全机构的能力，以便更有效地发挥作用。国际社会在审视反恐形势时，同样需要认识到，巴基斯坦正在使用其有限的资源来应对这一问题。针对这一问题，目前巴中两国安全机构已经展开合作。我想，未来我们的合作不仅是双边的，也将会是多边的地区合作。

(采访整理 记者/王衍)



## 中国经验对我们至关重要

如今，扩大对华合作已成为印尼振兴国内经济的主要措施之一。在提高印尼人民的生活水平方面，中国的经验对我们至关重要。

 苏庚 /  
印度尼西亚驻华大使

**我**在中国已经生活了近两年，这段时间内去了很多地方，足迹远至吉林省、海南岛和新疆乌鲁木齐。通过这些访问，我感受到中国的崛起，其发展超过世界上任何其他国家，并从中学到了不少东西。

访问中我切实体会到了中国城市发展的成功，也亲身感受到中国基础设施建设的水平。中国幅员辽阔，但出行之便利让人惊讶。希望印尼未来也能做到这些。我的工作是把在中国学到的经验和教训传授给印尼，让我们的人民从中受益。

2015年印尼与中国迎来建交65周年。在此主题下，我们举办了很多有意义的活动。值得高兴的是，两国领导人在今年的周年庆祝活动中再次会面。我们应当借助这个势头进一步增强双方在多领域的合作。

中国政府在外交上视印尼为自己在亚洲的重要伙伴，也是中国“一带一路”的重要对接国家。对此，印尼欢迎和中国合作的机会，通过项目投资来加强贸易纽带，实现真正意义上的“21世纪海上丝绸之路”。这种联系不光包括印尼和中国之间的联系，也包括印尼国内17000个岛屿之间以及印尼和该地区其他国家之间的联系。

中国一些官员和学者提出渴望将印尼打造成中国周边外交的“战略支点”国家，对此我想说的是，印尼并不期望成为中国

在亚洲的“战略支点”，我们期待的是建立一种互补型的伙伴关系，一种可以将中国的“一带一路”倡议和印度尼西亚自己的“全球海洋支点”计划协调起来的关系。换句话说，当中国致力于进一步发展亚洲国家的海洋联系时，印尼也在努力成为本地区的海洋大国。加强海上联系的共同意愿为我们两国的合作提供了机会，这种合作不仅包括海上运输，还包括基础设施建设、能源和制造业。

作为东南亚地区最大的国家，印尼国土面积三分之二是海洋，星罗棋布的群岛处于太平洋和印度洋交汇的战略要冲，我相信印尼能够成为中国在亚太地区的互惠互利、有着同等重要地位的伙伴。印尼也有能力将海上互联互通的观点协调起来，促进和充实“全面战略合作伙伴关系”的内涵。

中国政府希望在诸如电力、钢铁、造船等基础设施建设方面加深双边的合作，印尼明确地欢迎这些发展合作倡议。中国在基础建设方面拥有强大的能力，这一点是有目共睹的，与中国合作发展基础设施建设对于我们来说是明智之举。印尼需要借助外国投资实现国家发展战略，尤其欢迎来自基础设施、能源、钢铁、造船、制造业和其他相关领域的企业投资。

外商投资方面，印尼需要进一步鼓励中国加大对印尼的投资，眼下的情况不足

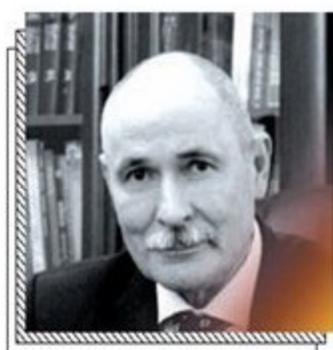
以反映出中国的真实潜力。中国在印尼的投资虽然在增长，但仍然落后于新加坡、日本和韩国等投资国。今年年初，中国首次进入印尼海外投资国前十名，目前要做的是保持住这种增长势头。

2015年，自从印尼开始简化中国访问者的签证以来，到达印尼的中国游客人数增加了40%。未来我们还将在其他方面继续改进，包括提供印尼与中国城市之间的直飞航线、更多会讲中文的导游、更优质的接待能力和本地交通以及更多的中文标牌等。

我们也期待来自中国的投资能够增强印尼的生产力，从而促进出口。与此同时，印尼也期望中国政府能进一步向印尼开放市场，比如非石油、非天然气类的商品。在帮助我们发展国内经济方面，无论是中国、日本还是印度，都是印尼重要的合作伙伴。

印尼和中国已经建立了全面战略合作伙伴关系，这意味着两国为了进一步推动双边的合作，在最高层次上建立了合作框架。现在需要做的是充实这种合作关系，在这个框架中增添更多实实在在的项目。如今，扩大对华合作成为印尼振兴国内经济的主要措施之一。而在提高印尼人民的生活水平方面，中国的经验对我们至关重要。🌀

(采访整理 记者 / 嘉沐)



## 中国投资者迎来最佳赴白时机

卢卡申科总统所说的“中国投资者到白俄罗斯的最佳时机”已经到来，白俄罗斯愿意为外国投资者进一步开放国内市场。

 布里亚·维克托 /  
白俄罗斯驻华大使

**20**15年是白俄罗斯和中国双边关系富有积极进展的一年。最大的事件毫无疑问是高层领导人的互访：中国国家主席习近平于5月访问白俄罗斯后，白俄罗斯总统卢卡申科则于9月赴中国参加纪念世界反法西斯战争暨中国人民抗日战争胜利70周年大阅兵。

中国领导人的访问是白中关系的历史性事件，是加强和深化全面战略合作伙伴关系愿景的体现。访问期间达成的协议推动了两国各领域的合作交流，比如在白俄罗斯建设现代化的基础设施和银行之间的交流、经济技术和贷款投资合作。

在习主席结束访问后，两国地方之间的相互往来不断增强：白俄罗斯副总理加里宁·阿纳托利访问了甘肃省，而戈梅利州、维捷布斯克州、布雷斯斯特州的工商界也接连访华。青海省、浙江省、义乌市、孝感市代表团则访问白俄罗斯，中国西北省份还在明斯克举行了博览会。白俄罗斯非常乐意与中国地方政府建立紧密联系。未来，直飞航线的开通将促进两国民间的进一步来往。

白中高水平的政治关系作为双边关系积极发展的基础，2015年两国之间最具有成效的领域是经贸合作和贷款投资合作。目前中国在白俄罗斯主要经贸伙伴中排到第五名，进口方面为第三名。截至2015年，

即白中两国建交23周年之际，双边贸易额增加近10倍，从1992年的3400万美元发展到2014年的32亿美元，双边贸易额两年来均超过40亿美元。接下来，白俄罗斯致力于取得两项成果：一是让两国贸易额达到50亿-60亿美元，二是希望在未来实现贸易平衡。目前中国在白俄罗斯投资了不少轿车和家电设备制造企业，其中最著名的合资企业是美的集团参与建立的微波炉生产企业。此外，在白俄罗斯生产的首批几千辆吉利牌轿车成功地在白俄国内和周边国家市场上出售。这样的合作势头必将保持下去。

如今中方承包商在白俄罗斯实施或完成的项目超过55亿美元。比如，中信建设公司在白俄承建了三个水泥厂；我们还共同对苏联时期建设的一些电站进行现代化升级改造，建设具有现代节能发电标准的能源设施；北京住总集团在明斯克投资建设的北京饭店也将投入运营。

这其中，“巨石”工业园项目占据着尤其特殊的位置。该工业园是两国合作的重中之重，是集新型科技、创新、清洁生产为一体的独特平台，也被很多人称作是中国企业进入欧洲市场的“跳板”。

未来白中两国的经济合作将呈现出一种新趋势：即由融资贷款转向投资合作。我想，卢卡申科总统所说的“中国投资者到白俄罗斯的最佳时机”已经到来，就说明了这

样一种趋势。一方面，白俄罗斯愿意为外国投资者进一步开放国内市场，另一方面，从共同市场的角度来看，作为欧亚经济联盟成员的白俄罗斯正进一步成为投资热点。同时，中国也在成功实施其“进入全球市场”的投资策略。白中两国利益趋同，我作为大使也会对此过程进行协调和沟通。

与此同时，白俄罗斯与中国之间已建立全面战略伙伴关系。对于中方提出的“丝绸之路经济带”的构想，白俄罗斯表现出极大兴趣，我们还共同签署了《共建“丝绸之路经济带”合作议定书》。实际上，“丝绸之路经济带”与卢卡申科总统提出的“联盟一体化”构想十分相似。此构想的基本含义是避免一些联盟之间的对抗，在欧亚大陆空间内建设国际合作的有利环境。

白俄罗斯连接波罗和黑海，是东方和西方重要贸易路线的交叉点。我们愿为发展此构想做出自己的贡献。白俄罗斯打算积极发展洲际交通走廊，大力发展物流基础设施建设，包括白中合作项目；我们还将改善内部公路基础设施，增加从欧洲前往中国的铁路集装箱列车的装载量；更好地利用白俄罗斯机场的功能，并优化运货系统。白俄罗斯力求成为正在形成中的国际合作走廊的重要组成部分，以保证地区国家稳定和持续的共同发展。🌀

(采访整理 记者/王衍)

# FENDI



产品垂询热线：8621-53859078



大使來了



## 未来要为“黄金时代” 赋予更多内涵

 吴百纳 /  
英国驻华大使

**到** 2016年的中国春节，我在中国作为大使将满一年。这是英中关系无与伦比的一年，并非因为我，而是因为双方政府间出色的工作。

2015年被卡梅伦首相称为中英关系的“黄金一年”，并开启了两国关系的“黄金时代”。说出这些耀眼的“大词”是容易的，但更重要的是，未来我们需要为这些“大词”赋予更多实质内涵。如何判断两国关系的实际状况，我认为需要从政府间关系、经贸关系与民间交往三个方面着眼。

### 习访英：为英中关系奠定基调

回顾这一年，两国合作亮点纷呈，其中最重要的应当是习近平主席对英国的国事访问。这不仅是因为四天紧凑而丰富的行程，更因为在访问中双方进行了关于国际事务、中英关系深入而坦诚的对话，既为两国关系下一个十年的发展奠定了基础，也签署了价值400亿英镑的商业合作。另一个亮点是，在伊核问题六方会谈中，我们与中国通力合作，解决这一困扰伊朗与国际安全的重大问题。

人道主义方面的合作也值得一提。中英两国帮助西非国家对抗肆虐的埃博拉病毒，这不仅为西非人民带来了福祉，也为两国公共卫生方面的合作打下良好基础。另外我要特别向中国政府表示感谢，也门危机期间，中国政府在转移本国

公民的同时，也为当地的英国公民提供了协助。

虽然有这么多值得庆祝的成果，但世界总是复杂的，我们也共同面临很多挑战。我们欣喜地看到，中国发布下一个五年计划将致力于进一步开放市场，特别是在服务业市场方面，因为服务业也是英国的优势所在。我们也看到，中国进一步推进法治建设、清除腐败。但截至目前，我们还没看到实施司法改革的具体情况。

贫困问题在中国仍然很多，中国政府也致力于消除贫困。据我了解，海外的非政府组织希望能在这方面继续在中国工作，但他们却面临新法颁布后法律地位的不确定性。我们希望他们的法律地位能够得到厘清，从而能正常地开展工作，以帮助更多的贫困人群实现发展。

### 我不认为英国向中国“叩头”

我们希望两国的市场能相互更加开放，经济更加繁荣、富有活力。英国作为世界上最开放的经济体，吸引的中国投资在欧洲国家中是最多的。中国在英国核电方面的投资就是非常好的例子。未来我们希望在欧洲-中国自由贸易协定中，中国能够开放更多领域。我想，更多竞争也会给中国经济的整体发展带来好处。

在经济层面，英中两国如何面对21世纪新的挑战。我们经历过亚洲金融危机、

经历了由雷曼兄弟等引起的西方经济危机。今天的国际经济体系有了很大变化，我们需要改进本国的经济结构，从而更好地面对未来。我们要增进市场的创新力，这也是中国新的五年计划中的重要内容。我们需要更多清洁、可持续的能源。我们希望在这些领域能与中继续合作。

此外，英中两国同为联合国安理会成员，一系列的全球性问题需要两国的共同努力。我们也希望与中国加强在第三国事务上的合作。最近巴黎发生了残忍的恐怖袭击，这样的事件不仅在巴黎发生，也在土耳其等地、在中国公民樊京辉身上发生。在应对恐怖主义、气候变化以及面对埃博拉、抗生素抗药性这样的全球卫生安全问题上，英中两国有非常多的合作空间，这不仅仅惠及两国人民，更会为全球带来福利。

卡梅伦首相领导的英国保守党政府明确提出，要与中国建立深入紧密的关系。2015年9月，英国财政大臣奥斯本的访华正是贯彻本届政府政策目标的重要举措。我并不认为访问中达成的协议有如部分西方媒体所称的向中国“叩头”的性质，双方的对话坦诚且开放。我们在诸如人民币国际化、股票交易等方面取得里程碑式的进展，但同时我们也在一些方面有着不同看法。正如卡梅伦所说，两国之间的关系越紧密，就越能探讨看法不一致的问题。



2015年10月22日下午，国家主席习近平来到英国首相卡梅伦所在的契克斯庄园。会晤后，他们前往附近酒吧小酌。卡梅伦帮习近平点了一杯啤酒，外加一份炸鱼薯条。

## 如何共同应对恐怖主义

长期以来，英国与美国保持着特殊的关系。习近平主席访英后，美国也表态称，美国的盟友与中国保持紧密关系是非常有建设性的，其中并非零和博弈。我注意到中美间一些问题的存在，但我并不认为两国的关系因此而灰暗。

访英之前，习近平主席刚刚完成对美国的访问。两国在网络安全、气候变化等方面都取得了重要进展。在中国崛起的过程中，中美关系面临很多挑战，但两国仍然进行着广泛的对话。我并不认为在三国关系中，英国会扮演中美间桥梁的角色，中美之间并不需要这样一个桥梁。中美两国拥有非常多的正式场合与渠道进行交流。更重要的是，我们相互间都保持紧密的关系。

英国注意到南海问题近来出现一些紧张态势。我们认为，这些争议需要争议中的各方自行解决。对我们来说，最重要的是南海的自由航行权、自由通过权以及联合国《海洋法公约》，同时这也是美方的主张。

巴黎恐怖袭击发生后，习近平主席与李克强总理都用最严厉的措辞谴责了“伊斯兰国”的暴行，卡梅伦首相也有类似的表达。在反对极端恐怖主义的威胁上，我们两国会与法国一起肩并肩战斗。“伊斯兰国”之所以会崛起，部分由于其极端激进主义的意识形态，部分也缘于阿萨德治下叙利亚的动荡。铲除“伊斯兰国”还有很多问题需要国际社会共同努力去解决。我们会利用2016年启动的英中安全对话，交流防止恐怖主义、极端主义方面的经验。

在中国国内，反恐是中国自己的事务，英国可以向中国分享地区性防止恐怖主义方面的经验；国际层面，我们希望能同中国以及其他国家一起在联合国等国际机制的框架内讨论如何解决叙利亚问题，以及可能的军事或其他性质的行动。

## 开放是英国的最大优势

在商业合作方面，如今英中合作的范围非常广泛，一些领域的未来发展值得关注与重视。制造业方面，英国汽车出口商

捷豹路虎在华销售尽管在2015年有所下降，但仍有广大的市场前景，并且会在中国进行生产。英国所负责的空中客车机翼制造和其他科技配件都大量出口到中国。

在娱乐产业方面，一些英国电影、电视剧，比如“007”系列在中国广受欢迎。更重要的是，双方在合拍电影方面也有不错的前景。在清洁能源领域，英国有着世界上最大的风力田，我们可以探讨这方面的合作前景。英国BP与壳牌公司已经与中国中石油探讨在页岩油方面的合作，从而减少中国的燃煤和空气污染。在金融服务、尖端信息通信技术以及新材料技术方面英国有着强大的技术能力，期望未来在这些领域与中国合作。

随着中国资本走向海外的速度加快，英国非常欢迎全球包括中国资本的进入。在我看来，英国最大的优势在于我们是最开放的经济体，对外资持完全开放的态度。比如我们已经接纳华为进入信息通信领域，而在很多其他国家，让外国资本进入会被认为过于敏感。我们也同意中国进入民用核能领域，如今还在洽谈关于引进中国高铁技术。如今，中国的高铁里程超过1.6万公里，我们希望通过与中国的合作，建设能将伦敦与北方大城市相连接的高速铁路。

英国在各个领域有着非常出色的法律服务团队，同时英国拥有可靠的法律体系，以及欧洲最快捷和便利的注册公司程序。我们的企业税已经下降到23%，政府也致力于进一步的削减，这些都是吸引中国资本的重要优势。如今随着两国地方城市之间的联系不断加深，也为未来双方的投资增加了更多可能。在房地产、零售等领域，来自中国的投资有了令人瞩目的成就。我想，未来仍待开发的领域还有很多。

(采访整理 记者/李克难)



大使來了



# 让“一带一路”从中国倡议变成区域计划



罗家良 /  
新加坡驻华大使

**我**作为驻华大使已经快四年了，也感受到中国自上而下方方面面的变化。这期间迎来了中国领导人的换届，之后政府推出了许多新举措，比如全面深化改革、依法治国、从严治党、反腐败等。对外关系来说，周边国家与中国的交往也在不断加深。

总的来说，从十八大至今已经取得阶段性进展。中国领导人也提出了应对眼前挑战的思路。以后的路还很长，或许会很艰难，不过我相信，中国领导人和人民都知道自己要什么，会坚定地继续推进该做的事。长远来说，我对中国未来的发展还是很有信心。

## 新中关系终于有了“名分”

就我的工作来说，今年最大的目标（或者成就）是新中建交25周年。这些年来，新中两国交往极为深广，在经贸、教育、文化等各方面都有合作。那么，该如何庆祝25周年这个重要节点？我想，不仅仅是回顾过去的成就，更要对两国未来的发展提出新的目标，铺平道路，层层推进。

谈到新中关系，今年最重要的当然是两国高层领导人的交往。2015年6月底陈庆炎总统访问了北京和天津，习近平主席则在不久前访问新加坡。这是新中关系史上首次实现两国元首在年内互访。两国领导人的互访也给我们推进新项目、新倡议提

供了一个契机。

这么重要的节点，民间交流也必不可少。今年使馆与新加坡企业共为云南鲁甸地震灾区筹集善款370余万元，捐建当地三所小学的宿舍楼。越来越多的在华新企也希望有机会能够回馈中国社会。

谈到不久前习主席对新加坡的访问，在我看来主要有五大成果：

第一，双方正式启动新中自贸协定升级谈判。新加坡是第一个与中国启动自贸区谈判的亚洲国家，用中国话来说是个“试点”。其效果也很显著：新加坡从2013年起都是中国最大的投资来源国，中国则成为新加坡最大的贸易伙伴。

第二，在苏州工业园和天津生态城之后，新中双方达成共识，要启动接下来的第三个项目，即重庆的“战略性互联互通示范项目”。

第三，两国将继续推进其他领域的合作，比如官员培训和教育合作，金融方面则是扩大人民币在双边贸易和投资中的使用，推进跨境人民币业务以及探讨双方在金融监管等领域的经验交流。

第四，多年来新中两国的友谊可以说是“有实无名”，意思是实质交往很深，但是没有“名分”，所以借着习主席的此次访问，两国达成与时俱进的全方位合作伙伴关系，也算有了名分。

第五，习主席访问期间，新加坡方面

提供了一些方便，让两岸领导人有机会坐下聊聊，一起用餐。

## 与时俱进的制度性合作

近几年来，中国舆论常常议论如何学习、借鉴新加坡的发展模式，但实际上，新加坡从来不敢说自己是哪一国的发展模式。我想，任何国家的发展首先是为了满足自己的需求，而不是为了当他的榜样。如果中国觉得新加坡某些经验有参考价值，我们非常乐于分享。

新中两国制度性的合作关系从上世纪90年代初就开始了。具体梳理两国的交往，会发现新中关系是不断地与时俱进的。

邓小平先生早在1978年访问新加坡时就有了此意图，之后南方谈话时他提及新加坡的经验，希望南方的领导干部借鉴。后来李光耀先生觉得如果只是走马观花，很难完全吸收新加坡的经验，所以建议两国合作，通过具体项目来分享新加坡的治理经验。正因如此，才有了苏州工业园。

苏州工业园于1992年启动，当时的中国亟须外资，但在华投资的外商非常少。作为友好邻邦，新加坡希望通过这个机会推广自己的经验，也建立更好的对华关系，而不是像一般的商业行为纯粹为了赚钱。

随着经济体量的不断增长，中国逐步意识到发展给环境带来的影响和挑战。2007年，新中开展了天津生态城的项目，显

示两国政府应对全球气候变化、加强环境保护的决心。接着在2009年,时任广东省委书记汪洋希望能借鉴新加坡经验,让广州低端的制造业得以转型,于是又发展了广州知识城。最近在重庆,为了支持中国西部大开发和“一带一路”倡议的达成,我们启动了新的战略性互联互通项目。这当中既包括经贸、金融服务等传统领域,也有社会治理等较为新鲜的项目。

除了上述大型合作项目,人才培养上的往来更具特色。据我了解,刚开始来新加坡参与培训的中国领导干部主要聚焦经济发展,现在更多人对社会治理议题颇感兴趣,既包括医疗、卫生等传统领域,也会涉及政治体制的议题。

随着中国与其他东盟国家开展合作,有人担心新中合作是否会受到影响。但实际上,中国市场这么大,而东盟各国发展程度不一,跟中国合作的领域也完全不同。比如新加坡在华投资比较多,但可能中国跟大部分东盟国家的关系是投资对方比较多。谈及新加坡在华投资,总体来说比较均衡。早期来华的主要是制造业,目前估计仍有四成属于这个领域。但后期投资的项目来说,一方面是类似苏州工业园这样的大型项目,另一方面是服务业,既有污水处理、替代能源、飞机维修、海港码



**“一带一路”已经启动,但可能周边国家对它的了解还停留在比较肤浅的层面,这意味中方要更仔细地解释其想法,而区域国家也应有机会提出更多建议和意见。**

头运营、船务等,也有酒店、餐厅等消费领域以及教育、医疗等。我认为,未来的新中合作会倾向于服务业和投资领域。

相比于一些后进入中国市场的国家,新加坡在华投资的整体氛围是比较正面的,一方面或许是文化语言上的优势,此外新加坡深耕中国数十年,可能在前面阶段交过学费了,后面也就更为顺畅。

### 没必要在中美之间选边站

对于中方提出的“一带一路”倡议,新加坡一向欢迎能够带动周边国家经济发展的倡议,通过经贸合作才能增强区域国家之间的理解和交流。我所理解的“一带一路”,是要打造一个区域国家共同创造财富的精神。东盟内部也有类似倡议,比如《东盟经济共同体蓝图》,其实这份《蓝图》很多方面与“一带一路”有所重叠,包括公路、海港、电缆等方面的规划,这些中方也都可以参与。

如今“一带一路”已经启动,但可能周边国家对它的了解还停留在比较肤浅的层面,这意味中方要更仔细地解释其想法,而区域国家也应有机会提出更多建议和意见,甚至是具体项目。我想,这样才能让“一带一路”从中国的倡议变成区域的计划。而如果大家认可这个精神,那么它成功的几率就比较高。

就我的理解,“一带一路”在推广中应采取开放、包容的姿态。此外,中国领导人在提出这个倡议时,着眼点其实在“新”和“21世纪”这两个字眼上,如何体现新时代的元素成为关键。我想依靠金融和资讯的互联互通,促进人流、物流、钱流的合作,一定会有更多国家参与其中。从新加坡的角度看,我们虽然不需要那么多的基础设施,但可以提供一个投资平台,比如成为着重投资“一带一路”企业的区

域总部。

新加坡一向支持人民币加入SDR(特别提款权)货币篮子,也会继续发展离岸人民币业务。虽然目前很难跟香港竞争——毕竟香港属于中国的一部分,其离岸业务的启动很早就开始了,新加坡则更多地扮演人民币清算中心的角色。未来我们希望能够创造更多的人民币产品,提供更好的平台。

谈到国企改革,新中两国的国情完全不同,很难直接拿来比较。但谈到“淡马锡模式”的经验,其主要内涵是经营者和所有者完全分开。淡马锡的负责人基本全从市场聘用,没有人来自政府。这些企业也是用市场模式经营,都是挂牌上市的,必须要对股东负责。在我看来,这当中最重要的还是人的管理。只有把一个机构里面的人管好,找到适合自己的模式,才能带来一种更为匹配的精神。

谈到南海问题,领土纠纷很复杂,应由声索国本身解决,其他无关国家不宜作评判。目前新加坡是中国-东盟对话关系协调国,我们期望不要让南海纠纷绑架整个中国-东盟关系,希望各方能够全面落实《行为宣言》,加快脚步达成行为准则。

对于外界关于“东盟国家在中美之间选边站”的问题,新加坡的态度很坚定:我们向来支持中国的和平发展,也支持中国积极参与国际社会。当然,随着中国的崛起,任何动静都可能会对区域乃至世界产生影响,我想无论是中国还是区域国家都要适应这个过程。过去数十年来,美国对于东盟国家的发展做出了积极贡献,所以很多国家选择支持美国继续在该区域扮演有建设性的角色。在我看来,中美之间交往颇深,两国依存性很高,所以这不是零和游戏,东盟国家包括新加坡在内没有必要选边站队。 (采访整理记者/嘉沐)



# 中美关系：风浪暂归平静

相比于其他热点问题，中国境外NGO管理立法问题其实更反映如今中美关系的深层问题。围绕这一问题的分歧，反映出美国国内对中国战略走向的疑虑、担心或说是误判。

达巍 /

中国现代国际关系研究院美国所所长

**20**15年的中美关系，上半年处于紧张态势中，南海问题、网络议题、美国对华战略的讨论等骤然升温；下半年，尤其是国家主席习近平9月访美后，这种紧张气氛有所变化，趋于缓和。

从美国的外交排序来看，中美关系并不是其今年的主要焦点，俄罗斯或“伊斯兰国”这些因素更引起其注意。而从中国外交的视角，尤其2015年下半年，对日、对欧以及与台湾地区的关系都得到了改善和提升，中美矛盾也有所缓和。

2016年美国将迎来新一轮大选，通过“敲打中国”来博取选票是选举季常见的戏码。现在美国学界有关“过去三十多年对华战略是否错了”的讨论还在继续，只是激烈程度有所缓和。如果能保持现在的水平，对未来中美关系的稳定将会有积极作用。

## 2015年的三个指标

总体来说，2015年的中美关系可以看成三个指标：网络安全、南海问题、中国对境外NGO管理立法。

网络安全问题无疑成为中美之间近来最为重要的议题之一，今年上半年无论是美国安全部门还是舆论释放的信号火药味都很浓，“制裁”、“网络战”等说法一度甚嚣尘上。9月习近平访美前，中美高层多次接触，就这一问题进行磋商，为中

美关系“降温”。最终我们看到，在中美关系的成果单上，中美就网络安全问题建立了新的交流和沟通机制。从这一系列成果上，我们看到了中方为稳定中美关系所做出的让步和努力。建立这些沟通机制有利于避免下一次发生“网络战”，至少可以降低其可能性，毕竟如果谁绕道已有的对话机制擅自行动，是有失公允的。

南海问题上，尽管2015年年底，美国媒体就此问题再度闹得沸沸扬扬，但我的看法没有那么悲观。一方面，美国多年来一直对世界很多海域都进行所谓“航行自由行动”，不仅仅是中国，不是什么新鲜事。只不过以前相对低调、保密，仅由美国国务院每年年底刊出一则报告，宣布这一年其“挑战”国家名单、“挑战”内容，而现在美国军方在南海的行动变高调了。这是一种蓄意炒作。另一方面，南海领域的岛礁扩建工程已经基本建成，中美接下来有理由、有机会在南海寻求新的稳定。

真正令人担忧的情况是所谓的“菲律宾仲裁案”。2016年如果国际仲裁法庭做出总体有利于菲律宾方面的仲裁，不仅对中国的国际形象有所打击，也可能给其他“有心人”提供口实和机会，不排除届时南海争议会有升温的可能。

第三个方面是中国境外NGO管理立法问题。相比前两个，该问题其实更反映如今中美关系的深层问题。围绕这一问题的分

歧，实际上反映美国国内对中国战略走向的疑虑、担心或说是误判。美国方面是把这个问题看做一个风向标，判断中国是否继续坚持对外开放、继续坚持过去几十年的战略方向。这种疑虑或者说过度担忧，正是今年美国对华战略大辩论之下的一个底色。目前这一法律草案还在审议过程中，如何帮助美方更加准确地认识中国全面依法治国进程，也是我们面临的一个任务。

## 中美经贸“腾笼换鸟”

2014年被我称作是中美进入二元结构的形成之年，其中一个重要参考标准是按照购买力平价标准，中国在取代美国成为全球最大的经济体。这是200年来非西方国家首次成为世界最大经济体。

这个总体结构我认为目前仍然存在。美国现在经济虽然有所好转，GDP增速达到2.5%左右，但这一速度只能说是“不太坏”，并没有恢复到金融危机之前的水平。相比之下，中国经济虽然放缓，GDP增幅跌破7%，但接下来几年仍会保持在6%以上。只要在这个水平，就还在追赶美国经济地位。两者的差距仍在逐渐缩小。

如今中国成为美国最大的贸易伙伴，但需要注意的是，中国对美出口贸易顺差创了新高，这也是中美经贸关系的一个大的转变。一直以来，中美之间的经贸关系是双边关系的“压舱石”，这几年随着中

美经济结构的变化，这块“压舱石”也一直在滚动：一方面是中国崛起后，美国部分在华企业出于各种原因离开中国，有的回国，有的可能迁移到东南亚其他国家；另一方面，中美两国在投资和服务业领域都有很大潜力，而中美互联网商业领域合作热度在增加，这是过去前所未有的。总体来看，中美各自经济结构的转型升级将给中美经贸关系带来一些变化，过去某些合作可能在弱化，但是新的合作又会产生，可以说迎来了一个“腾笼换鸟”的变革时期。

中美投资协定（BIT）谈判在习近平访美前被赋予很高期待，认为可能出现突破性进展，但最终未能如愿。目前双方仍在进行艰苦谈判，中美两国则出现了一些“不着急”的声音。我觉得这样从容、稳定的态度反而让人会更有期待，这才是博弈当中应有的态度。

美国在2015年11月着急地推出了跨太平洋伙伴关系协定（TPP），对中国来说，像进入了一场长跑。短期内它对中国影响有限，根据相关数据统计，对中国贸易的影响只有3%；但长期来看这是一个会触及中国国内经济和国家治理的国际规则，是美国利用其国家治理方面的优势制定出来的，所以它值得我们从小游戏规则上去弄懂以及应对它。如果中国一直在TPP之外，可能在其框架下会出现竞争对手，比如那些经济结构与中国相似的东南亚国家，所以中国要抓紧时间推进改革。如果以后美国与欧洲的跨大西洋贸易与投资伙伴协定（TTIP）谈判谈成，对中国产生的压力将更大。

## 如何助力中美同心圆

总结近两年来中美关系的波折表现，我认为有几点启示值得大家思考：



2015年9月25日，中国国家主席习近平在华盛顿白宫南草坪出席美国总统奥巴马举行的欢迎仪式。

首先是中美两国的领导核心，即中南海和白宫都希望稳定中美关系：2013年11月-2014年5月，从中国防空识别区问题到美国以网络间谍罪起诉5名中国军人，中美关系急转直下，但当年11月奥巴马访华前，两国高层不断互动，用各种力量将双边关系拉回到一个良好的气氛上，之后奥巴马的访华也取得了很多成果；2015年上半年，南海问题和网络安全问题再次使得中美关系由平稳陷入僵局，但在9月习近平访美之前，中美双方同样互派特使最终缓和了关系，从一定程度上扭转了低迷甚至敌对气氛。

通过这些我们可以看到，两国最高领导人在推动或稳定中美关系向前发展的方向上是一致的。

其次，只要双方肯费心思投入更多，中美关系就会变得更稳定。以习近平的访美为例，可以看出其准备得非常充分，在多个场合准确回应了美方关切的核心问题，对美方的担心和焦虑也进行了有效安

抚；习近平在发言中对中美关系进行了定位，说“美国是中国对外政策的优先发展方向”，这让中国国内对本国外交的走势有了更加清晰的认识。

再者，中美舆论也对双边关系发挥着重要作用，良好的舆论引导有利于两国关系的发展，而不是鼓吹和煽动更多民意向好战和交恶的一头去发展。

中美关系的状态就像是一个同心圆，里面的内核是中美高层的领导力，外面一圈是围绕两国的各种动态化、延展化的议题。两国关系的稳定则需要依赖于两个圆的稳定。对中国来说，核心领导层对外在议题的决定性影响更大；对美国来说，白宫只是政治体制中的一层，还有国会、法院以及社会组织等，因此其对中美关系的影响不确定性更大。接下来美国国内将进行大选，白宫这个核心领导力必然发生重大更替，从而带来未知变化，我们也就更需要积极努力去推动和维护两国关系。🌀

（采访整理 记者/王衍）

# 中俄关系：高调前行、道路曲折

中俄全面战略协作伙伴关系已经发展成中国对外关系的标杆。在我看来，它是当代“新型大国关系”的样板，从某种意义上来说，这实际上就是一种“政治同盟”。

李新 /

上海国际问题研究院俄罗斯中亚研究中心主任

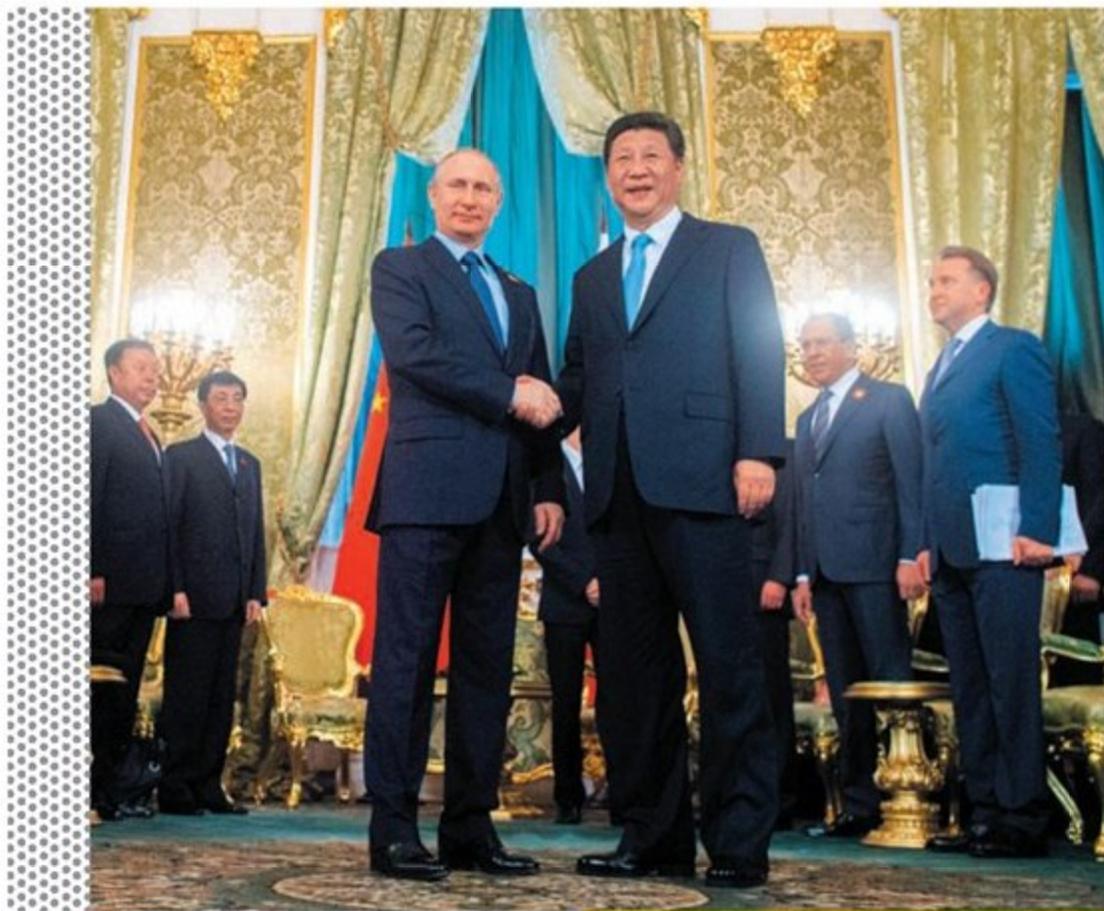
**20** 15年的中俄关系继续延续了两位领导人高频率会晤。5月和9月双方领导人分别出席了在莫斯科和北京举办的俄罗斯反法西斯战争胜利70周年与中国反法西斯战争和抗日战争胜利70周年的一系列纪念活动；7月共同出席了在俄罗斯乌法举行的上合组织和金砖国家元首峰会并举行单独会晤；11月在土耳其共同出席G20元首峰会并举行单独会晤。

整个2015年的中俄关系，有两件大事值得历史特别铭记：一个是两国都举办了反法西斯战争胜利70周年纪念活动，另一个是两国元首在莫斯科签署了《关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》，这对于中国推进“一带一路”建设是一个非常重要的成果。

自从上世纪90年代后半期开始，中俄关系持续快速发展，两国领导人几乎每年都会宣布“中俄关系已经达到历史最高水平，双方合作的领域、范围和深度都在不断扩大和提高”。

## 中俄：新型大国关系典范

中俄两国在国际舞台上的价值观有很多共同之处：如坚持和平共处、反对干涉别国内政、坚持自主发展道路、反对将自己的价值观强加于他国。这种共同的价值观促使双方在国际舞台上不断加强合作。



2015年5月8日，国家主席习近平在莫斯科克里姆林宫同俄罗斯总统普京举行会谈后合影留念。

据俄媒报道，2015年12月俄罗斯总理梅德韦杰夫访华期间将开启“中俄媒体年”，双方会共同探讨共建联合通讯社。应该说，俄罗斯在加强对外宣传方面取得了惊人成果。刚刚组建的“今日俄罗斯”电视频道24小时不间断用英语向国际社会播报俄罗斯对重大国际事件的观点，影响力不断增强。中俄两国如果在这方面加强合作，对外宣传自己的理念和价值观，未来定能改变由西方主流媒体等主导世界话语

权的现状。

从中国的角度说，我们长期坚持不结盟原则，但不结盟不等于不结伴。有人说，在这种“结伴不结盟”框架下，中俄全面战略协作伙伴关系已经发展成中国对外关系的标杆。在我看来，它是当代“新型大国

关系”的样板。国际关系中不乏各种各样的“战略伙伴关系”，但是中俄之间是唯一的“全面战略协作伙伴关系”，“协作”比“合作”联系更加紧密，而且这种关系在2014年和2015年签署的中俄关系《联合声明》当中特别强调“进入新阶段”。从某种意义上来说，这实际上就是一种“政治同盟”。中美之间的新型大国关系应该以此为样板，建立一种互信互利、合作共赢的关系。

从俄罗斯的角度看，与欧洲的关系是其对外关系的重中之重，这是俄罗斯民族特性当中固有的一种欧洲中心主义的情结所决定的。俄罗斯与欧洲国家的贸易额占到其对外贸易额的一半，而与亚太经合组织国家的贸易不到30%。

2014年乌克兰危机使得西方国家对俄罗斯加强制裁，促使俄罗斯在它亚太战略的基础上向东转，与中国加强合作成为必然选择。不过，虽然中俄之间形同“政治同盟”，但两国贸易额在2014年仅有900亿美元左右。中国是俄罗斯的最大贸易伙伴，但俄罗斯在中国对外贸易中占有的比重很低。2015年由于俄罗斯经济衰退，中国经济进入“新常态”，使得两国贸易额不可能实现两国领导人之前所说的“2015年达到1000亿美元”的目标。

## 就“丝路”对接问题尚存分歧

同样是两个世界大国，在中国“积极有为”的系列外交动作中，俄罗斯不可避免地怀有戒心。例如俄方忧虑的关于“一带一路”倡议会对冲俄罗斯主导并加快推进的“亚欧经济联盟”。中方照顾到俄方的这一利益关切，在2015年5月签署的《关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》中明确写道：“俄方支持丝绸之路经济带建设”，“中方支持俄方积极推进欧亚经济联盟框架内一体化进程”，

“双方将共同协商，努力将丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设相对接，确保地区经济持续稳定增长，加强区域经济一体化，维护地区和平与发展”。这些举动在一定程度上打消俄罗斯的戒心。中方多次强调，丝绸之路经济带建设将遵循“三不”原则——不经营势力范围、不谋求地区主导权、不干涉别国内政，可以说给俄方吃了一个定心丸。俄罗斯开始表现得比较积极，甚至提出在欧亚大陆共建“共同经济空间”的终极目标。

中俄将于2016年年初就对接问题开启首轮谈判，目前来看双方尚存分歧。俄方部分人士有一种比较简单的想法，认为丝绸之路经济带就是基础设施建设，中国有钱，就让其负责交通设施的建设；而欧亚经济联盟是一个国际组织，在制定规则方面经验比较丰富，所以由后者负责制定规则。

“丝绸之路经济带”虽然是中国提出的宏大倡议，但它是与相关国家共商、共建和共享的基础设施互联互通的建设项目，涉及贸易、投资等各领域的全面合作，主体是多元的；而欧亚经济联盟是地区经济一体化的国际组织和机构，主体是单一的。所以，二者对接，是中国与欧亚经济联盟的合作关系，是需要坐下来谈判的。中国不是欧亚经济联盟成员国，所以不能要求中国遵循欧亚经济联盟的规则。再者，基础设施建设只是丝绸之路经济带的重要组成部分，远不是全部，更包含了创新贸易模式、增加相互投资、加强能源合作、深化金融合作、农业、高新技术和其他产业合作，以及环境保护、人文等领域的合作。

## 中企投资俄罗斯仍有顾虑

2015年1-10月中俄贸易比去年同比下降29.1%，给政治关系浓郁的中俄关系带

来阴霾。实际上，中俄从贸易结构上一直存在问题，俄罗斯向中国出口主要还是原材料和能源产品，中国向俄罗斯出口的商品则集中在轻纺工业产品和机电产品。这样的结构下，中俄经贸关系表现出来的量很大，但价值很低。要想把贸易额提升上去，必须要增加附加值高的一些产品。此外，中俄出口也受到国际经济形势以及西方对俄制裁的影响。

如果想避免这种影响，恐怕要改变两国目前的贸易结构。近几年中国对俄投资虽然不断增加，但中企的积极性还不太高。这需要两国高层的推动，比如通过搭建政府间的平台来促进民营企业进行相互投资，通过投资来带动贸易。一讲起到俄罗斯投资，一些中国企业常常发怵。俄罗斯外交部第一亚洲司司长曾抱怨过：“我们希望中国到俄罗斯来投资，但中企老是说俄罗斯投资环境不好，难道我们的投资环境还不如非洲吗？”

的确，俄罗斯的投资环境存在很多问题，一方面源于当地寡头的垄断，另一方面是当地法律经常变化，对于投资回报期较长的中国商人来说，有时还没等到回报，自己的投资就变成非法的了。此外，一些垄断部门可能会通过腐败手段动用检察院对中企进行检查，所谓“鸡蛋里挑骨头”，这些都给中企造成了负面影响。未来中俄之间应该签署相关的投资（保护）协议，保障中方投资者的利益。

如今俄罗斯为了开发远东，出台了诸多优惠措施，特别在不久前还举办了“东方经济论坛”。当然，远东开发的优惠政策措施也不是仅仅面向中国的，而是面向整个亚太地区。相比较而言，中国先进的技术不及日本、韩国，但优势是更有钱。同时不能忽视的是，俄罗斯对中国人对远东的忌惮在短时间内确实难以改变。

（采访整理 记者/王衍）



# 日中关系： 共同突破“二战年”难关

高原明生 /

东京大学大学院法学政治学研究科教授

**20**15年是二战结束70周年，年初时许多日本学者都预测，可能会迎来“民族主义爆发年”，日中关系将承受考验。如今全年即将过去，结果却与预测截然相反，现在国内外的舆论都感受到了日中关系回暖的气氛。

作为研究中国的学者，前几年日中关系紧张时我们更关注中国军队的发展，比如对军队的控制权等，因为我也开始担心爆发战争的可能性。但今年的关注点明显回到中国国内各个领域的发展政策，以及两年后党代会的人事安排。我想，日本学界的这种变化同样能反映出中日关系在缓和。

两国政治层面，2015年4月习近平主席在雅加达应约会见了日本首相安倍晋三，两人进行了友好交流。这应该是日中关系回暖的重要信号。此后日中两国高层官员频繁见面，特别是5月，日本自民党总务会长二阶俊博率领3000名日本旅游界人士访华，放在前几年难以想象。似乎自2012年开始，只要对日本示好，在中国国内都会被认定为“政治不正确”。

11月初，日中韩三国成功举行了阔别已久的首脑会议，当时的会议氛围十分融洽，也是2015年三国关系实质改善的果实。日本学界普遍认为，日中关系慢慢升温，总体来说向着好的方向，但不够稳定，仍有很多对立因素和爆发点。

## 两国不断拓宽私人渠道交往

2014年11月的APEC会议是日中关系的转折点，虽然当时习近平主席和安倍首相见面的场景并不鼓舞人心，但是国际政治是延续的过程，2015年4月的见面氛围就好得多了。首脑直接会晤能打消很多先前的误解，并在改善中日关系上达成共识。

之所以能回暖，总的来说有四个客观因素：首先是避免“尖阁诸岛”（中国称钓鱼岛及其附属岛屿）的军事冲突，包括海面和空中冲突，双方都担心会发生意外；第二是两国经济都面临困难，中国经济面临下行的压力，安倍经济学第三阶段迟迟难见成效，两国都需要安定的政治和经济环境；第三，这两年中美关系遇到瓶颈，为此中国领导人也会考虑通过改善对日关系，实现国际局势的“再平衡”；第四，中国国内政治也趋于稳定，十八大后新一届中央领导需要时间去整治国内的问题，在反腐等措施取得成效以及治理平顺后，中国政府才好着手修复中日关系。这是日本学界从历任中国政府处理对日关系的历史中总结的规律。

8月14日的“安倍谈话”是“二战年”的关键，为了让这份“答卷”不至于影响中日关系，两国做出了很多努力。一年来，中方高层在各个公开场合强调“正视历史”，通过政府、党际和私人渠道向安倍政府施压。6月以来，安倍的智囊、日本安全保障局长谷内正太郎频繁与中国高层沟

通。为了不刺激中国等邻国，安倍最后选择了相对稳妥的内容。

总的来说，“安倍谈话”在外交上还算成功，中国外交部对日态度也温和了许多。不过我感觉中国政府的外交口径和内宣口径出现了偏差，宣传部门对日口径仍然严厉。11月的日中韩首脑会议中，中韩两国首脑在台面上都避开对日本在历史问题上的批评。可以说，中方认同了安倍在历史问题上的努力。

2014年以前，日本自民党和中国共产党内部缺少直通对方高层的私人渠道，这也是两国摩擦不断升级的重要原因。可以看到，2015年两国这方面的渠道在不断开拓，12月日本执政自民党干事长谷垣祯一和公明党干事长井上义久前往中国，恢复与中共中断6年的执政党交流机制。相信即便两国今后面临冲突，仍能有效克服危机。

不可忽视的是，历史问题的负面影响仍然存在，10月南京大屠杀档案的申遗在日本引发讨论，靖国神社的问题仍是日中关系的引爆器。不过我认为，安倍已经体会到修复两国关系之不易，相信他不会在任期中触动历史认识的禁忌。

## 从“斗争模式”走进“合作模式”

“政冷经热”是近十几年来描述日中关系的代表性词汇，今年两国高层虽互动频繁，但仍未完全走出“政冷”的状态。中国国



2015年5月25日下午，访华的日本众议院议员、自民党总务会长二阶俊博在东北财经大学与校方代表及中日友好人士一起种植象征友谊的樱花树。

内媒体对安倍的严厉批评是一面镜子，可见宣传方面的政策并没有变化，这也反映出对日关系友好还没有上升到战略层面。近期来看，日中两国也很难走向“政热”，毕竟主权争端、历史问题等仍然存在。

我一直呼吁日中两国应该从“斗争模式”中走出来，进入“合作模式”。当下已经有很多领域能够促成两国进入“合作模式”，特别是环境保护和节能领域。两国已经开展很多合作，中国政府也非常关心。不过合作不仅仅局限于做事，也应该进行宣传，如此一来日中友好才能由空洞的概念转化成两国国民的真实感受。

中日友好还有很多事情能做，民间交流是很实际的一块，比如组织大规模青少年交流等等。十年来，东京大学和北京大学连续举办了10届“京论坛”，我几乎每年都担任顾问，亲身体会到青年直接对话的重要性。现在两国间的青少年交流基本上都由日方来组

织，我觉得中方也应该对此下力气。

日本在跨太平洋伙伴关系协定(TPP)上达成了基本意向之后，接下来的自贸区谈判重点无疑是日中韩自贸区和“东盟+6”自贸区。虽然日本舆论界和学界整年都在唱衰中国经济，但我认为有点危言耸听，虽然今年中国出现股市大跌和制造业不景气等负面信号，但中央财政总体上仍然健全，中国经济也能保持持续增长。

如果经济情况恶化导致社会不稳定，在我看来中国政府可能会有两种选择：第一是进一步改善加强中日关系，创造更好的经济环境以渡过危机；第二是回到过去对日强硬的状态，利用民族主义转移社会矛盾。在我看来，采用前者的可能性会高一些。

## 南海成为日中摩擦新舞台

虽然日中韩首脑会谈时三国领导人避免谈及领土争端问题，但日中两国在“尖阁诸岛”的对峙仍然存在。平均每个月中国船只都有3次驶入该海域，行动层面没有改变。去年APEC之前日中双方同意尽早重启海上联络机制，即在中国国防部与日本防卫省之间设立红色热线，至今仍未落实。

热线是紧急事态的“灭火器”，但建立热线并非两军现场通电话这般简单，这意味着双方将围绕两国在该海域的行事范围进行谈判。据我了解，两国目前在诸多具体问题上意见仍存在不一致，暂时缺乏解决或者回避诸多烫手问题的智慧。

客观而言，目前日中两国远远没到战争的阶段，对中国来说每个月是否派船进入“尖阁诸岛”以及次数多寡并没有直接利害关系，即便现在撤离，也不意味中国弱化对主权的主张。但该行动很难不引起日本国民对华反感，因此我认为，逐步减少次数甚至完全停止派船会大大减轻日中关系的紧张程度。中国的上述行动也会让日本国民支持政府加大支援菲律宾等国的力度。

一个新的情况是，南海问题日益成为日中摩擦的新舞台。2015年以来，美国在各种国际场合公开谴责中国在南海的作为。对日本来说，南海是关乎能源供给的海上生命线，日本同样很担心南海的力量平衡被打破，如此一来东亚局势将不稳定。

但就现实来说，日本政府即便出手，在军事层面的作为也非常有限。最近日本修改了安保法制的内容，但以作战为前提的南海出兵在法律上还是难以通过。因此，日本政府可能选择支援菲律宾等国，比如培养该国的沿岸警备队或者提供防御武器装备等。☪

(采访整理 特约撰稿/林子敬)

# 印中关系的突破与局限

到了2016年，随着尚未解决的政治问题被努力克服，印度和中国能否建立新型关系，进入2.0时代？人们将拭目以待。

阿南特·克里希南 /  
《今日印度》驻京记者

**20**15年中印关系迎来了许多“第一次”。今年5月，纳兰德拉·莫迪，这位在2014年选举中赢得印度政坛少见的压倒性胜利的新总理，任内第一次访问中国。在他到访之前外界的预期骤然升温，不管是北京还是新德里都期待着两国关系能迎来新的分水岭。

## 我经历的三个“第一次”

为什么这么说？印度政坛中上一位能让其政党在议会席位中占据绝对多数，并且有能力不受政治联盟力量所限做出全面决策的领导人是拉吉夫·甘地。1988年他的访华让印中两国关系取得突破性进展。当时，拉吉夫与邓小平的会面让自1962年边界战争以来冰封的印中关系得以解冻，并为两国制定了至今仍在指导双边关系走势的外交框架：搁置争议，共同开发，这也为印中创造出蓬勃发展的贸易关系，使得中国成为印度最大的贸易伙伴，让印中在国际舞台上共同面对一系列挑战。两国致力于一同改革有些过时的全球机构，并为发展中国家争取利益。因此我认为，如果拉吉夫可以做到，那么莫迪也可以。

2015年我个人也经历了“第一次”。自2009年起我开始担任《印度教徒报》驻华记者。这份英文日报诞生于1878年，是印度发行量最大的报纸之一。2014年，我加盟

了今日印度媒体集团，并在北京建立了第一个记者站。今日印度集团是印度最大的媒体集团，它拥有印度影响力最大的英文杂志——《今日印度》。对我来说，这次跳槽意味着学习一门新的媒体语言，也渐渐从相对平缓的纸媒来到了节奏快速的电视新闻领域。

莫迪抵达中国之前，今日印度集团尝试了另一个“第一次”——首次在华组织一个由印度媒体单方面主办的中印圆桌会议。在莫迪访问前两天，这次全球圆桌会议顺利在京举行，会议汇集了来自印中两国政府、智库、商业和媒体等各个行业致力于印中关系的精英。

与会的印度驻华大使康特（Ashok Kantha）强调这次访问将是两国关系的新开端，并说中国正在用特别的方式欢迎莫迪的访问。作为对2014年9月莫迪在自己的家乡——古吉拉特邦招待的回应，习近平在他的家乡——陕西西安迎接莫迪的访问。这是习近平第一次在北京以外接见外国领导人，在中国被称作“家乡外交”。康特在这次圆桌会议上说，“这次访问将强化合作议程，同时解决一些悬而未决的问题。”

## 印中关系迎来2.0时代？

会议上，莫迪所在的印度人民党(BJP)秘书长表示，印中双边关系将有新动力

注入。而曾经在印度工作过的前中国外交官毛四维则称，两国关系的新模式已经达成，这是印中关系2.0时代，大家将关注在印的中国投资和制造。

2015年是否见证了印中关系2.0时代这一全新关系的开始呢？出席北京圆桌会议的中印企业家们对此产生了分歧，不过大家一致同意，是时候让两国政商界迈出更加大胆的步伐了。来自百度的郭怡广指出，印度软件和中国硬件存在着明显的互补性，但到目前为止，并没有完美兼容。印度软件巨头印孚瑟斯中国首席执行官Rangarajan Vellamore也表示赞成，在他看来，印度IT公司需要做的是更多地满足中国市场的要求。

有迹象表明，过去一年两国关系已在这方向上发生了一些变化。莫迪政府在2015年大力推动标志性的“印度制造”计划，旨在吸引外国大型企业来印度生产制造。到目前为止，印中贸易模式一直是买卖交易型的：中国制造商向印度公司出售价值数十亿美元的设备，主要集中在电力和电信行业，而后从印度购买铁矿石和其他商品。随着中国对铁矿石需求的减少，这个贸易模式日渐式微。两国目前努力的解决方案是让中国公司直接在印度生产和投资，而不是仅仅出口设备。

这些努力也取得了一些进展。2014年9月习近平访问印度之前，中国表示将斥资



2015年5月14日，西安，印度总理莫迪首站来到秦始皇兵马俑博物馆参观，在参观中他表示对悠久的历史非常感兴趣。

题至今并未有任何实质进展。

除了边界问题悬而未决，在加强应对机制防止实际控制线(LAC)上出现意外事件的谈判方面同样喜忧参半。尽管2013年印中两国签订了边境防卫合作协议，对峙仍然反复发生。特别是2014年9月的对峙给习主席当时的访印投下了阴影。未来印中双方必须采取有效行动，避免边境因实际控制线的主张不同而触发危机。此次访华期间，莫迪也呼吁恢复谈判确定实际控制线，他也警告称，谈判失败会导致再次发生边境对峙事件。

到2016年，莫迪政府五年任期将过去一半，也将面临来自国内更大的压力——要求其兑现复苏印度经济和推动制造业起步的承诺。在中国，习近平离任期中段越来越接近，其重心将转移到中共十九大上。

两国都面临着艰难的周边环境。印度需要处理与邻国并不稳定的关系——来自巴基斯坦的恐怖主义问题持续为印巴关系投下阴影，虽然两国已经同意恢复对话进程；在尼泊尔，该国不稳定的国内局势也使得印尼两国关系变得紧张。

对中国来说，其要继续处理海上争端，虽然它在努力推动“一带一路”构想并深化其在该地区的经济影响力。印度对于中国在经济上的雄心伟略表示欢迎，并作为中国之后的第二大贡献国签约加入亚洲基础设施投资银行(AIIB)，承诺80亿美元的份额。与此同时，印度也很警惕中国的崛起将会把脚步跨至其“后院”。

到了2016年，随着尚未解决的政治问题被努力克服，印度和中国能否建立新型关系，进入2.0时代？人们将对此拭目以待。

超过50亿美元分别在印度马哈拉施特拉邦和古吉拉特邦建立两个工业园。其中位于马哈拉施特拉邦的浦那工业园主要以汽车制造为主，而位于古吉拉特邦艾哈迈达巴德的园区则以电力生产为主。

印度政府也开始放宽对中国企业的

限制。过去十年来，很多中国企业人士经常抱怨因为安全方面的考虑被印方拒绝颁发签证。此次访华期间，莫迪宣布中国公民将被纳入政府的电子签证计划，这样他们就不必亲自前往签证办公室提交申请了。印度内政部也表示，他们重新审查了对20多家中国公司的安全限制，将允许它们日后在印度投资。

### 两国均面临周边挑战

从某种意义上说，这些基础性工作是为两国关系的升级奠定基础。不可忽略的是，我们仍然还有许多挑战。两国之间的不信任依然存在，主要是因为在一些例如边界争端的持久问题上基本没有进展。两国特别代表自2003年就开始谈判的边境问

**不可忽略的是，我们仍然还有许多挑战。印中之间的不信任依然存在，主要是因为**在一些例如**边界争端的持久问题上基本没有进展。**



# 浙江金华 首创全国网络管理法律服务团模式

规范网络生态 加大宣传力度 净化网络环境 推动互联网文明健康和有序发展

文 / 梁颖睿

**金**华市网络管理法律服务团由金华市委宣传部、市互联网信息办公室聘请法官、检察官、法学专家、律师等15名熟悉网络、热衷公益、业务突出的法律界人士组建而成。自2015年5月28日成立以后,已经成功运作半年。同时开通的网络管理法律服务团官网“E法观网”也受到网友们的欢迎和好评。

半年来,网络管理法律服务团不仅发出了《共同推进网络空间法治化建设的倡议书》,还在金华本地新闻媒体和微博、微信等社交媒体发表网络相关法律评论文章24篇,答复网友法律在线咨询165条,阅读量突破700万。

## 公益平台填补法律“缺位”

区别于普通法律咨询平台,“E法观网”的法律咨询平台采用完全公益性质,服务团成员提供免费咨询服务。同时,成员们还实行定期值班,负责对网友留言的汇总、分流、落实,对于叙述不清的法律问题进行交流,保证事实的全面性和回答的准确性。

除此之外,服务团成员还积极参加线下活动,通过“信义金华”进社区等公益活动走进社区,通过举行讲座走进网络企业,通过交流培训走进金华各县(市、区),为更多网上群体提供上门法律服务。

## 提供新角度提高公众素养

在互联网时代,社会公共事件往往在一夜之间迅速传播,引起广泛围观和争



金华市网络管理法律服务团成立仪式现场

议。近几年,这样的事情屡见不鲜。

“网络上的各种声音中往往会暗藏并裹挟个人的主观和狭隘。缺乏自律的不当言论,轻者可能突破道德底线,严重的可能触犯法律底线,会构成犯罪。”律师陆金才说。服务团成员从法律思维角度对新闻热点、公共事件进行理性思考,通过网络向公众发表,在提高网友们法律意识的同时,也为大家看待公共事件提供一个新角度。

针对利用片面事实,在自媒体上频繁发布信息,“煽动和蛊惑”网友等不负责任的炒作行为,服务团成员施爱芝等主动亮剑,以法律为武器与之做正面交锋。

## 畅享网络自由 严守法律底线

年轻人作为互联网生活中的主力军,是寻求网络相关法律服务的主要群体之

一。目前,以案说法,通过课堂以及法律讲座,与年轻群体加强交流,已成为服务团成员的一项日常工作。

近年来互联网的新生事物层出不穷,如不及时加以规范和引导,可能造成不良影响。比如“人肉搜索”,由于其具有搜索主体的不确定性和搜索对象的随意性等显著特点,一旦被滥用,容易产生误导公众及侵犯他人合法权益等不良后果。

“我们始终保持对互联网新生事物的高度关注,加强适时引导,使网络新生事物发挥积极、健康的作用,使互联网的发展对社会公众有益。”金华市互联网信息办公室负责人说。

因此,我们倡导互联网上言论的理性和文明,不断净化网络环境,使互联网的发展与我国的经济社会发展相适应,促进社会文明,推动社会的和谐、进步和发展。🌀

# 传承越剧精神 弘扬越剧艺术

嵊州越剧在变革中寻求华丽转身

文 / 章乐一



杂志惠

zazhihui.net

**越**剧是中国五大戏曲种类之一，有“第二国剧”的美誉。越剧的诞生地就在浙江嵊州。

嵊州是一座具有2100多年建县历史的文化古城，有“东南山水越为最，越地风光剡领先”之说，是中国第一批经济开放县（市）和中国综合实力百强县市。2005年中国十大考古新发现“嵊州小黄山新石器早期遗址”，证实在距今万年前，嵊地已有先民居住生息。

千年的文化积淀，为嵊州孵化并催生了全国第二大剧种——越剧。越剧的前身，是当时流传于嵊州农村的落地唱书。1906年3月27日晚上，嵊州甘霖乡东王村的村民用门板铺在稻桶上搭成一个简易戏台。在这个戏台上，嵊州的说唱艺人为村民们演了一出戏，这一次粉墨登场，标志着一个新剧种在这个小村子横空出世，并从此掀开中国戏曲史的新一页。越剧诞生后不久，便从剡溪起航，沿着曹娥江顺流而下，到了上

**“中国越剧一百年的发展历程证明，正是秉承着一种与时俱进、开拓进取的创新精神和扎根民间、关注民生的大众情怀，不断学习和吸收各种优秀文化的艺术养分，中国越剧才得以不断超越地域和语言的局限，创造了一个世纪的灿烂辉煌。”**时任浙江省委书记、省人大常委会主任的习近平在2006年3月27日中国越剧诞辰100周年纪念大会上的致辞中如是说。

海。从最初全是男人的小歌班，到后来的女子科班，源自嵊州的越剧吸收海派文化“敢为天下先”的精神，不断冲破传统的樊篱，始终与时代同行。越剧百年，涌现了无数的名伶和表演艺术家，从最初的“三花一媚”，到上海滩联合义演的“越剧十姐妹”，袁雪芬、范瑞娟、傅全香等一批从嵊州走出的越剧大师，创立了风格不同的唱腔流派，一直传唱至今。越剧渐成全国性大剧种，并走向全球，受世人瞩目。

如今，越剧已然成为嵊州的代名词。越剧艺术要延续嵊州人曾有的文化状态和生命姿态，就必须在传承中加以创新。在嵊州，从落地唱书发源地、中国越剧诞生地、女子越剧首創地、越剧名人故居到遍布剡溪两岸的200多个古戏台都是民间越剧繁华的缩影，对百个古戏台和越剧名人故居进行整体包装和建设，创意打造一个海内外瞩目的“中国越剧源”的全新品种；东王村、施家岙村等一批越剧发祥史上的标志性起源地，仍然在延续着越剧的辉煌，进一步打响全国越剧票友擂台赛的活动品牌，使之成为全国越剧戏迷的寻根体验基地；越剧艺校、越剧艺术保护传承中心（市越剧团）、越剧博物馆、越剧艺术中心以及遍地开花的越剧戏迷角，为越剧故乡打造了亮丽风景；一百多个民营剧团是嵊州越剧文化产业化的典型，坚持“来自民间、服务民间、扎根民间”，将把源自民间的越剧在更高层面上还原民间，走红城乡演出市场，并带动了戏剧服装业、演出培训业、演出中介业，以年产值超1亿元成为

嵊州人民致富的一大特色产业，更重要的是越剧精神的提炼和弘扬，极大地推动了全市经济建设和社会进步。

嵊州在越剧发展的百年历程中，从没有停止过探索的脚步，扛起了“传承越剧精神、弘扬越剧艺术”的大旗。近年来，嵊州市委、市政府将越剧事业纳入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等多位一体的总体发展格局，充分发挥传统文化优势，坚持以越剧文化为核心推进“文化强市”建设，把发展越剧事业列入嵊州今后一个时期战略目标的组成部分，作为“越乡文化名市”建设的核心内容，按照“出人出戏出精品出效益，培育越剧新一代人才和观众”的思路，加大对发展越剧事业的政策扶持和资金投入，进一步打响“越乡文化”品牌，推动越剧事业大发展大繁荣。

回首越剧百年发展历程，她从一个源于嵊州的沿门唱书的曲艺形式成为流派纷呈、雅俗共赏的成熟剧种，始终把循着时代发展的脉络，因时而生、因时而盛、因时而变、因时而新。在一代代越剧艺术薪火传承、艺术求索的背后，在一个个戏班剧团百折不挠、艰苦创业的背后，可以明晰地看到，有一股始终跳动着、支撑着、推进着和引领着越剧艺术发展的强大精神力量，这就是“敢于创新、奋发进取、广纳博取、以民为本”的越剧精神。这种精神是我们的宝贵财富，不仅是嵊州精神的具体写照，而且是浙江精神的重要组成部分，更是戏曲艺术不断繁荣的普遍规律。🌀

# 文化

科幻文學 / 國產電影 / 余秀華



▼ 2015年9月3日晚，北京人民大会堂，在抗战胜利70周年文艺晚会《胜利与和平》上，演员作八路军装扮。



P98/ 科幻文学的中国时刻  
P100/ 国产电影：类型丰富，审美单一  
P102/ 大陆诗坛一角：  
被遮蔽的“边缘群体”诗人

# 科幻文学的中国时刻

中国科幻创作呈现越来越多元化的趋势，但尚未有一种风格成为绝对主流。未来的科幻文学，还将面临电子阅读的考验，而影视改编则是科幻文学的重要机遇。

刘慈欣 /

科幻作家、《三体》作者、雨果奖得主

**科**幻文学是近代的舶来品。一百多年前，“科幻文学”的概念被梁启超和鲁迅等人引入中国，其后不断演化蜕变至今。

近年来，国内的科幻文学创作和市场总体平淡，科幻出版物的产量和质量皆无太大变化。在我的作品中，除了《三体》取得意外成功外，其他作品亦反响平平。从2000年以来，好的科幻作品并不常见，科幻作者的数量也没有显著增加，虽然不断有新的作者加入，但老的作者在流失，长期坚持创作的不过二三十人。

上世纪80年代科幻文学的风格比较单一，科幻文学从科普的定位走向文学化，环境描写和科幻内核都贴近现实，技术特征和科学特征明显，重“实用”而轻“幻想”。在题材上，当时的科幻文学与国际主流趋势不同步，比如缺乏时间主题，缺少大灾难和超远程宇宙航行等题材，主要题材有人工智能、近轨道太空旅行以及对历史和文革的反思，都在一个相对接近社会现实的范围里。

在新时期，国内科幻创作呈现越来越多元化的趋势。虽然仍然有现实主义特点，但只限于部分作品，未能产生整体影响力。当前，中国科幻的问题是没有一种风格取得主流地位，这是一种失败的表现。在未来，科幻文学还将面临电子阅读的考验，而影视改编是当前科幻文学发展的机遇。

## 科幻文学出版的喜与忧

检阅一下近五年的历程。《三体》在市场上的成功，确实激励了科幻文学界。2011年，国内出版界曾策划过一大批长篇科幻小说，于2012年付诸出版，形成一个出版高峰。但是这些作品并未产生应有的影响力，没有取得真正的市场成功。受到这样的打击，“科幻长篇出版热”很快就过去了。从2013年起，国内的科幻长篇小说出版呈现快速下降的趋势。2015年，国内出版的长篇科幻小说只有几十部，而让我印象深刻的长篇杰作几乎一部都没有。

相比国内的原创长篇，海外引进的作

品市场波动更小。总体来说，引进的科幻长篇小说的翻译水准较高，反响也比国内原创作品更好。一些世界科幻文学的经典名著很容易被引进，像阿西莫夫的《基地》这样的经典一版再版，市场反响良好。还有新星出版社出版的阿瑟克拉克的《2001》，以及读客出版的“海伯利安”四部曲，质量也很高。

除了经典作品被大量引进，一些畅销的新作品也越来越快地被介绍到国内，每年获得星云奖、雨果奖的作品，都会很快被引进版权，比如2015年战胜《三体》、获得星云奖的《湮灭》，已经在国内出版。此外，《科幻世界》杂志十几年来一直在翻译科幻大师的作品，最近较为成功的译作来自菲利普迪克。

另一个可喜的现象是，国内科幻文学界与欧美、日本等科幻大国的交流大大加强。可以说，在中国科幻文学的对外输出上，这是划时代的五年。很多年轻作家的作品被翻译介绍到海外，比如夏笳的作品发表在《Nature》杂志上，陈楸帆的作品被介绍到美国和日本。而《三体》获得雨果奖，并在海外获得一定的影响力。

学术界对科幻文学的研究也越来越深入，并取得了一定成果。不论是对中国科幻史的研究，还是对现实的科幻文学创作理论的研究，都比以前要活跃很多，研究者队伍也颇为壮大。2014年，在重庆召开了第一次全国范围的科幻文学学术会



刘慈欣

议,说明学术界开始关注科幻文学这一领域,这些都是近五年来的进步。

不过,对出版界来说,最要命的挑战还没有完全降临。中国出版界还没有做好准备去迎接电子阅读时代,一旦纸媒和纸质书衰落,科幻文学会陷入一个更加困难的境地。

现在,电子出版还没有完全发挥出它应有的影响力。国内的电子出版市场面临盗版的巨大冲击。《三体》纸质书的总销量为200万册,但正规电子书的销量很小。为什么呢?因为有无数的免费版供下载,谁还愿意花30多块钱买一本Kindle版?目前,盗版在国内没有办法禁止,所以电子出版发展不起来,但是在未来五年内,电子阅读肯定会进一步侵占纸质书市场,由量变引发质变。现在的出版界已经足够低迷,未来的情况更难以想象。

出版界也意识到了危机,可迎接挑战没那么容易,未来,科幻文学如果出现新的繁荣,起作用的不再会是传统出版力量,而是一些全新的出版公司。出版机构和文化部门应创造更好的创作环境,让更多的作者加入科幻创作的行业。只有作者特别是专业作家达到一定的规模,才可能出现好的作品,否则很难改变目前创作乏力的总体局面。

## 科幻影视改编受到重视

近两年来,科幻界(不光是科幻文学)面临着一个非常值得注意的变化——科幻的IP(知识产权)受到越来越多的重视,这可能和国内科幻影视行业的启动有关系。五年前,科幻文学的知识产权几乎无人关注,但如今,科幻作品影视改编权市场突然活跃起来,价格急剧上升,比五年前涨了十几倍。科幻作家因此获益,收益渠道扩大,收入水平上升。比如,有一位作者的一篇短篇小说的影视改编权卖到了一百多万,而在五年前,价格可能仅仅是1万到3万元。

五年来,已经有大量科幻影视剧正在策划或投入拍摄。目前虽然还没有看到成品,但很多项目都在运作中,说明国内影

视界也开始重视科幻领域。我喜欢的国外科幻影视作品有不少,比如《地心引力》、《星际穿越》和《盗梦空间》,但遗憾的是,这几年我看过的科幻小说,没有一本能比得上这三部电影。

科幻电影重要的是有好的故事和特技,低成本电影比如科幻网络剧越来越多,但它代替不了高成本科幻片,它们能展现的场景是有限的。一般来说,都是从成功的低成本科幻片里寻找故事资源,再拍成高成本电影,这样比较保险。两者之间是相互补充的关系,无论在市场角度还是艺术角度,都不能相互取代。

这两年我自己也在进行科幻影视作品的改编,我喜欢这个新挑战。写故事大纲可以释放创意,而文学方面也不用担心,会有人替我润色,我觉得这种工作可能更适合我这种作者。不过创意太难了,很多年可能都遇不到一个,我一直密切关注前沿科技,包括人工智能、太空探索、宇宙学、物理学和生物学在内,不过,要从中提取故事资源和想法还是很难。

《三体》电影海报



目前,国内科幻作家的作品改编成电影的不止我一个,只是因为电影项目是封闭运作,大部分项目在真正放映前,内部消息很少透露。现在,国内尚不存在一个庞大的科幻产业链,仅仅局限于科幻小说、电影、电视剧、网络剧和漫画。除此之外的外延产品,包括科幻主题公园和科幻旅游,几乎没有。国外出现这些产品,也是建立在大量成功的科幻影视作品之上的。比如《星球大战》《变形金刚》这样的作品,才能产生相应产业链。没有超级成功的影视作品,产业链就是无源之水。

一个有趣的现象是,好莱坞成功的科幻电影大部分是原创的,而不是由小说改编,比如《星际穿越》。尤其是长篇科幻小说,在好莱坞改编成功的例子很少,失败的例子倒是比比皆是,包括刚刚播出的《安德的游戏》。世界经典科幻长篇像阿西莫夫的《基地》和阿瑟克拉克的《与拉玛相会》,一直说要改编,却都没有改编成功,而类似菲利普迪克的短篇小说更容易改编成功。

不过,目前中国的情况不一样,国内影视界还是倾向于对科幻小说进行改编,究其原因就在于国内的编剧群体还不熟悉科幻作品,无法原创,就只好从科幻文学中寻找资源,但不可能永远是这样。据我所知,一些著名院校现在集中力量培养科幻编剧,比如北大中文系专门开创了一个创意写作。另一方面,自我奋斗的年轻科幻编剧正在成长,未来他们对科幻的理解可能并不亚于科幻作家,他们对影视艺术的理解则比科幻作家更深。

而他们的问题是得不到话语权,还没有进入主流编剧的圈子,现在也很少有人注意到这个群体,不过情况很快就会得到改变,他们会显示出自己的存在。不光是网络剧,还包括正在制作的科幻大片的剧本策划团队里面,就有这样一批人,他们会是未来中国科幻电影的生力军。◎

(采访整理 记者/刘荣)

□ 编辑 徐伟 □ 美编 黄静

# 国产电影： 类型丰富，审美单一

文 / 赛人 (电影频道资深策划)

**20** 15年是国产电影值得说道的一年，不仅大盘和单片刷新了中国电影票房纪录，多部影片斩获国际电影节大奖，而且各类型影片均有佳片推出，诚可谓国产电影的丰收年。

回顾一年来的国产电影产业，最重要的变化是电商对电影生产、发行、放映各个环节的全面介入。但凡最终成为“黑马”或者有巨大票房号召力的影片，背后无不有电商作为推手。互联网不仅在技术上全面接管，更逐步主导了中国电影的内在精神气质，从而极大地改变了电影本体。“文以载道”等传统的创作理念，正在被互联网文化颠覆，故而，传统的电影观众会对一些情节牵强、影像水准不过关、笑料拼凑的电影大卖感到费解。

可以说，在“互联网+”时代，一部电影还是不是巴赞所说的“现实的渐近线”已经变得无足轻重，鸵鸟心态和犬儒化的电影大行其道，导致尽管电影类型看上去更丰富，但实际上，电影的审美维度却越来越单一。借用张艾嘉的歌名《忙与盲》来概括，“忙”是当下中国人的生活写照，而“盲”却是中国电影的缩影。

## 文艺电影情怀依旧

《山河故人》《闯入者》《一个勺子》三部文艺片，是2015年在知识分子圈中比较有影响力的作品。贾樟柯的《山河故人》，像一个大V发的影像微博，其致命的缺陷在于主题先行和过于明确，把电影的美感和叙事空



间挤压没了。只有状貌，没有状态。

贾樟柯当年在国际上成名，在于其以意大利新现实主义的手法，来拍摄变迁中的中国，但后来罗西里尼、德·西卡都远离了新现实主义道路，这不是没有原因的。一个中国导演该如何面对当下的中国现实？肯定不能一味地按照某种套路去拍。其实，贾樟柯走上了第五代导演的老路。不是所有人的失落，都要图解为对社会的批判，电影应该有更生活化的表达，更灵性的美感。钱钟书先生说，写诗要像“水中盐，蜜中花”，不要急于表现主题或故事，在表现宏大严肃的主题时更应该如此。

相对来说，《闯入者》的叙事是比较认真和努力的，虽然偏欧化，但是本土化也做得不错。《闯入者》能够把历史和当下勾连起来，既有对空巢老人的现实观照，又有浓厚的悬疑感。但是《闯入者》不是单纯的犯罪片，而是在犯罪片的构架下面，对“闯入者”

质疑。随着影片的进行，真正的闯入者露出水面，并揭示了“三线建设”所衍生的人性悲剧。影片除了讲述个人化的历史事件，还涉及到当下空巢老人的处境，以及三代人松散的、不可维系的家庭关系，个人在历史的漩涡中如何选择等问题。影片中还隐晦地提到老年人的性欲问题，朱文的《云的南方》也探索过这个问题。

而陈建斌自编、自导、自演的《一个勺子》，则是近年罕见的农村题材电影，现在拍农村题材又能引发广泛关注的电影很少，农村题材的电影应该成为时代的镜像。如果说《心迷宫》拍的是城镇化进程，那么《一个勺子》则拍出了对农耕文明流失的忧心忡忡，虽然在人物塑造上稍微脸谱化，但在影像表意上走得更远。

## 承上启下的功夫片

2015年的武侠片是国产电影的一道亮

色,最重要的作品当然是台湾殿堂级导演侯孝贤的《刺客聂隐娘》和大陆导演徐皓峰的《师父》。

前者是侯孝贤第一部在大陆公映的影片,其气韵和味道却在向老一辈导演胡金铨的作品靠拢,这可能是侯导有意对前辈导演的溯源。武侠电影的纵坐标是唐代传奇,这是武侠文艺作品的源头,横坐标则是第一部国产武侠片《火烧红莲寺》。国产武侠片最开始是以西方的“侠”罗宾汉等形象为参照的,在本土化过程中,汲取了西部片、强盗片的营养,并在这一过程中确立了武侠片家国情怀的表达传统。

“国”的层面,乃侠之大者,为国为民,以武犯禁等等都为大家所熟知;而“家”的层面则在于“侠隐”。《刺客聂隐娘》中藩镇割据与中央集权的矛盾,也左右了聂隐娘个人的命运,但最后她还是成功地做到了“侠隐”,磨镜少年在电影中唯一的一次笑,是看到聂隐娘回来了,与他一起归隐。这时,片中音乐也变得轻快起来,聂隐娘在整个刺杀其表哥的过程中,都没有真正的刺杀,始终保持宽恕和爱,直到遇到了磨镜少年,聂隐娘才找到了心灵的安定。一个好导演应该像聂隐娘,保持爱心,特立独行。

此外,侯孝贤传达的“电影创作要背对观众”是很有价值的,现在的电影过于强调与观众正面接触,讨好观众,太多导演都想在观众中寻找同类。《刺客聂隐娘》讲述了一个道理:只有在不经意间,同类才会到来,就像磨镜少年在无意中来到聂隐娘身边。拍电影也是,如果急于找同类,其实是把电影往绝路上逼。不管是艺术电影还是商业电影,创作和创新才是第一位的,观众是没有义务创新的,这个任务应该由创作者完成。

近年来,“隐”的主题似乎成了拍武侠片的趋势。据传,姜文也要拍摄《侠隐》,而徐皓峰的武侠作品一贯都有“侠隐”的主题,有有情而隐的,有因为武术落后于时代而隐的。

从《倭寇的踪迹》到《箭士柳白猿》,再到近期上映的《师父》,徐皓峰的功夫片已经成为独树一帜的类型。

中国人学武术无非为了两个目的:一是发挥潜能,保护自己;另一个是要耀武扬威,欺负别人,这也就形成了功夫片、武侠片中的善恶两支力量。当时代改变,功夫起不了暴力作用的时候,习武之人也要有相应的变化。徐皓峰的电影中的人物,如柳白猿就不得不面对这样的命运:旧有的暴力元素退出,造成了学武术之人的悲哀。徐皓峰选择的路,恰恰表明会功夫不是万能的,甚至还是悲哀的。他的影像填补的就是这块空白,让功夫落地。

《师父》比前两部作品要好,徐皓峰影片的一个特点是:人物性格还没立起来,其玩世不恭、鹤立鸡群的状态就先声夺人,这和古龙小说的写法很像,人物都有孩子气。《师父》的前半部分很不错,某些细节设置一度让我以为是致敬《情枭的黎明》,片中还致敬翻拍了《火烧红莲寺》。徐皓峰把武术拍成了艺术,他拍的武者总是有些忧郁,像知识分子。

陈凯歌导演的《道士下山》也是改编自徐皓峰的原著,但完全是陈氏的风格,虽然主题与《师父》有些相似。陈凯歌对功夫的理解在《道士下山》和《无极》中是一样的。陈凯歌对武术有一种诗化的理解,他认为武术能让人自由,《道士下山》中武者想飞就飞,像猿猴一样纵横山水,旨在建立一个生理乌托邦,这种隐居有些升华的意味。师徒是陈凯歌影像中重要的人物设定,师徒关系也是他一贯的探索主题,《黄土地》《霸王别姬》《梅兰芳》《赵氏孤儿》乃至《道士下山》中莫不有师徒关系。

## 动画跃进与青春登场

如果说艺术片和武侠片是国产电影精髓的话,那么,动画电影则一直是国产电影的短板,与国际水平差距之大,一直饱受诟病。但2015年是国产动画电影扬眉吐气的一

年,出现了《捉妖记》和《大圣归来》两匹“黑马”,前者由好莱坞动画导演执导,打造了高概念国产片的标杆之作,后者创下国产动画的票房纪录。

动画电影是拍给两类人看的,一是孩子,一是有童心的大人。《大圣归来》基本能满足这两类人的心理需求。美国动画两巨头:皮克斯和梦工厂的作品都会有“成长”的主题,尤其是近年来皮克斯的作品中,会有一个英雄去帮助别人成长,如今年公映的《头脑特工队》中“乐乐”的人物设置。这与美国主流电影的价值观是匹配的:英雄主义和个人成长。美国动画是满足观众此类心理期待的,而中国动画的增长点则在于民族化。

与动画电影兜售成长故事与青春心理颇为类似的,是青春片的集中爆发。近年来,青春片逐渐成为一个成熟的电影类型,从《那些年,我们一起追的女孩》和《致青春》引爆青春片开始,台湾和大陆共同掀起青春片的热潮,成为电影院线一道不容忽视的风景。

年底热映的《我的少女时代》有台湾青春片的共性:像童话。除了《恋恋风尘》《牯岭街少年杀人事件》这种有深度的青春片外,台湾的青春片总是和现实土壤缺乏紧密联系,包括近来林书宇的《星空》、杨雅喆的《女朋友·男朋友》,都沉浸在对美好爱情的单一描写中,而大陆的青春片则对成长中的痛表达得比较到位。

看待大陆青春片,要从整体上把握,青春片在很大程度上承担了大陆观众对悲剧和苦情戏的心理期待,青春片让人哭,喜剧片则让人笑。大陆青春片中的人物都害怕长大,尽量把自己低幼化,同时夸大长大后的艰难,这和当下的萌文化、耍贱的文化都勾连起来。其实,我们应该反思教育,为什么成人的世界会给青春片的拥趸那样的印象,让他们拒绝接受社会规范和训练?

(采访整理 特约记者/张成)

□ 编辑 徐伟 □ 美编 黄静

## 大陆诗坛一角

# 被遮蔽的“边缘群体”诗人

凌越 /

诗人、文学评论家

**20**15年的中国诗坛是热闹的一——很可能是过于热闹了。至少在表面上，诗歌逐渐从边缘回到了公众关注的视野中，各种诗歌活动和奖项遍地开花，数不胜数。

一句话，诗坛变得越来越热闹，而诗歌的魅力恰恰在于，无论多么热闹，诗人们总是要回到书桌前，独自面对空白的纸页或文档。如果用媒体眼光回顾2015年的诗坛，依然有许多真正出色的诗人处在被遮蔽的状态，而进入视野中心的是那些更具话题性的诗人，尽管在我看来后者的成色通常不如前者。

对于媒体而言，一种社会学眼光明显会超越美学眼光，公共关注度成为更重要的考量。本文将主要探讨2015年度最热门的余秀华诗集，以及秦晓宇和蓝狮子文创一直在戮力推动的工人诗歌，凑巧的是，这些诗人都是世俗意义上的“边缘群体”，他们长期被忽视或被遮蔽，却通过诗歌进入了公众视野。

### 炙手可热的余秀华

余秀华诗歌一年来的传播堪称传奇。一年前，甚至在诗坛都少有人知道这位生活在湖北乡间的女诗人，但仅仅一年的时间，借助微信几何式繁殖的传播速度，余秀华迅速成为2015年出版市场上最“炙手可热”的诗人。

固然如诗集中余秀华的简历所说：农民、残疾人、诗人，这三种标签引爆公众对她的热议，猎奇永远是公众兴趣和媒体

热情的本质，但是维系这种热议的基础毋庸置疑还是余秀华的诗歌本身。完整的表述应该是，这位农民兼残疾人兼诗人的诗写得不错，有时还相当感人。网民其实很世故，如果仅仅是热点事件，他们喷几口水也就算了，能劳他们大驾去书店或者上网购买余秀华的诗集，多半还是因为被她的某些诗打动了。

读罢诗集《摇摇晃晃的人间》《月光落在左手上》，我的总体印象是，这些诗写得不错，是基于自身经验有感而发的诗作，但还远没有达到杰作的程度。

沈睿在诗集代序《余秀华：让我疼痛的诗歌》里直言余秀华是中国的艾米莉·狄金森，显然是激动过头了，在我看来，这是对狄金森和余秀华的双重误读。狄金森是一个更复杂的诗人，某种真挚的情感（估计在这一点让沈睿产生某种幻觉）只是她的一个面向。实际上，在意义的复杂性和深度，在语言的实验性方面，世界范围内狄金森都罕有匹敌者。当然，拿狄金森来和余秀华比高下，对余秀华有点不公平——当代的汉语诗人，又有谁可以和狄金森相匹敌呢？只是沈睿有此一说，忍不住在此要辩驳一下。

回到余秀华的诗作，除了公众和新闻媒体的猎奇心理之外，余秀华诗作本身一定有作为畅销诗作的特色。为自己诗集的公开出版，余秀华撰写了一篇自序（在《月光落在左手上》中作为跋），在这篇质朴感人的文章

中，余秀华坦言自己选择诗歌作为表达方式，仅仅是因为她是脑瘫，“一个字写出来也是非常吃力的”，因而在所有文体中字数最少的诗歌成为她的不二选择。

而当她写道：“我从来不想诗歌应该写什么，怎么写。”我们一点儿也不奇怪，和绝大多数女诗人一样，余秀华也有一种没有野心、野心，她们多半是自身经验的忠实守护者和书写者，她们写诗仅仅是因为有所触动而要说话和表达。而余秀华生活在真正的农村，她的经验自有其不可替代的独特性。

自然的乡村意象构成余秀华诗歌的基本质地，河流、麦田、麦子、白杨树、篱笆、牵牛花、野草、苹果、湖水、芦苇、水鸟——这是我随意从余秀华诗里摘取的意象，而余秀华作为诗人的情感和哀伤，正是建立在这些意象的基础之上，这些意象使余秀华的诗获得一种传统诗歌的基调，也为她的诗集后来的畅销奠定了基础。和勇于创新的诗人相比，公众趣味有一种执拗的惰性，在优秀的敏感的诗人对于城市诗歌都感到腻味的时候，公众诗歌趣味仍旧稳固地停留在浪漫主义的余绪上，而自然意象正是这种浪漫主义诗观的土壤。

当然，自然意象只是提供了一种气氛，余秀华诗歌里最可贵的是那种野蛮生长的力量，她直率表达自己的所见所感，有时为了迫切表达自己内心的声音，诗句自身的完美被牺牲，许多诗像是信手拈来一气呵成，你能感到某种内心的声音急于冲破语言的桎梏，



2015年1月17日，湖北省钟祥市石牌镇横店村，余秀华在家中卧室里翻看以前的诗歌。

如果说郑小琼和谢湘南等工人出身的诗人早些年已经获得诗坛认可，具备一定的影响力，那么田力、绳子、杨东等优秀的工人诗人，大概还是首次借助《我的诗篇》的出版进入人们的视野，甚至像笔者这样长年专注于诗歌的写作者，也是通过《我的诗篇》才首次读到他们的诗作，由此也可见他们被遮蔽的程度之深。

这种遮蔽主要原因还是和近30年来工人地位下滑有关，原本就没有多少话语权的工人在堕入社会底层的同时，他们原本就很微弱的话语权更是被进一步稀释。没错，他们可以写出优秀诗歌，可诗歌总是宿命般带有某种沉默的特质，它们需要阐释者需要发现者，它们等了太久，终于等来了秦晓宇。这本诗集连同卷首那篇漫长的序言，都将可能会被写进中国诗歌史。

《我的诗篇》分两辑，辑一的作者均为城市产业工人，从结果看多是工人出身在新诗史上有其地位的著名诗人，涉及工人题材的诗作。不过这些诗人对工人身份并没有很深的认同感，对于他们而言，诗人和工人这两种身份是割裂的，后者是他们所轻视的或者说要摆脱的，而诗人则是他们认可的第一身份。这种认知使他们并没有有意识地使用自身的工厂经验，是啊，什么题材都可以写出很好的诗，事实上他们中的大多数也做到了这一点。

曾经做过工人的舒婷和顾城，只有收入《我的诗篇》中的两首（《车间与库房》和《流水线》）和工厂经验有关。朦胧诗那一代工人出身的诗人不在少数，北岛、江河、顾城、舒婷、严力等都有工厂工作的经验，可是在他们笔下，工厂经验几乎完全消失了。这种缺失除了和对工人身份的认同感较低有关，也是朦胧诗自身的诗观造成的。

可它们在破土而出的时候，也冲毁了草草搭建的语言的篱笆，这表现在诗歌节奏的滞涩和诗歌文本散文化的倾向上。

换句话说，余秀华的很多诗有冲击力，但在诗艺上有所不足，比如《请原谅，我还在写诗》和《深夜的两种声音》都是立足于表达，看起来是迅速写就的作品，但它们都只是拥有一个好诗的坯子，要达到好诗的程度，尚需细细打磨和更多灵感的润泽。同时由于生于乡间、居于乡间，自然意象之于她自有一种深入骨髓的贴切，我们在她的诗里还可以看到诸如白菜、猪、石磨、螺丝这些不那么常见的意象，这是她忘我地投身到自身经验中的结果，只是这些特别的意象还不是那么多，（这也说明她并不是自觉这样做的）还无法从整体上赋予她诗歌崭新的面目。实事求是地说，余秀华有诗歌上的天分，她有能力把诗写得更好一些。

## 被遮蔽的工人诗篇

2015年，另一个成为话题性的诗集，也许要算3月出版的青年诗人许立志的诗集《新的一天》和8月出版的《我的诗篇——当代工人诗典》，两者都属于“工

人诗歌”范畴，编者都是秦晓宇。

这两本诗集和余秀华的诗相比更厚重，在对诗歌疆域的开拓和底层经验的书写方面更自觉也更深入，但悖论在于，这两本诗集公众接受度远逊于余秀华的诗集，这从诗集的生成方式上就可见一斑，两本诗集都是通过众筹得以出版，没有标明印数，但印数肯定远逊于余秀华的诗集。事实上，以这两本诗集为代表的“工人诗歌”，只能算是诗歌界内部的热点，在很大程度上是因为编者秦晓宇和蓝狮子文创不断地人为推动有关，尤其是夏天聚焦工人诗歌的纪录电影《我的诗篇》在上海国际电影节上获得最佳纪录片奖，以及随后在各地一系列展映使得这股热潮得以延续。

《我的诗篇——当代工人诗典》堪称近年汉语诗坛难得一见的一部出色诗歌选本，和当下大多数各种以诗人名气和资历拼凑出来的选本相比，《我的诗篇》无疑拥有敏锐的批评嗅觉和清晰的诗歌立场，而且它还难能可贵地兼顾了底层视角和诗艺的平衡。这是一部以题材的独特性为基础的诗歌选本，但是，也处处可见编者对于诗歌本体文学价值的强调。

朦胧诗是某种陈旧的浪漫主义诗观的回潮,在这样的诗学背景下,生硬的工厂意象——诸如车间、机床、轴承、吊车、螺丝等——如何进入诗歌将是一个巨大的挑战。从《我的诗篇》辑一选的诗来看,只有到更具实验性的第三代诗人(以王小龙和于坚为代表)那里,工业题材和工厂意象才成为他们自觉努力的方向,无论是因为影响力的焦虑还是对自身创新的要求,都使第三代诗人里比较敏锐的诗人将自己的诗笔对准了烟囱和锻工,而且与此相称,于坚和王小龙的诗歌语言,也从朦胧诗时代流行的高调抒情转向平实冷静的口语。

辑一里工业题材作品风格的区别是非常明显的,总的来说仍然反映出他们各自的诗歌风格和倾向,比如舒婷、顾城、梁小斌工人题材诗歌仍旧带有朦胧诗的鲜明烙印,同样王小龙和于坚的工厂题材诗歌,也是典型的第三代诗歌样本,工业题材在他们个人的写作中仍然属于从属地位,并没有成为他们最具特色的标签。

但是和辑二的农民工诗人作品相比,那种巨大的差别则将辑一里的诗归为一类,也就是说,辑一里的诗之间的差别反而变得没那么明显了。当辑一里的那些城市产业工人在写作时,中国的社会化分层还远没有像后来那样剧烈,社会的两极分化还没有造成巨大的难以跨越的社会鸿沟。改革开放之前30年的社会主义改造虽然具有极大的破坏性,但是以富有为表征的上层阶级确实被摧毁了。

也就是说,这些城市产业工人处在当时社会分层的有利位置,由于社会流动才刚刚获准,他们向更上层的社会层级流动的机会也是比较多的,比如通过写作变成受人尊敬的作家、诗人或者记者、编辑。所有这些,使他们在处理工厂题材时有一种相对轻松的心态,正如唐欣在工人诗歌座谈会上所言:“容易写得放松、客观,甚至有些幽默。”他们写工厂,主要的压力来自于美学创新,而不是来自于生存压力。生

存压力的缺失以及人在劳动中异化主题的缺失,使得这种写作缺乏批判性。

### 羸弱的农民工诗人

在这一点上,我同意唐欣的观点:以谢湘南、郑小琼、许立志为代表的年轻的打工诗人写得更好。但是辑二诗歌的隐忧则是,他们的诗歌在风格上有一种雷同性,大体像是出自一人之手,这和辑一诗歌里那种区别清晰的个人化风格就很不一样。苛刻地说,尽管农民工诗人有一种直接来自生存经验的虎虎生气,但是在诗艺的打磨上还有很长的路要走。甚至这也是他们轻视个人诗歌成就造成的,相反,他们对于为自己的阶层代言付出了全部的热忱。问题是,这两者其实并不矛盾,甚至没有个人化的风格和成熟的诗艺,代言的初衷恐怕也要落空。

如果说辑一着眼点在于对中国当代工人写作的历史梳理的话,辑二才是这本诗选实实在在的贡献,我相信辑二里的那些带有悲剧性的直指底层生存经验的诗作,是秦晓宇最初起意写作那篇刊载于《读书》上的《共此诗歌时刻》的原因。财经作家吴晓波看到此文颇受感动,找到秦晓宇请他编一部当代工人诗选,遂有《我的诗篇》诗集和同名纪录片。

在这个年代产生优秀的“工人诗人”,某种程度上也是形势使然。1950年代以来一直扭曲和失败的农村政策,终于在最近30年产生了有中国特色的“农民工”这个带有歧视性的奇葩标签。郑小琼在工人诗歌座谈会上断然否认农民工是工人,秦晓宇则在序言中对此从生产关系上予以反驳,但是我在情感上更能理解郑小琼说这句话时隐藏的愤懑。他们无所适从,只有在“世界工厂”里被无情剥削。这种残酷的生存经验催生的悲情,使这些农民工诗人坚定了自己为底层代言的立场。

和辑一城市产业工人倾向于乐观的情绪不同,农民工出身的诗人作品的底色是晦暗的,基调是沉痛的,他们将一个社会阶层

的悲苦诉诸自己的笔端,他们持续地眼睛不眨地盯视着自身卑微的处境,盯视着包围着自己的冰冷的工厂和机床,他们盯视着铁,直到铁生出幻觉变得柔软,露出胆怯和羞涩的本性,而那几乎是他们自己的化身。

一般来说,过分的伤感会减弱诗歌的力量,但是当悲苦正是农民工生活的真实写照,我们无法套用批评的教条来看待这些晦暗的、有着浓重死亡意识的诗篇。整个农民工阶层悲苦的生存处境逐渐在农民工诗人的笔下打开,展现出它们浓墨般黑暗的本质。不少农民工诗人有意识地书写身体之殇,往前更进一步就是无法回避的死亡主题,而这正是才华横溢的年轻农民工诗人许立志最重要的诗歌主题。

2014年9月30日下午两点,24岁的许立志从深圳龙华一座大厦的17层纵身跃下,随后微信朋友圈有他的诗作流传,我也是在那时首次看到他的诗,并震惊于他的才华。2015年3月,通过众筹,许立志的诗集《新的一天》得以出版,这本诗集和《我的诗篇》一样,我以为是今年中国诗坛最重要的收获之一。

翻开这本诗集,被诗句呈现出的诗人悲惨处境让人难受,而浸透纸页的死亡意识则让人不忍目睹。这是怎样的诗句、怎样的诗篇,我们无法不被打动,他是在用自己的生命和鲜血书写。有经验的诗人都知道诗句某种程度就是谩骂,许立志的许多诗句实实在在地指向死亡,可是不用生命和鲜血来写,这个贫穷羸弱的农民工诗人能动用什么资源呢?对于这样的写作,用文学批评的套路和术语来评判都有不道德之嫌,也许我们可以做的只能是脱帽致敬吧——向许立志,也向他所代表的那个阶层。

2015年的汉语诗坛,因为有《我的诗篇》和《新的一天》这两本诗集,显得充实一些了,至少在我眼里,它们胜过一百场在华灯照耀下的高雅的朗诵会。☉

□ 编辑 徐伟 □ 美编 黄静



(澳门航空公司)



(港龙航空公司)



(厦門航空有限公司)



(深圳航空有限责任公司)



(中国南方航空股份有限公司)

### 本刊为此版所列航空公司航班和酒店商务客房指定读物



**鑫海锦江大酒店**  
XIN HAI JIN JIANG HOTEL  
(北京东城区金宝街61号)  
订房电话:(86-10)58163388

(鑫海锦江大酒店)



**城市名人酒店集团**  
CELEBRITY CITY  
HOTELS & RESORTS  
400-826-6333

(城市名人酒店集团)



**CROWNE PLAZA**  
HOTEL & SUITES  
LANDMARK SHENZHEN  
深圳富苑皇庭假日套房酒店  
THE PLACE TO MEET.

(深圳富苑皇庭假日套房酒店)



**CENTURY PLAZA HOTEL**  
新都酒店  
www.szcphotel.com

(新都酒店)



**MARCO POLO**  
SHENZHEN  
深圳马哥孛罗好日子酒店  
Tel:(86-755)8298 9888

(深圳马哥孛罗好日子酒店)



**银座泉城大酒店**  
YINZE QIANCHENG GRAND HOTEL  
(山东省济南市南门外大街2号)  
TEL: (86-531) 86921911

(银座泉城大酒店)



**香榭丽宫酒店**  
Palace Hotel  
Tel: (86-0755) 82891111

(深圳香榭丽宫酒店)



**丹枫白露酒店**  
Royal Suites & Towers  
SHENZHEN

(深圳丹枫白露酒店)



**福州西湖大酒店**  
LAKESIDE  
HOTEL  
★★★★★

(福州西湖大酒店)



**SEAVIEW**  
O-CITY HOTEL  
SHENZHEN  
深圳海景奥思廷酒店

(深圳海景奥思廷酒店)



**北京友谊宾馆**  
BEIJING FRIENDSHIP HOTEL  
★★★★★

(北京友谊宾馆)



**Minshan Hotel**  
岷山饭店

(四川岷山饭店)



**HORIZON**  
HOTEL  
天恒大酒店  
★★★★★

(云南天恒大酒店)



**假日酒店**  
Holiday Inn  
杭州国际假日酒店  
特价直订: 0571-88946588

(杭州国际假日酒店)



**丽江官房大酒店**  
GUANFANG HOTEL LIJIANG  
★★★★★

(丽江官房大酒店)



**天元大厦**  
Tianyuan Grand Hotel  
H O T E L  
天恒大酒店

(杭州天元大厦)



**富盈酒店**  
CHINESE HOTEL  
★★★★★  
Tel:(86-769)8858 8888

(广东富盈酒店)



**NARADA**  
Boutique Hotel  
君亭酒店

(君亭酒店)



**金龙建国温泉酒店**  
JINLONG HUO SPRING HOTEL  
JIANGUO  
★★★★★

(北京金龙建国温泉酒店)



**中心大酒店**  
CENTRAL HOTEL  
Tel:(86-025)8315 5888

(南京中心大酒店)



**METRO Park**  
HOTEL  
深圳维景酒店  
Shenzhen

(深圳维景酒店)



**CROWNE PLAZA**  
QINGDAO  
青岛颐中皇冠假日酒店  
THE PLACE TO MEET.

(青岛颐中皇冠假日酒店)



**ZHONGTAILAI**  
井冈山中泰来国际大酒店  
INTERNATIONAL HOTEL  
——G&A五星级生态养生度假酒店——  
TEL:86-706-8188888

(井冈山中泰来国际大酒店)



**怡景湾大酒店**  
HARBOUR VIEW  
HOTEL & RESORT  
★★★★★

(珠海怡景湾大酒店)



**珠海度假村酒店**  
ZHUHAI HOLIDAY RESORT HOTEL  
★★★★★

(珠海度假村酒店)



**帝豪花园酒店**  
ROYAL GARDEN  
HOTEL  
★★★★★  
广东东莞市大朗镇黄旗山中路7109号  
Tel:0086-769-83122222

(帝豪花园酒店)



**华骏大酒店**  
HOTEL JUMBO ZHUHAI  
★★★★★

(珠海华骏大酒店)



**Days Inn**  
中泰来深圳戴斯酒店  
Days Inn Shenzhen  
预订电话: 0755-82203333

(深圳戴斯酒店)



**常州大酒店**  
CHANGZHOU GRAND HOTEL  
★★★★★

(常州大酒店)



**虹桥宾馆**  
RAINBOW HOTEL  
★★★★★  
Jin Jiang Inn

(上海市虹桥宾馆)

# SUBSCRIPTION

征订 2016年全年（12期）杂志  
每期**20元** | 共计**240元**

订阅热线【华南】0755-25934567 (69) 【华北】010-65281005(06)  
24H传真【华南】0755-25934579 【华北】010-65590266

\* 需要挂号邮寄的订户按邮局统一规定每本加收挂号费3元，半年挂号费18元，全年36元

## 1 银行划款

开户名称：  
深圳市凤凰星文化产业有限公司凤凰星书店  
账号：4000024819200013681  
开户行：中国工商银行深圳分行红宝支行  
\* 请将电汇单及客户资料传真至 0755-25934579

## 2 邮局汇款

深圳市红岭中路1008号荔景大厦9楼901室  
收款人：  
深圳市凤凰星文化产业有限公司凤凰星书店  
邮编：518001

## 3 邮局订阅

全国邮局网点统一征订热线：11185  
邮发代号：28-216



官方微信



官方微店

为遗产预约未来

RESERVE FUTURE FOR HERITAGE